

## **Ксенофобия, радикальный национализм и проявления ненависти в 2020-2022 годах: Польша**

### **1. Законодательство.**

1.1. Законодательство, затрагивающее интересы национальных меньшинств.

Польское законодательство различает национальное и этническое меньшинство. В действующей Конституции ст. 35 устанавливает, что «Республика Польша обеспечивает польским гражданам, принадлежащим к национальным и этническим меньшинствам свободу поддерживать и развивать свой язык, сохранять свои обычаи и традиции и развивать свою культуру»<sup>1</sup>. Закон «О национальных и этнических меньшинствах и региональном языке» от 6 января 2005 г. среди критериев отнесения группы к определённой категории главным различием устанавливает отождествление себя с нацией, имеющей своё государство. Группы, которые отождествляют себя с нацией, имеющей своё государство, признаются национальными меньшинствами (армяне, белорусы, евреи, литовцы, немцы, русские, словаки, чехи, украинцы). Группы, так себя не отождествляют, признаются этническими (караимы, лемки, ромы, татары).

Пункт 2 статьи 7 предусматривает обязательную транслитерацию имён и фамилий лиц, принадлежащих меньшинствам в случае, если их алфавитные системы не совпадают с латиницей. Пункт 4 статьи 8 гарантирует право обучения на языке меньшинства. Статья 9 регулирует порядок использования языка меньшинства как вспомогательного на уровне гмин, если численность жителей, принадлежащих к меньшинству составляет не менее 20%. Статья 14

---

<sup>1</sup> Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., dostępny w internecie: [prawo.sejm.gov.pl](http://prawo.sejm.gov.pl)

дополнительно разъясняет, что соотношение численности жителей гмины, принадлежащих к разным национальным и этническим группам фиксируется по результатам переписи населения. Последняя по времени перепись населения в Польше состоялась в 2021 году.

Рис. 1. Повяты, в которых установлен вспомогательный язык делопроизводства.



При общей удовлетворительной ситуации в сфере законодательных гарантий прав меньшинств правовое положение силезцев и виламовцев остаётся не урегулированным. Обе общины говорят на своих языках, их предки из поколения в поколение жили на нынешней территории Республики Польша, обе имеют чувство своей отдельной культурной идентичности и выражают желание сохранить её. Однако они не являются субъектом правовых гарантий, предусмотренных для национальных и этнических меньшинств или общин, говорящих на региональном языке. В ходе Национальной переписи населения и жилищного фонда 2011 года более 840 000 человек указали свою силезскую национально-этническую

идентификацию либо как единственную (более 370 000 респондентов), либо как сосуществующую с другими (включая польскую). Этот факт, по сути, был проигнорирован польским государством - до сих пор, несмотря на то, что с момента переписи прошло более 10 лет, государственные органы не предприняли никаких действий, которые могли бы привести к предоставлению силезской общине права на сохранение и развитие собственной идентичности, аналогичной той, которой пользуются национальные и этнические меньшинства в соответствии со статьей 35 Конституции<sup>2</sup>. По результатам переписи 2021 года число людей, назвавших себя силезцами, сократилось до 585 700 чел. Польское правительство прямо противодействует культивированию силезской идентичности как этнической, признавая силезскую речь в качестве диалекта польского языка, а самих силезцев как региональную общность – неотъемлемую часть польского народа.

Польское государство также не признало бытие ныне немногочисленной виламовской общины по возрождению виламовского языка и связанную с ним культуру. Де-факто сохранённая идентичность виламовцев также требует в рамках гарантий положений Закона «О национальных и этнических меньшинствах и региональном языке». Однако любые изменения в законодательстве должны проводиться с особой деликатностью, особенно в связи с усилением националистических и сепаратистских движений в современной Европе<sup>3</sup>.

Предоставление статуса меньшинства требует внесения поправок в Закон о меньшинствах и полностью зависит от политической воли, а группы, которых касается такой статус, не имеют никакого влияния на государство в

---

<sup>2</sup> A. Skóra, The language problem of minorities in a homogeneous state. Comments on the example of the legal status of the Silesian, Kashubian and Wymysorys languages in Poland, „Studia Prawnoustrojowe” 2021, nr 54, s. 563.

<sup>3</sup> Kurzyna-Chmiel D. Aktualna sytuacja prawna mniejszości narodowych i etnicznych, ze szczególnym uwzględnieniem praw w dziedzinie oświaty // Studia Prawnoustrojowe. 2022. № 55.

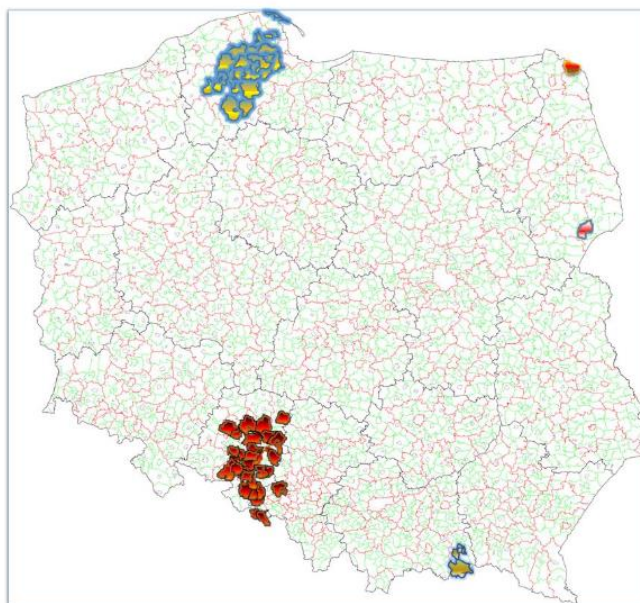
этом отношении, даже если с историко-социологической или культурно-антропологической точки зрения очевидно, что они обладают всеми необходимыми для этого характеристиками. Политическая воля также необходима для придания статуса регионального языка языку, используемому определённой общиной, что, на основании Закона о меньшинствах, ведёт к предоставлению прав и гарантий, идентичных правам и гарантиям такой общины, в пользу меньшинств. За несколько лет действия закона о национальных и этнических меньшинствах не было политической воли для внесения поправок с целью расширить круг его бенефициаров. В парламент было подано несколько законопроектов о внесении изменений в Закон о меньшинствах, в которых предлагалось либо добавить силезскую общину в каталог этнических меньшинств, либо признать силезский, а также виламский язык региональным языком. Работа над этими предложениями на разных этапах закончилась неудачей. Заметный рост чувства культурной и языковой общности среди силезцев и виламовцев, а также объективные особенности, дающие право обеим общинам на дополнительные культурные права, предоставляет им шанс выжить и развивать свою отдельную идентичность, должны быть признаны государством.

Министерство внутренних дел и администрации подчёркивает, что предоставление статуса регионального языка определённому диалекту зависит от выполнения этим диалектом предпосылок, вытекающих из положений закона, а, по мнению Министерства, силезский и виламский этнолекты не соответствуют таким предпосылкам. В связи с вышеизложенным, МВД не видит необходимости в проведении законодательной работы, в результате чего силезские и виламские этнолекты получили бы статус региональный язык.

Рис. 2. Повяты, в которых названия географических объектов и указатели дублируются на вспомогательном языке.

Nazwy miejscowości w języku  
mniejszości według Rejestru  
Gmin

-  Język niemiecki
-  Język kaszubski
-  Język łemkowski
-  Język białoruski
-  Język litewski



Źródło: Wykonano na podstawie <https://www.gov.pl/web/mniejszosci-narodowe-i-etniczne/rejestr-gmin-na-ktorych-obszarze-sa-uzywane-nazwy-w-jezyku-mniejszosci2>

Punkt 2 artykułu 18 ustawy prowadzi wyczerpujący wykaz przedsięwzięć, na które mogą być skierowane dotacje ze strony państwa:

1) działalność kulturalnych organizacji, artystycznego ruchu i twórczości mniejszości, a także artystyczne przedsięwzięcia, mające istotne znaczenie dla kultury mniejszości;

2) inwestycje, wspierające zachowanie kulturalnej tożsamości mniejszości;

3) wydanie książek, czasopiśm, periodyki i reklamnych wydań w języku mniejszości lub w języku polskim, jak w formie druku, tak i innych technicznych form zapisu obrazu i dźwięku;

4) wsparcie telewizyjnych i radiowych nadawek, realizowanych przez mniejszości;

5) ochronę miejsc, związanych z kulturą mniejszości;

6) klubową działalność;

7) prowadzenie bibliotek i dokumentacji kulturalnej i artystycznej działalności mniejszości;

8) kształcenie dzieci i młodzieży, realizowane w różnych formach;

9) promowanie wiedzy o mniejszości;

10) другие программы, реализующие цели, о которых говорится в п.1, а также

поддерживающие гражданскую интеграцию меньшинства.

Статья 19 признает региональным языком кашубский язык. При этом предписания ст. 14 относительно численности жителей в гмине трактуется иначе, как количество жителей, использующих кашубский язык безотносительно их принадлежности к меньшинству. Статистически зафиксировано, что кашубский язык в общении используют около 100 тыс. человек. На статус регионального языка не могут претендовать диалекты официального языка, а также языки мигрантов.

## 1.2. Миграционное законодательство.

В Польше нелегко получить постоянное или даже временное место жительства. Польское миграционное законодательство считается ограничительным. Иностранцы должны выполнить ряд условий, чтобы получить разрешение на проживание и работу в Польше. Они должны подробно доказать все обстоятельства, позволяющие претендовать им на право легального проживания в Польше. Кроме того, соответствующие службы проверяют, представляют ли они возможную угрозу государственной безопасности. Все разбирательства ведутся на польском языке, что является дополнительной трудностью для иностранок и иностранцев. Для въезда в Польшу иностранец должен иметь действующую визу. Исключение составляют граждане и подданные Европейского Союза и некоторых стран, не входящих в ЕС, в том числе Украины, США, Австралии, Бразилии, Израиля, Японии или Грузии, которые могут въехать в Польшу без визы на 90 дней. Во время пребывания в Польше иностранцы должны иметь документ, дающий право на пребывание в стране. Это может быть, например, виза, разрешение на временное проживание или статус беженца. Права иностранца зависят от типа его вида на жительство. Это влияет на продолжительность разрешённого пребывания в Польше, а также на право трудоустройства, возможность

открыть своё дело, воспользоваться системой социальной помощи или получить бесплатное образование в польском университете. Например, беженцы имеют право на работу в Польше, а лица, находящиеся по туристической визе, нет. Однако, независимо от статуса пребывания иностранца, одно право остаётся неизменным: право на образование для детей в возрасте до 18 лет. Каждый ребёнок, независимо от миграционного статуса, имеет право на образование в польской школе<sup>4</sup>.

В июле 2021 года был подготовлен проект постановления правительства о миграционной политике. Однако его передача на рассмотрение в Совет министров закончилась неожиданной канцелярской катастрофой - отзывом документа и роспуском департамента, в рамках которого он был подготовлен. Вопросы международной миграции были переданы в Департамент международной политики (который впоследствии стал называться Департаментом международных отношений и миграции, в рамках которого был создан Департамент миграционной и пограничной политики). Дальнейшее принятие документа о миграционной политике первоначально было перенесено на четвёртый квартал 2021 года, а затем на третий квартал 2022 года (хотя в нем уже говорилось о политических ориентирах на 2021-2023 годы). В настоящее время на сайте министерства нет никакой информации, хотя в сентябре 2022 года она ещё была<sup>5</sup>.

Специальный закон от 12 марта 2022 года, который разрешил легальное проживание и обширную финансовую и социальную помощь гражданам Украины включал новоприбывших в уже существующую систему здравоохранения, образования или трудового права наравне с польскими гражданами. Также важна была заметной активностью местных органов власти (особенно в крупнейших городах Польши, где нашли приют подавляющее большинство беженцев из этой страны - более 70%) и неправительственных

---

<sup>4</sup> Górczyńska M. Polska jako kraj imigracji – kto i w jakim celu przyjeżdża do Polski? Fakty o migracjach na XXI wiek. – Warszawa: Fundacja Centrum Edukacji Obywatelskiej, 2020. S. 9.

<sup>5</sup> <https://www.gov.pl/web/premier/projekt-uchwaly-rady-ministrow-w-sprawie-przyjecia-dokumentu-polityka-migracyjna-polski-kierunki-dzialan-2021-2023>

организаций, поддержка бизнеса и беспрецедентная мобилизация польского общества. Здесь следует отметить феномен частного «жилищного спонсорства», который позволил избежать создания специальных центров для беженцев из Украины<sup>6</sup>.

Согласно Специальному закону, пребывание любого беженца, законно въехавшего на территорию Польши после 24 февраля 2022 года и заявившего о намерении остаться здесь, является законным в течение 18 месяцев, то есть до 24 августа 2023 года.

Это не относится к украинцам, которые:

- имеют постоянный, временный или разрешённый вид на жительство или вид на жительство долгосрочного резидента Европейского Союза;
- имеют статус беженца;
- имеют дополнительную защиту;
- подали заявления о предоставлении международной защиты в Польше или заявили о своём намерении сделать это.

Если въезд гражданина Украины не был зарегистрирован при пограничном контроле, то это может быть сделано по его заявлению в течение 60 дней с момента прибытия в Польшу в ближайшей администрации гмины. Такое заявление подаётся лично в бумажном виде с разборчивой подписью. Это может сделать от имени ребёнка родитель или лицо, на чьём попечении находится ребёнок. Для этого не нужен паспорт.

Выезд гражданина Украины с территории Польши на срок более 1 месяца лишает его права на легальное проживание.

При подаче заявления на получение номера Общей системы учёта населения - PESEL граждане Украины и члены их семей должны приложить фотографию (цветную, 35x45 мм, выполненную на однотонном светлом фоне, с равномерным освещением, закрывающую изображение человека с макушки головы) до верхней части плеч - чтобы лицо 70-80% фотографий). Также

---

<sup>6</sup> Grzymała-Kazłowska A., Stefańska R., Ziółkowska P. (2022). Learning from refugee sponsorship: how to host refugees fleeing from Ukraine to Poland?, CMR Spotlight 5 (40), May.



снимают отпечатки пальцев. Личность заявителя будет подтверждена на основании проездного документа, карты поляка или другого документа с фотографией, позволяющего идентифицировать личность (даже недействительного). В случае лиц моложе 18 лет это может быть и документ, подтверждающий рождение. Поэтому к заявлению на получение номера PESEL должна быть приложена копия документа, на основании которого орган установил личность.

Лица, которым ранее был присвоен номер PESEL, должны подать повторную заявку, чтобы представить фотографию и собрать отпечатки пальцев. В соответствии с Законом им необходимо воспользоваться решениями по оказанию помощи, предусмотренными Законом о помощи гражданам Украины.

Гражданин Украины, пребывание которого в Польше признано законным и который внесён в реестр PESEL, имеет право на помощь в виде единовременной денежной помощи в размере 300 злотых на человека. Это средства, предназначенные на содержание, в частности на покрытие расходов на питание, одежду, обувь, средства личной гигиены и оплату жилья. Лицами, имеющими право на это пособие, являются:

- граждане Украины, приехавшие в Польшу в связи с военными действиями, проводимыми на территории их страны;
- Граждане Украины с Картой поляка, приехавшие в Польшу с ближайшими родственниками из-за военных действий;
- супруги граждан Украины, если они прибыли в страну непосредственно с территории Украины в связи с военными действиями;
- дети беженцев.

Основные требования: въезд в Польшу с 24 февраля 2022 года, запись в реестре PESEL. Заявления на выплату этого пособия можно подать в Коммунальный центр социального обеспечения. В заявлении необходимо указать данные (своих и несовершеннолетних детей): имя (имена) и фамилию,

дату рождения, гражданство, пол и текущий адрес проживания в гмине. Вы также должны принести следующие документы (свои и ваших детей):

- документ, являющийся основанием для пересечения границы - вид, серия и номер документа (например, паспорт);
- информация о дате въезда на территорию Польши;
- номер PESEL.

Кроме того, лицо, подающее заявку, должно предоставить следующие данные, которые облегчат связь с нами и ускорят оплату:

- телефон польского оператора;
- адрес электронной почты;
- номер счета в польском банке.

Лица, которые решили принять беженца из Украины, могут претендовать на дополнительную льготу по этому поводу 40 злотых с человека в день. Благодаря специальному акту от 16 марта 2022 г. работодатели могут трудоустроить украинцев без лишних формальностей. Все лица, въехавшие в Польшу с 24 февраля 2022 года, могут рассчитывать на легальную работу в Польше, благодаря чему их пребывание является легальным в течение 18 месяцев. Чтобы трудоустроить украинца, необходимо:

- заключение договора - на работу, поручение или конкретную работу;
- уведомление повятовой службы занятости в течение 14 дней с момента начала работы этим лицом.

Для заключения такого договора гражданину Украины необходимо:

- документ, удостоверяющий его личность - удостоверение личности или паспорт;
- номер банковского счета, на который будет перечислено вознаграждение;
- номера PESEL не нужен.

Данные положения распространяются только на лиц, имеющих гражданство Украины. Подобными правами не могут пользоваться другие

иностранцы, покидающие Украину. Их трудоустройство будет по-прежнему осуществляться на основе общих правил.

Гражданин Украины, проживающий в Польше на законных основаниях, может зарегистрироваться в повятовой службе занятости и быть признанным безработным или ищущим работу. Украинцы также могут начать бизнес. Условием здесь является наличие номера PESEL.

Гражданин Украины, законно пребывающий на территории Польши, имеет право на:

- семейные льготы;
- пособие на ребёнка 500+, если живёт с детьми;
- семейный капитал;
- софинансирование пребывания ребёнка в яслях, детском клубе или детском саду.

При определении права на получение семейных пособий в зависимости от критерия дохода член семьи, не проживающий на территории Польши, не учитывается при расчёте семейного дохода на человека.

Право на пособие наступает с того месяца, в котором поступило заявление, но не ранее, чем беженец внесён в реестр граждан Украины, приехавших в Польшу в связи с вооружённым конфликтом в их стране. То же самое относится и к детям.

Большинство беженцев прибывают с детьми, поэтому также необходимо обеспечить им доступ в школы и детские сады. Для того, чтобы записать ребёнка в школу или детский сад, достаточно позвонить в данное учреждение для получения необходимой информации о возможном приёме детей из Украины.

Гражданам Украины, приехавшим в Польшу, предоставляется бесплатная медицинская помощь. Любой, кто нуждается в такой помощи, может сообщить о проблеме со здоровьем семейному врачу, специализированной поликлинике или больнице. Все такие пособия будут

выплачиваться Национальным фондом здравоохранения из государственного бюджета.

Специальный акт распространяется только на граждан Украины и членов их семей, даже если они являются гражданами другой страны. Однако оно не распространяется на иностранцев, которые после 24 февраля 2022 года пребывали на Украине, за исключением лиц с правом постоянного проживания на Украине.

12 апреля 2023 г. Сейм принял поправку к Специальному закону о помощи гражданам Украины, покинувшим Польшу в связи с военными действиями. В ст. 12 документа Сейм принял следующие поправки:

- если гражданин Украины, законно прибывший на территорию Республики Польша в период с 24 февраля 2022 года, заявит о своём намерении остаться на территории Республики Польша, его пребывание на этой территории будет считаться законным до 4 марта 2024 года;

- пребывание ребёнка, рождённого на территории Республики Польша матерью, принадлежащей к вышеуказанной категории, является законным в течение периода, касающегося матери;

- если речь идёт о гражданине Украины, который имеет Карту поляка и легально прибыл на территорию Республики Польша после 24 февраля 2022 года и заявляет о своём намерении находиться на территории Республики Польша, его пребывание считается законным до 4 марта 2024 года то же самое относится к членам его ближайших родственников.

Согласно поправке, несовершеннолетние, прибывшие после 24 февраля 2022 года, а также опекуны несовершеннолетних могут на законных основаниях оставаться в Польше немного дольше при определённых условиях, а именно до 31 августа 2024 года:

- если это дети, находящиеся в детском саду по состоянию на 4 марта 2024 года;

- если дети получают школьное или другое обязательное образование - в польских или украинских школах, в том числе дистанционно;

- если лицо начало обучение в неполной средней школе, лицее или школе для взрослых не позднее 2022/2023 учебного года (средняя профессиональная школа, старшая средняя школа или школа для взрослых).

Кроме того, студенты, сдавшие экзамен на аттестат зрелости, могут остаться в Польше до 30 сентября 2024 года.

29 мая 2023 года Президент Республики Польша Анджей Дуда подписал предложенные поправки к Специальному закону. Легальное пребывание украинцев в Польше продлено до 4 марта 2024 года. В связи с изменениями также были расширены сроки действия национальных виз, карты поляка, польских документов, удостоверяющих личность, документов о разрешённом пребывании.

Функционирование Закона от 12 марта 2022 года о помощи гражданам Украины в связи с вооружённым конфликтом на территории страны принесло опыт, свидетельствующий о необходимости внесения ещё одной поправки, заключающейся в уточнении некоторых его положений, изменении некоторые из принятых решений, а также дополнение новыми стандартами. Обновлённая редакция закона исключила положение, предоставляющее беженцам из Украины право на получение обычного разрешения на временное проживание после девяти месяцев пребывания в Польше.

Что касается граждан Украины, которые пересекли украинско-польскую границу до 24 февраля 2022 года, то поправки к закону также предусматривают продление их разрешения на легальное пребывание в Польше. Если предыдущая редакция специального акта позволяла таким лицам находиться в стране на законных основаниях до конца 2022 года, то поправка продлевает этот срок до 24 августа 2023 года.

Обновлённый специальный закон требует, чтобы беженцы из Украины, которые прибывают в Польшу и планируют здесь остаться под статусом временной европейской защиты, должны получить номер PESEL. У мигрантов есть на это 30 дней (ранее срок регистрации в системе PESEL составлял 90 дней с момента въезда в Польшу). Это касается как тех украинцев, которые

собираются въехать в Польшу, так и тех, кто находится в Польше уже какое-то время. В случае последней категории отсчёт тридцати дней начнётся с даты вступления в силу поправок к Закону. До сих пор получение номера PESEL открывало для украинцев многие возможности в Польше, но не было обязательным.

Ещё одним важным изменением в специальном акте является официальная санкция электронного документа, доступного в приложении Diiia.pl, в качестве вида на жительство для граждан Украины. Легализация этого электронного документа должна закрыть все вопросы и устранить любые проблемы, связанные с пересечением границы украинцами.

Поправка к Спецзакону зафиксировала на законодательном уровне тот факт, что установленный модуль Diiia.pl вместе с проездным документом даёт право гражданину Украины многократно пересекать границу в течение короткого промежутка времени - например, по семейным причинам, для получения документов или решения профессиональных вопросов.

Кроме того, Польша официально проинформировала страны ЕС и Шенгенской зоны о том, что Diiia.pl является достаточным документом, подтверждающим легальное пребывание украинских военных беженцев в Польше. Поэтому этот электронный документ позволяет гражданам Украины свободно выезжать в страны ЕС и даже за его пределы.

Если беженец возвращается в Польшу в течение 30 дней, социальные выплаты возобновляются (механизм этого процесса пока подробно не разъяснён). Если беженец находится за пределами Польши более 30 дней, он теряет свой особый статус и все связанные с ним привилегии, включая право на помощь и социальные пособия. Однако особый статус может быть восстановлен, если человек будет вынужден снова искать убежища и окажется в Польше. В целях усиления контроля за гражданами Украины - получателями социальных пособий, выезжающими из Польши, поправкой в закон введены правовые основания для получения органом социального страхования

сведений из реестра пересечений границы украинцами от Пограничной службы.

Согласно поправке в специальный закон, изменятся и условия оказания помощи украинцам, проживающим в коллективных жилых домах. Поправка предусматривает, что граждане Украины, приехавшие в Польшу, спасаясь от боевых действий и поселившиеся в центрах массового размещения, смогут находиться там бесплатно в течение 120 дней. Точнее, с 1 марта 2023 года беженцы, которые будут находиться в Польше более 120 дней, должны будут компенсировать 50% стоимости помощи, которую они получают в местах коллективного проживания (но не более 40 злотых в день). А с 1 мая 2023 года граждане Украины, которые будут находиться в Польше в качестве беженцев более 180 дней, будут обязаны покрывать 75% расходов на проживание в центрах массового размещения (но не более 60 злотых в сутки). Стоит отметить, что сенаторы хотели перенести введение новых правил на 1 апреля и 1 июня соответственно, но Сейм отклонил соответствующую поправку Сената.

Тем не менее, самые незащищённые категории граждан Украины освобождаются от обязанности платить за проживание даже по истечении 120 дней:

- люди с инвалидностью и лица, осуществляющие уход за ними;
- люди пенсионного возраста;
- беременные женщины;
- лица, воспитывающие ребёнка до 1 года;
- родители/опекуны трёх и более детей.

Людям, которые по каким-то причинам оказались в трудной жизненной ситуации и не могут внести свой вклад в расходы, не придётся платить за своё проживание. Каждая такая ситуация будет рассматриваться индивидуально, её будет оценивать воевода или лицо, непосредственно оказывающее помощь.

Поправки к специальному акту, ратифицированные Сеймом, также касаются продления и диверсификации льгот для беженцев из Украины. Так, Ассоциация цыган в польше

1.3. Законодательство, направленное на борьбу с преступлениями на почве ненависти.

Список преступлений на почве ненависти может быть расширен практически до любого наказуемого поведения, описанного в уголовном кодексе. С другой стороны, это будут преступления, мотивированные ненавистью в строгом смысле слова, то есть преступления, включающие в себя прямое указание на дискриминационную мотивацию виновного и направленные против перечисленных групп и принадлежащих к ним лиц. Запрет дискриминации по признакам национального происхождения, этнического происхождения и религии вытекает из ряда международных законов и договоров. Он наказывается лишением свободы на срок до двух лет на основании ст. 119, 256, 257 Уголовного кодекса Закона от 6 июня 1997 года.

В широком смысле ненависть выражается в форме оскорбления. Это могут быть устные или письменные заявления. Это может быть выкрик или жест. Оскорбление не обязательно должно выражать конкретное словесное содержание, оно не должно содержать в себе обвинение в адрес другого человека. Решающим фактором в оценке того, является ли данное поведение оскорблением, является объективная оценка такого поведения и его социальной рецепции. Другими словами, только поведение, которое обычно считается оскорбительным, может представлять собой оскорбление. Если поведение виновного не содержит в себе общественно признанных признаков оскорбления, оно не составляет преступления, даже если лицо, на которое было направлено поведение виновного, субъективно почувствовало себя оскорблённым этим поведением. Не является преступлением отнесение лица или лиц к национальной, этнической, расовой, религиозной или



внеконфессиональной группе, но должно быть связано с оскорблением этой группы или оскорблением лица в связи с его принадлежностью к этой группе. В делах о преступлениях на почве ненависти следует учитывать свободу выражения мнений<sup>7</sup>.

Европейская комиссия 18 февраля 2021 года установила, что Польша не выполнила требования законодательства ЕС, неправильно транспонировав Рамочное решение Совета 2008/913/ЈНА от 28 ноября 2008 года о борьбе с некоторыми формами и проявлениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права. По мнению Комиссии, положения польского уголовного законодательства неправильно переносят положения Решения, касающиеся подстрекательства к расистским и ксенофобским высказываниям ненависти, и ограничивают сферу криминализации подстрекательства к ненависти<sup>8</sup>. Отсутствие чёткой квалификации в характере преступных деяний на почве ненависти порождает злоупотребления при регистрации сообщений, вмешательстве полиции, приёме заявлений судами и даже в самом судебном процессе.

## **2. Правоприменительная практика**

### **2.1. Правоприменительная практика, затрагивающая меньшинства**

В период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2022 года омбудсмен по правам национальных и этнических меньшинств получил около 80 обращений. Кроме того, сюда следует отнести дела, связанные с актами насилия и разжиганием ненависти на почве национальной, этнической или религиозной принадлежности. Значительная часть этих случаев не касалась актов насилия или языка вражды, направленных против лиц, принадлежащих к национальным или этническим меньшинствам; жертвами чаще всего были иностранцы. События последних трех лет, включая пандемию вируса SARS-

---

<sup>7</sup> Dominik Mrozowski: Przewstępstwa z nienawiści – przyczynek do dyskusji – URL: <https://monitorkonstytucyjny.eu/archiwa/20326>

<sup>8</sup> <https://www.prawo.pl/prawnicy-sady/strategia-przeciwdzialania-mowie-nienawisci-w-polsce-nie,507239.html>

CoV-2, изменили специфику проблем, с которыми сталкиваются национальные и этнические меньшинства. В жалобах, полученных омбудсменом, особенно в начале эпидемии 2020 года, постоянно возникали проблемы, связанные с отсутствием доступа к вакцинам или гигиеническим и санитарным мерам.

Процесс проведения Национальной переписи населения и жилья 2021 г., проводимой на основании Закона о Национальной переписи населения и жилья в 2021 году и Закона о государственной статистике породил сомнения в корректности форм сбора данных Центральным статистическим управлением, вызвал нарекания у представителей национальных и этнических меньшинств. Форма переписи делает невозможным предоставление точных, полных и правдивых ответов, блокируя непольские диакритические знаки. На сайте переписи представлен неполный каталог рекламных материалов переписи, предназначенных для национальных и этнических меньшинств. Материалы были доступны на чешском, кашубском, русском, словацком, украинском и белорусском языках, однако не было материалов на языке самого многочисленного меньшинства - немецком. Такое сужение каталога только до нескольких меньшинств могло привести к занижению заявленного числа представителей меньшинств.

Телеканал TVP 3 Białystok в апреле 2020 года принял решение ограничить доступ к программам на языках меньшинств. По сообщениям прессы, программа, транслируемая на языке белорусского меньшинства под названием "Белорусская неделя", была снята с эфира этого канала после 23 лет вещания. Это был единственный пункт в расписании, адресованный белорусскому меньшинству, многочисленному на Подлясье. Эугениуш Шпаковски, директор регионального отделения TVP, решил удалить

программу из расписания. Причиной такого положения дел стало затруднительное финансовое положение Белостокского филиала Польского телевидения, вызванной пандемией вируса COVID-19. Миколай Вавженюк, редактор программы, узнал, что он может быть частным продюсером «Белорусской недели» и выпускать её за пределами Польского телецентра в Белостоке. Отсутствие доступа к оборудованию и архиву означает для автора отсутствие возможности реализовать программу. Позднее Белостокским филиалом Польского телевидения были прекращены трансляции программ «Русские новости», «Татарские новости» и «Мы – цыгане». Решение о прекращении трансляции программ на языках меньшинств встретило сопротивление со стороны представителей соответствующих общин меньшинств. Делом заинтересовались депутаты Совместно Паулина Матысяк и Адриан Зандберг. Они подали по этому поводу запрос в Министерство культуры и Министерство внутренних дел, поскольку решение Шпаковского прямо нарушает предписания закона о национальных и этнических меньшинствах.

## 2.2. Антидискриминационная практика.

В 2022 году предметом более десятка обращений к омбудсмену стал вопрос об изменении финансирования (сокращение размера образовательной субсидии) и организации (сокращение количества часов с 3 до 1 в неделю) преподавания немецкого языка как языка меньшинств.

Существенная сторона проблемы жизни национальных и этнических меньшинств – реализация права на образование на родном языке, гарантированное «Законом о системе образования» от 7 сентября 1991 года<sup>9</sup>. Пункт 8 статьи 44 Закона ограничивает право выпускника школы с преподаванием на языке меньшинства сдавать языковой предмет своего меньшинства как иностранный язык в качестве обязательного экзамена. При

---

<sup>9</sup> Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty

этом предмет «Польский язык» не может быть сдан как иностранный, однако предметы «История Польши», «География Польши» могут быть сданы как на польском языке, так и на языках национальных и этнических меньшинств, а также на региональном языке. Такое предписание касается также выпускников билингвальных школ. По данным Системы образовательной информации (СИО), по состоянию на 30 сентября 2021 года, в общей сложности 83 285 учащихся пользуются преимуществами изучения языка национального или этнического меньшинства и кашубского регионального языка<sup>10</sup>. Количество студентов, изучающих языки, на которых говорят представители национальных и этнических меньшинств, в 2020/2021 учебном году составило около 13 000 человек. Самыми большими группами студентов были те, кто изучал немецкий и русский языки<sup>11</sup>.

Преподавание языков национальных меньшинств, а также функционирование школ национальных меньшинств подробно описаны в законе и относительно хорошо финансируются в рамках образовательной субсидии. Тем не менее, в отношении отдельных меньшинств происходит неравномерное перераспределение расходов. Вследствие вступления в силу 17 декабря 2021 года Закона о бюджете на 2022 год средства, первоначально предусмотренные в бюджете в разделе субсидий на образование на преподавание языка национальных и этнических меньшинств, были сокращены. С 1 сентября 2022 года преподавание языка для всех национальных и этнических меньшинств осуществляется на нынешнем уровне - три часа в неделю, за исключением немецкого меньшинства, для которого предусмотрен сокращённый уровень - один час в неделю. Для учащихся или

---

<sup>10</sup> IV raport dla Sekretarza generalnego Rady Europy z realizacji przez Rzeczpospolitą Polską postanowień Europejskiej karty języków regionalnych lub mniejszościowych. – Warszawa, 2022. S. 10.

<sup>11</sup> IV raport dla Sekretarza generalnego Rady Europy z realizacji przez Rzeczpospolitą Polską postanowień Europejskiej karty języków regionalnych lub mniejszościowych. – Warszawa, 2022. S. 32.

студентов, принадлежащих к немецкому меньшинству, освоение языка меньшинства осуществляется в форме дополнительного изучения.

Ассоциация немецких социокультурных объединений в Польше обратилась с просьбой вмешаться в вопрос реализации права школьников и студентов, относящих себя к немецкому меньшинству, на преподавание немецкого языка как языка меньшинства и, параллельно, как современного иностранного языка в VII и VIII классах начальной школы. Министерство образования ввело новую интерпретацию Закона об образовании, обязывающую школы с 2019/2020 года разделять две формы обучения немецкому языку.

Изменения, усиленные поправками к так называемому «Постановлению об идентичности» и Постановлению о порядке распределения образовательной части общей субсидии для единиц местного самоуправления в 2022 году, ввели в польское законодательство инструменты вопиющей дискриминации в отношении граждан Республики Польша, де-факто детей, чьи родители - ссылаясь на содержание Европейской хартии языков меньшинств и региональных языков - имели желание направить их на дополнительные занятия на языке меньшинства<sup>12</sup>.

1 марта 2022 года омбудсмен обратился к премьер-министру, подчеркнув, что введение оспариваемых поправок является дискриминационным и, как таковое, противоречит конституционным нормам и международному праву, обязательным для Республики Польша. Кроме того, поправки, которые имеют своим следствием значительное ухудшение правового положения определённой группы польских граждан исключительно на основании их немецкого происхождения, выходят за рамки законодательных разрешений, содержащихся соответственно в статье 13(3)

---

<sup>12</sup> Mazurkiewicz M. Edukacja języków mniejszości jako narzędzie ochrony przed skutkami kryzysu demograficznego na poziomie lokalnym? // ANALIZA CELOWA. 2023. № 2. – URL: [http://frdl.org.pl/static/upload/store/frdl/ANALIZY\\_CELOWE/EDUKACJA\\_JEZYKOW\\_MNI\\_EJSZOSCI\\_\(5\).pdf](http://frdl.org.pl/static/upload/store/frdl/ANALIZY_CELOWE/EDUKACJA_JEZYKOW_MNI_EJSZOSCI_(5).pdf)

Закона от 7 сентября 1991 года о системе образования и в Статье 28(6) Закона от 13 ноября 2003 года о доходах местных органов власти территориальный.

Любая неспособность обеспечить эффективное соблюдение этих прав может свидетельствовать о том, что Польша нарушает свои обязательства в соответствии с Европейской хартией региональных языков или языков меньшинств, принятой в Страсбурге 5 ноября 1992 года. Омбудсмен, учитывая важность рассматриваемой проблемы, обратился к председателю Высшего аудиторского управления с предложением включить эту тему в аудиторскую деятельность Высшего аудиторского управления, запланированную на 2023 год.

Одной из основных гарантий реализации права на преподавание родного языка или истории является обеспечение доступа общин меньшинств к учебникам и учебным материалам по этим предметам, адаптированным к действующей основной учебной программе. Омбудсмену по делам национальных и этнических меньшинств поступали жалобы от представителей меньшинств, в том числе словацкого меньшинства, в которых указывалось, что такие учебники не выпускаются, а учителя вынуждены преподавать по собственным оригинальным учебным программам. Общество словаков в Польше обратило внимание на неравное обращение в сфере создания культурных учреждений для национальных меньшинств, а также в доступе учащихся, изучающих родной язык, к школьным учебникам на словацком языке. Общество словаков в Польше обратилось по этому вопросу к Уполномоченному правительства по вопросам равного обращения, но не получило от неё ответа. Начиная с 2021 года, на Интегрированной образовательной платформе размещаются дидактические материалы для обучения на языках национальных и этнических меньшинств, а также на региональных языках. Это позволяет преподавателям и студентам, а также другим заинтересованным лицам пользоваться учебниками и вспомогательной литературой, изданными как в традиционном варианте, так и в их электронной форме. В настоящее время ведётся работа по переносу

ресурсов с портала Scholaris на Интегрированную образовательную платформу [www.zpe.gov.pl](http://www.zpe.gov.pl).

Ассоциация цыган в Польше обращает внимание на практику некоторых СМИ указывать национальность преступников или подозреваемых в случаях, когда они имеют цыганское происхождение. Предоставление такой информации в описаниях инцидентов, обстоятельства которых не связаны с национальностью вовлечённых лиц, только способствует стигматизации членов общин меньшинств. Такие действия закрепляют неблагоприятный образ меньшинств, который очень часто лежит в основе ксенофобских настроений и может привести к проявлениям нетерпимости и, в крайних случаях, к актам физической агрессии на почве ненависти. 20 ноября 2020 г. Совет по этике СМИ недвусмысленно заявил в публичном заявлении, что журналисты не должны указывать национальное или этническое происхождение лиц, совершивших преступления, чтобы не воспроизводить негативные стереотипы, усиливающие ошибочное и вредное мнение о том, что польские граждане другого этнического происхождения или иностранцы, проживающие в Польше, являются коллективными носителями негативных характеристик.

21 декабря 2020 г. Совет министров принял следующую многолетнюю Программу социальной и гражданской интеграции рома в Польше на 2021-2030 гг.<sup>13</sup>. Разработанный документ представляет собой описание наиболее важных мероприятий, осуществлённых в 2021 году в рамках правительственной программы социальной и гражданской интеграции рома в Польше на 2021-2030 годы.

Образование остаётся приоритетным вопросом Программы интеграции. Несмотря на мероприятия, проведённые в предыдущих изданиях программы: коррекционные занятия, меры по повышению посещаемости школ, закупка

---

<sup>13</sup> Uchwała nr 190/2020 Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Program integracji społecznej i obywatelskiej Romów w Polsce na lata 2021–2030” - <https://www.gov.pl/web/mniejszosci-narodowe-i-etniczne/program-integracji-spoecznej-i-obywatelskiej-romow-w-polsce-na-lata-2021-2030>

школьных учебников - средний балл учащихся рома не повысился, а процент учащихся, "выбывающих" из школьной системы на среднем уровне, остаётся неизменным и охватывает почти все население рома в возрасте 15-18 лет.

Новая Программа интеграции вернулась к сбору данных о среднем балле учащихся рома и посещаемости школ. Обращает на себя внимание низкая посещаемость учащихся - особенно в Подляском воеводстве - и относительно низкий средний балл учащихся рома, хотя он выше среднего балла, указанного в отчётах Верховной контрольной палаты по результатам проверки 9 муниципалитетов в Малопольском воеводстве. Несомненно, однако, что средний балл, показанный в 2022 году, не отражает потенциал цыганских учащихся и указывает на необходимость активизации работы с ними в школе. Следует позаботиться о том, чтобы реализуемые проекты не увековечили стереотип - пусть даже позитивный - о цыганах только как о танцорах и музыкантах. Выполнение только музыкальных и танцевальных заданий не развивает интеллектуальный потенциал детей. По этой причине в текущем издании Программы интеграции приоритет будет отдан другим видам образовательной деятельности: школьным театрам, кружкам по интересам, спортивным мероприятиям, соревнованиям, олимпиадам по знаниям, экскурсионным поездкам, семинарам для школьников, организации "встреч с интересными людьми", "живым библиотекам", школьным и межшкольным "научным пикникам", консультациям по вопросам карьеры и т.д.

Цыганские помощники по образованию пользуются доверием местных цыганских общин - они оказывают всестороннюю помощь цыганским ученикам в их контактах со школьной средой, формируют положительный образ школы и преимуществ образования, оказывают эмоциональную поддержку цыганским ученикам, помогают учителям и воспитателям определить потребности и возможные проблемы отдельных учеников, оказывают помощь и посредничество в сложных и конфликтных ситуациях. В обязанности помощника также входит установление хороших отношений



между родителями учеников и школой, информирование родителей об успехах школы, а также контроль посещаемости и успеваемости учеников.

Мониторинг образовательной ситуации облегчается сбором данных из Системы образовательной информации о количестве учеников, включая рома, для которых школы организуют дополнительные занятия. Необходимо усилить меры по мобилизации руководителей подразделений системы образования на систематическое информирование СЮ об учащихся, чтобы их число не уменьшалось.

Одной из значительных образовательных проблем общины рома является относительно высокая доля учащихся в системе специального образования, поэтому необходимо принять меры по сбору оценок количества этих учеников, что позволит более реалистично оценить это явление.

### 2.3. Борьба с преступлениями на почве ненависти.

В 2020-2022 году 622 человека были обвинены в преступлениях на почве расизма, ненависти и фашизма. Согласно статистическим данным, предоставленным Уполномоченному по правам человека Национальной прокуратурой, в суды было направлено 304 обвинительных приговора, 421 человек был осужден и 11 оправданы.

В 2020 году территориальными органами прокуратуры было зарегистрировано 1 570 665 уголовных дел, в том числе 1658 уголовных дел за преступления, совершенные по расистским, антисемитским или ксенофобским мотивам, что составило 0,156%. Всего обвинения были предъявлены 622 лицам по 507 делам. Суды назначили меры пресечения в отношении лишь 42 человек<sup>14</sup>.

Одной из основных причин малого количества возбуждённых дел является низкий уровень сообщений о преступлениях на почве ненависти в

---

<sup>14</sup> Zarzuty za przestępstwa z nienawiści - jakie statystyki? – URL: <https://www.infor.pl/prawo/nowosci-prawne/5346577,Zarzuty-za-przestepstwa-nienawisci-statystyki.html>

отношении ЛГБТ+, а также о преступлениях на почве инвалидности или других основаниях. Согласно исследованию Агентства основных прав, только 16% людей, подвергшихся физическому или сексуальному насилию из-за того, что они ЛГБТ+, сообщили об этом кому-то. Уровень сообщений ещё ниже об угрозах и оскорблениях, на которые приходится большинство всех атак. Это означает, что о наиболее распространённых типах преступлений на почве ненависти сообщается меньше всего<sup>15</sup>.

Среди продолжающихся с 2020 года расследований, в т. ч. 726 дел касались действий, совершенных с использованием сети Интернет, 187 - действий, связанных с применением насилия, 161 - угроз в отношении лица, 123 - расистских надписей, т.н. граффити на стенах, зданиях, заборах и 55 - мероприятия, связанные с организованными манифестациями, собраниями и митингами.

Проводимые расследования чаще всего касаются публичных оскорблений по признаку национальной, этнической, расовой или религиозной принадлежности (частного лица или социальной общности) - 580 случаев, пропаганды фашистского или иного тоталитарного государственного строя или разжигания ненависти - 354 случая, а также применения насилия или угроз по признаку национальной, этнической, расовой принадлежности. или политической принадлежности, или религиозной - 286 дел<sup>16</sup>.

18 февраля 2021 г. Европейская комиссия, действуя в соответствии со статьёй 258 от Договор о функционировании Европейского Союза, постановил, что Польша опубликовал исследование, затрагивающее некоторые из указанных вопросов, но фактически опускающее аспект противодействия языку вражды в медийном пространстве<sup>17</sup>.

---

<sup>15</sup> Godzisz P. Czy u nas jest mniej przemocy wobec osób LGBTI niż na Zachodzie? Ekspert sprawdza słowa polityków PiS. – URL: <https://oko.press/przemoc-wobec-lgbti-statystyki-obwe>

<sup>16</sup> Zarzuty za przestępstwa z nienawiści - jakie statystyki? – URL: <https://www.infor.pl/prawo/nowosci-prawne/5346577,Zarzuty-za-przestepstwa-nienawisci-statystyki.html>

<sup>17</sup> <https://www.gov.pl/web/krrit/fake-news---disinformation-online---new-publication-krrit>

### *2.3.1. Уголовное судопроизводство и приговоры.*

27 января 2021 года суд в Варшаве оставил в силе решение прокуратуры об отказе в возбуждении расследования по факту оскорбления подростка-певца цыганского происхождения. В то же время суд указал, что основанием для отказа послужило «отсутствие данных, достаточно обосновывающих подозрение в совершении преступного деяния». В обоснование было указано, что фразы «цыганка из Германии» и «швабская цыганка» не являются оскорбительными и что, более того, такие слова «укоренились в польском языке и не являются однозначно уничижительными» [sic!]. В случае с расистскими надписями против Виктории Габор, по уведомлению адвоката девушки, в окружной прокуратуре Варшава-Жолиборж проходило параллельное разбирательство, которое также закончилось отказом в открытии. После решения суда Ассоциация рома в Польше в заявлении от 9 февраля 2021 года подчеркнула, что «рома в интернете подвергаются унижениям и оскорблениям - практически безнаказанно. Это меньшинство, по отношению к которому большая часть пользователей Интернета не имеет никаких правовых или этических запретов. Эти пользователи интернета знают, что им не угрожает обвинение». Ассоциация сообщила, что за последние годы она «направила десятки уведомлений в органы прокуратуры о возможности совершения преступлений, предусмотренных статьей 119, статьей 256 ч. 1 и ст. 257 Уголовного кодекса (возбуждение ненависти на почве национальных различий, публичное оскорбление группы лиц по национальному признаку), и во всех этих случаях (во всех!) прокуратура либо отказала в возбуждении расследования (дела), а в двух случаях, после возбуждения, прекратила производство».

В середине января 2021 года прокуратура района Варшава-Прага-Полудне прекратила производство по делу участника, так называемого Марша независимости, который поднял руку в жесте, напоминающем нацистское приветствие, на мосту Понятовского. Фотограф, разместивший свой снимок в

Интернете, сообщил: «Я заметил человека в красно-белом шарфе. [...] Я подошел и направил на него свою камеру. Когда я делал снимок, мужчина поднял правую руку в жесте «Хайль Гитлер!». Он не говорил, не улыбался. Он не дал понять, что это была шутка. Он просто прокричал и пошёл дальше». В связи с этим инцидентом районное управление полиции в Праге-Полудне возбудило дело о публичной пропаганде фашизма.

4 января 2021 года в Варшавский окружной суд было подано обвинительное заключение против трёх мужчин. Двое из них обвинялись в подготовке к взрыву опасных веществ, которые поставили под угрозу жизнь и здоровье многих людей. Дальнейшие обвинения касались изготовления и хранения огнестрельного оружия без необходимой лицензии. Кроме того, одному из мужчин было предъявлено обвинение в создании документа, в котором он разжигал ненависть на основе этнических и религиозных различий. Третьему обвиняемому прокурор предъявил обвинение в хранении прекурсоров взрывчатых веществ без необходимого разрешения.

Познань. 22 декабря на Глоговской улице перед входом на Западный железнодорожный вокзал неизвестный напал на гей-пару, державшуюся за руки. Он бросал в их адрес оскорбления, в том числе: "Педики", "Лесбиянки", "Пошел ты", после чего достал нож и направился к ним. Один из пострадавших, председатель молодежного совета Познани Кацпер Новицки, сообщил: «Охранники [станции - прим. редактора] услышали крики этого человека, они мгновенно среагировали. Они подбежали к нему и отгородили его от нас». Новицки подал заявление в полицию о преступных угрозах. По данному делу было возбуждено уголовное дело. 7 мая 2021 года районный суд Познань-Новый город признал подозреваемого виновным и приговорил его к 540 часам общественных работ. Мужчине также было запрещено приближаться и контактировать с жертвами.

Торунь. 25 марта 2022 г. на улице Шерока перед кебабным рестораном двое жителей города напали на группу из четырёх человек: граждан Египта, Турции и Туркменистана и польскую женщину. Они бросали в их адрес

оскорбления, угрожали избить, а один из нападавших также занялся рукоприкладством - начал грубо избивать потерпевших. Нападавшими оказались 37-летний Патрик В. и 31-летний Давид К. Дело расследовала окружная прокуратура Торунь-Центр-Запад. В июне 2022 года районный суд в Торунь признал обоих мужчин виновными в нападении друг на друга на национальной почве путем оскорблений и прямых угроз, а Патрик В. был также признан виновным в нарушении телесной неприкосновенности. Суд приговорил его к одному году и четырем месяцам общественных работ (из расчета 30 часов в месяц). Давид К. (который действовал как рецидивист) был приговорен к 10 месяцам общественных работ.

Вроцлав. 14 апреля 2021 г. в магазине на улице Тенчова мужчина кричал двум продавщицам: «Меня били украинцы, и я сделаю то же самое с вами, я убью вас, я сделаю вам больно, убирайтесь на хрен» и "Ты гребаная украинка». 4 апреля 2022 года областной суд Вроцлава приговорил Петра П. к ограничению свободы сроком на один год с обязательством выполнять общественные работы в объеме 20 часов в месяц за оскорбление по национальному признаку и угрозы избиения и смерти в адрес украинских женщин.

Торунь. В ночь с 13 на 14 декабря 2021 года перед пабом на улице Шевской один из жителей города напал на мужчину индийского происхождения. Он бросил в его адрес оскорбления и ударил его кулаками по лицу. Нарушитель был задержан. Районная прокуратура Торунь-Центр-Запад предъявила Филипу В. обвинение в нападении по национальному признаку. Мужчина признал свою вину и добровольно отдал себя в руки наказания. 11 мая 2022 года Региональный суд в Торунь приговорил его к 10 месяцам ограничения свободы в виде общественных работ (по 20 часов в месяц). Кроме того, преступник был обязан извиниться перед обиженным индейцем.

Калиш. 11 ноября 2022 года, в День независимости, в городе прошла крайне антисемитская демонстрация, организованная Войцехом Ольшанским (псевдоним Александра Яблоновского) и Марцином Осадовским.

Ольшанский сказал собравшимся: «ЛГБТ, педики, сионисты - враги Польши. Убирайтесь из нашей страны! В Брюссель!», он также извинился перед своими сторонниками за то, что не вступил в Гражданское ополчение, при этом размахивая дубинкой, вынудив из-за пояса: «Потому что тогда бы я смог напасть на скот КОРа с такой дубинкой!». В середине своей речи он объявил, что сожжёт «Калишский статут» (документ, созданный в 1264 году Болеславом Благочестивым, регулировавший правовое положение евреев в Польше и ставший символом их безопасности и личной свободы), и провозгласил: «Евреи в Польше - хозяева, а мы - их рабы. Евреи всегда братались с оккупантами. [...] Мы отменяем еврейские законы на этой земле на веки вечные, аминь» и «Никогда больше поляк не будет рабом еврея», на что собравшиеся кричали: «Смерть евреям!». Затем Ольшанский насадил экземпляр книги на копье, а Осадовский облил его горючей жидкостью и поджег. Толпа в это время скандировала: «Здесь Польша, а не Полин!». (на иврите это слово означает Польша). После сожжения «Статута Калиша» Ольшанский провозгласил: «Мы свободны от еврейской лжи» и неоднократно скандировал «Смерть врагам Польши», на что толпа отвечала: «Смерть!». В конце речи Ольшанский увещевал: «Разыщите такие документы, разыщите такие уставы, где бы вы ни были, и в огонь вместе с ними!» и «Польша для поляков». Петр Рыбак (осуждённый в 2017 году за публичное разжигание национальной ненависти) также выступил на демонстрации: «Кто представляет нас в Сейме, кто представляет нас в Сенате, кто представляет нас в правительстве? [...] Эти польскоязычные люди, приехавшие из Израиля, работают против польской нации. Под скрытыми именами. Мы, поляки, не можем позволить им господствовать в нашей стране». Он также призвал: «Если мы объединимся, мы победим и прогоним этот польскоязычный сброд в Израиль, как мы это сделали в 1968 году». Участники демонстрации также держали транспаранты с лозунгом «Смерть врагам отечества», знак так называемого Чёрного солнца (использовался нацистами во время Второй мировой войны) и перечеркнутый семисвечник (менора - символ иудаизма).

Поскольку ни городские власти, ни полиция не разогнали собрание, Ассоциация «Never Again», а также Союз еврейских общин Варшавы, Американский еврейский комитет (АЖС), Ассоциация «Еврейский Чулент» и Главный раввин Польши Михаэль Шудрих подали заявление в Окружную прокуратуру в Острове-Велькопольском. 3 января 2023 года окружная прокуратура в Серадзе объявила, что дело прекращено. Инциденты во время демонстрации широко освещались в национальных и международных СМИ. В ответ на осуждение Войцех Ольшанский провёл 13 ноября онлайн-трансляцию из Калиша, в ходе которой он произнес новые антисемитские заявления: «Что бы эти левацкие п...ы делали без нашего марша? Они - еврейские лизоблюды. Они митингуют, они возмущены. Вы хотите войны? Вы ее получите» и «Польша для поляков! Смерть врагам Польши!». Кроме того, Ольшанский обратился к Роберту Винницкому (члену Конфедерации), который также подвергся критике: «Ты, Винницкий, трубишь о евреях. Типично еврейский ответ». 15 ноября Ольшанский, Осадовский и Рыбак были арестованы. Им были предъявлены обвинения по трём пунктам: публичное разжигание ненависти на почве национальных различий, оскорбление группы людей по признаку их национальной и религиозной принадлежности и публичное подстрекательство к совершению преступлений по признаку национальной и религиозной принадлежности. Суд избрал в отношении них меру пресечения в виде заключения под стражу сроком на три месяца. Мужчины подали жалобу на это решение. 30 ноября областной суд в Калише согласился изменить меру пресечения - Ольшанский, Осадовский и Рыбак были освобождены после внесения имущественного залога.

### **3. Меры поддержки мигрантов, национальных и религиозных меньшинств со стороны государства.**

#### **3.1. Национальные и этнические меньшинства**

В течение последних нескольких лет наблюдается постепенное улучшение положения цыганского меньшинства в Польше. На это повлияло

как активное участие цыганских организаций, так и функционирование Программы интеграции цыганской общины в Польшу на 2021-2030 годы<sup>18</sup>. Необходимо подчеркнуть позитивный (хотя и небезупречный) характер цыганской программы.

Мероприятия представлены в четырёх областях, называемых в Программе интеграции "областями вмешательства":

- образование,
- жильё,
- инновационные интеграционные проекты,
- системные задачи.

В рамках Программы выделяются дополнительные средства, в частности, для улучшения сложных условий жизни, в которых проживает часть цыганской общины в Польше, или для поддержки образования цыганских детей.

Жилищные проблемы рома по-прежнему остаются существенными. Так, в Машковицах и в Кошарах (Малопольское воеводство). жители годами ждут помощи, особенно в улучшении жилищных условий. В 2021 году муниципалитет Лонцко приступил к новым инвестициям для улучшения безопасности и инфраструктуры посёлка. Муниципальные власти Лиманова, также планируют инвестиции для улучшения жилищных условий в Кошарах.

Это поселение, в котором проживает около 270 человек, состоит из десятков жилых и хозяйственных построек, большинство из которых были возведены около десятка лет назад (основание поселения относится к концу 1940-х годов). Состояние зданий резко ухудшилось. Качество материалов, использованных при их строительстве, способ их применения и течение времени привели к тому, что большинство домов не только не обеспечивают достойных условий для жизни, но и представляют реальную угрозу для здоровья и жизни их обитателей.

---

<sup>18</sup> Программа установлена Постановлением Совета Министров № 190/2020 от 21 декабря 2020 года.



В последние годы, последовательные обращения к муниципальным властям, а также участие Министерства внутренних дел и администрации и Малопольского воеводства, не удалось добиться от гмины Лонцко принятия плана комплексной ревитализации жилого массива, одной из причин чего является сопротивление муниципальных властей, которое может быть связано с дискриминационным отношением к местной общине рома. В период 2016-2020 годов муниципалитет Лонцко потратил менее половины средств, выделенных муниципалитету Лонцко в этот период из Программы интеграции общины рома в Польшу на 2014-2020 годы, на ремонт и инвестиционные задачи, связанные с поселением рома. В связи с сомнениями относительно расходования государственных средств, находящихся в распоряжении муниципалитета Лонцко, на цели, касающиеся общины рома, Верховная контрольная палата включила муниципалитет в план проверок на 2023 год.

### 3.2. Поддержка мигрантов

За последнее десятилетие Польша превратилась из страны эмиграции в страну иммиграции. На конец 2021 года было зарегистрировано 875 090 иностранцев для пенсионного страхования и страхования по инвалидности; это значительный скачок по сравнению с 184 188 в 2015 году. Эта статистика включает не все группы. Сюда не входят, например, дети или неработающие люди. Лишь немногим более 4% иностранцев, платящих налоги, были выходцами из стран ЕС. Почти 72% были украинцами. Из этого населения 66% составляли мужчины.

Согласно опросу 2020 года, поляки меньше всего любили арабов (65%), цыган (57%), русских (43%), украинцев (41%), румын (40%) и евреев (33%)<sup>19</sup>. В 2021 году ситуация изменилась незначительно. Наименьшие симпатии

---

<sup>19</sup> Omuła-Rudzka M. Raport z badań CBOS. Postawy wobec innych narodów. Warszawa: Fundacja Centrum Badania Opinii Społecznej, 2020.  
Melnychenko N. Raport: Przestępstwa z nienawiści w Polsce w 2020 roku. – URL: <https://odfoundation.eu/a/81457,raport-przestepstwa-z-nienawisci-w-polsce-w-2020-roku/> - [https://odfoundation.eu/content/uploads/2021/08/hate-crimes-2021-by-rtf\\_update\\_pl\\_3.pdf](https://odfoundation.eu/content/uploads/2021/08/hate-crimes-2021-by-rtf_update_pl_3.pdf)

поляки испытывали к арабам (46%), цыганам (42%), русским (35%), румынам (31%), евреям (29%) и немцам (27%)<sup>20</sup>. В 2022 году лидерами антирейтинга симпатий поляков оставались арабы (46%), русские (38%) цыгане (37%), белорусы (29%) и евреи (27%)<sup>21</sup>.

С началом вооружённого межгосударственного конфликта между Россией и Украиной наблюдателями ожидался рост напряжённости в отношениях между украинцами и россиянами в стране, однако «Коричневая книга»<sup>22</sup> (наиболее полный перечень событий этнополитики в Польше) не зафиксировала ни одного сообщения о взаимных нападениях. Институты польского государства настаивают на защите прав русского национального меньшинства – граждан Польши, на отделении иностранных граждан русской национальности от политики властей Российской Федерации. Более того, Польша не разделяет проукраинской доктрины коллективной ответственности всех граждан России за проводимый российским военно-политическим руководством внешнеполитический курс.

По данным Барометра экономической иммиграции, экономически активные граждане Украины работали в основном в сфере строительства, сельского хозяйства, сферы услуг (гостиничный бизнес, уход за детьми, здравоохранение); только 2% украинцев работали по профессиям, требующим высшего образования (инженерия, информационные технологии, медицина). Это во многом отражало потребности польского рынка труда. Отсутствие надёжных и актуальных данных является серьёзной проблемой. Проблема с PESEL состоит в том, что почти никто не снимается с учёта при выезде.

---

<sup>20</sup> Komunikat z badań CBOS. Stosunek do innych narodów. 2021. № 30. – URL: [https://www.cbos.pl/SPISKOM.POL/2021/K\\_030\\_21.PDF](https://www.cbos.pl/SPISKOM.POL/2021/K_030_21.PDF)

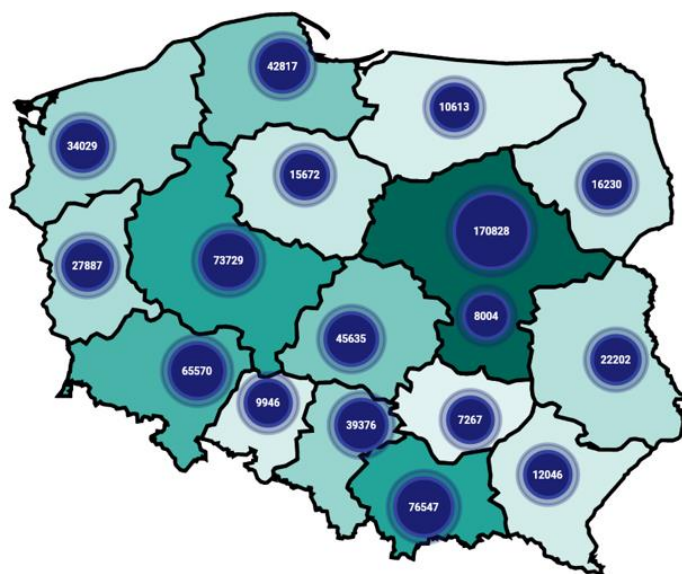
<sup>21</sup> Komunikat z badań CBOS. Stosunek do innych narodów. 2022. № 21. – URL: [https://cbos.pl/SPISKOM.POL/2022/K\\_021\\_22.PDF](https://cbos.pl/SPISKOM.POL/2022/K_021_22.PDF)

<sup>22</sup> Brunatna Księga (2020-2023). – Warszawa: Stowarzyszenie „Nigdy więcej”, 2023. 319 s.

Существует проблема с данными из школ — по оценкам, только около 50% украинских детей посещают польские школы<sup>23</sup>.

В 2022 году из-за притока военных беженцев из Украины численность населения Польши впервые в истории превысила 40 миллионов человек (по официальной статистике на 31.12.2020 г. эта цифра составляла 38 265 тысяч, а на 1.04.2022 г. - уже 41 452 тыс.). Польша стала второй страной в мире (после Турции) с наибольшим количеством беженцев<sup>24</sup>. Именно в этот период миграционный статус Польши изменился с типично эмиграционного на эмиграционно-иммиграционный, в основном за счёт трудовой миграции, основанной на доминировании краткосрочной и циркулярной миграции (в основном из Украины).

Рис. 3. Региональное распределение количества прошений об убежище, 2022 год.



Следствием этого стало то, что миграционная политика государства приобрела характер государственной политики «без политики», то есть

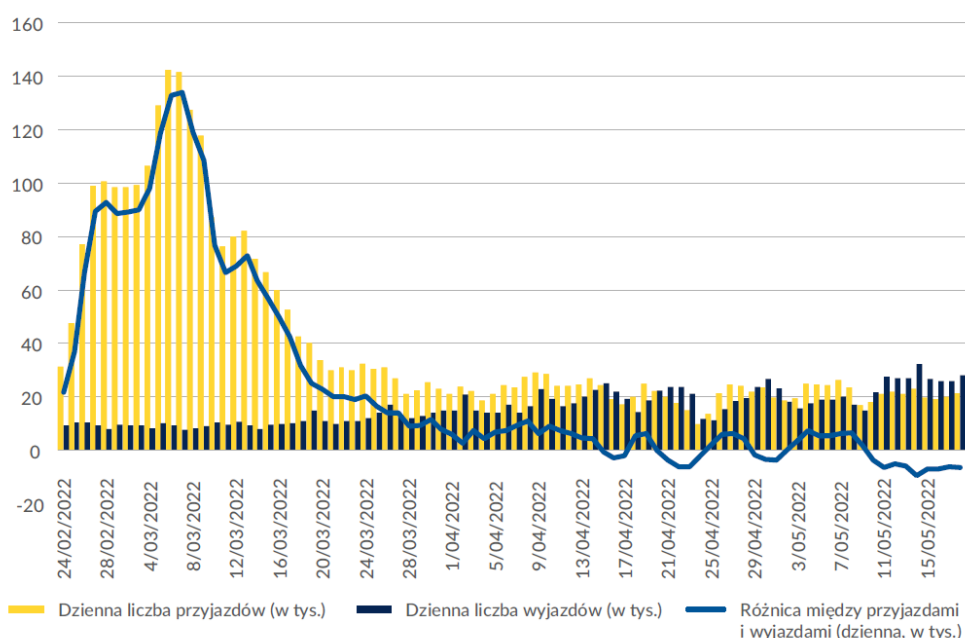
<sup>23</sup> Clifton-Sprigg J. Stanowisko 1/2023: Polska potrzebuje polityki migracyjnej – pogląd z dobrobytem w tle. – URL: <https://napokolenia.pl/stanowisko-1-2023-polska-potrzuje-polityki-migracyjnej-poglad-z-dobrobytem-w-tle/>

<sup>24</sup> Szonert M., Łodziński S. Polityka migracyjna “bez polityki”. Antynomie tworzenia polityki migracyjnej w Polsce w okresie 2016-2022 // CMR Working Papers. 2023, Luty. № 130/188. – URL: <https://www.migracje.uw.edu.pl/wp-content/uploads/2023/02/CMR-WP-130-188-1.pdf>.

проведение последовательных действий в различных сферах миграции (таких как рынок труда, национальная политика, защита границ и политика в отношении беженцев) без более широкого политического и официального обсуждения своих целей в долгосрочной перспективе.

По данным Польской пограничной охраны с 24 февраля до середины мая 2022 года было зарегистрировано 3,5 миллиона пересечений границы в направлении Польши и 1,5 миллиона в направлении Украины (в обоих случаях цифры включают все пересечения границы без различия гражданства и многократные пересечения границы одними и теми же лицами). На рис. 4 представлены масштабы приграничного движения между пограничного движения между Украиной и Польшей и показывает впечатляющий рост масштабов мобильности в первые 2-3 недели после начала вооружённого конфликта, за которым последовала стабилизация притока и, с начала мая 2022 года, положительный баланс пересечений границы в направлении Украины.

Рис. 4. Число пересечений польско-украинской границы 24.04.2022 г. – 18.05.2022 г.



Źródło: Opracowanie własne Duszczyk, Kaczmarczyk na podstawie danych Straży Granicznej

Кроме того, изменчивость, как притока, так и оттока населения очень высока, что может отражать реалии боевых действий, но также указывает на

то, что мы имеем дело с высококомобильным населением, которое заинтересовано в возвращении домой, если это вообще возможно. Кроме того, существует положительная, хотя и слабая - корреляция между динамикой въезда и выезда. Эта модель мобильности в некоторой степени напоминает реальность миграции между Украиной и Польшей до начала вооружённого конфликта, которая включала в себя большое количество временных мигрантов и людей, регулярно перемещавшихся между двумя странами. Нам все ещё не хватает данных, чтобы оценить масштаб этого явления, но многие признаки указывают на то, что некоторые экономические мигранты продолжают свои путешествия, несмотря на вооружённый конфликт. В то же время в связи с неопределённостью развития событий на Украине, как в военном плане, так и в плане экономического развития, чрезвычайно трудно предсказать, не превратится ли пока ещё краткосрочная миграция в миграцию долгосрочную.

Если посмотреть на число поданных в 2022 г. заявлений об убежище - 170828, то одно значительно превышает показатели 2021 г. и 2020 года. В целом, количество военных беженцев, которые находились в Польше в конце апреля 2022 г., оценивается между 1,4 и 1,55 миллионами. В частности такую оценку дал государственный секретарь Министерства внутренних дел Павел Шефернакер в заявлении от 24 февраля 2023 года<sup>25</sup>.

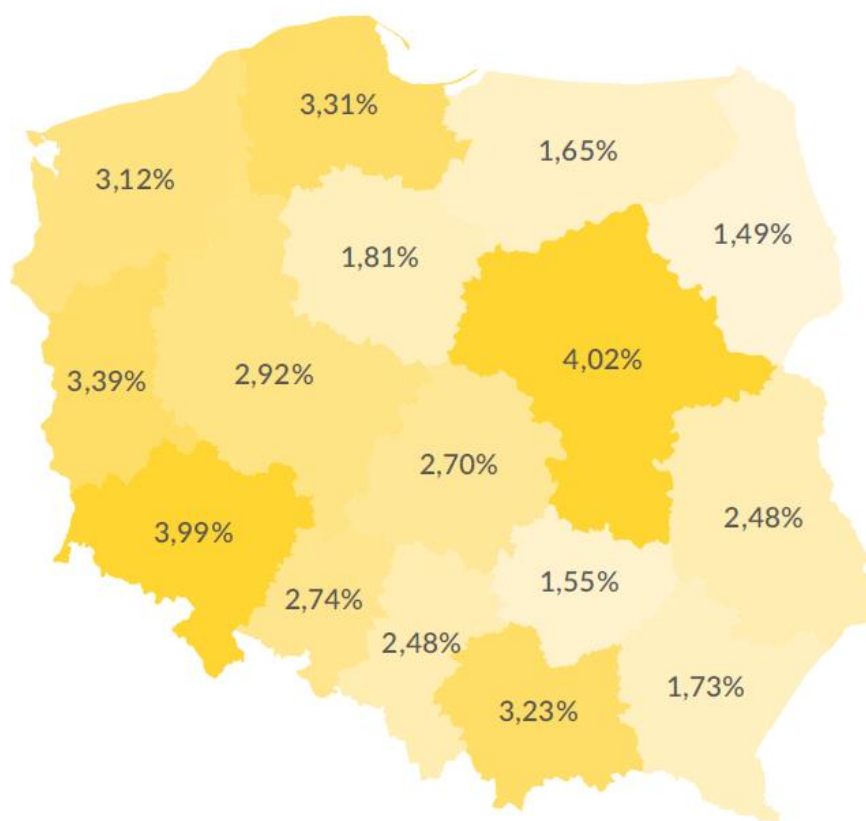
Оценки, основанные на данных, полученных при пересечении границы, могут быть дополнены информацией, полученной в процессе регистрации. В соответствии с Законом о помощи гражданам Украины в связи с вооружённым конфликтом на территории этой страны от 12 марта 2022 года украинцы регистрируются для получения польского номера PESEL, который необходим для получения доступа к определённым общественным товарам и услугам. По состоянию на 31 декабря 2022 г. количество зарегистрированных военных

---

<sup>25</sup> Szefernaker: tylko współpracując, byliśmy w stanie pomóc tylu uchodźcom z Ukrainy. – URL: <https://samorzad.pap.pl/kategoria/aktualnosci/szefernaker-tylko-wspolpracujac-byalismy-w-stanie-pomoc-tylu-uchodzcom-z>

беженцев составило приблизительно 1,15 миллиона человек, причём демографическая структура радикально отличалась от той, что была прежде. Более 47% зарегистрированных составляли дети и подростки в возрасте до 18 лет, большинство из которых (около 34% от общего числа) составляли дети в возрасте 3-14 лет. Следующей по численности группой были женщины трудоспособного возраста, составляющие 42 % зарегистрированных. Остальные были в основном пожилыми людьми (старше 60/65 лет), составляющие около 7 % зарегистрированных. Мужчины трудоспособного возраста составляли чуть менее 4 % от общего числа беженцев.

Рис. 5. Соотношение зарегистрированных военных беженцев к общей численности населения по регионам, %.



По экспертным оценкам общая численность граждан Украины постоянно или временно находившихся в Польше достигла своего пика в апреле 2022 г. и составила до 2,9 млн. чел. (из которых около 1,5 млн. чел. прибыли до 24 февраля 2022 г.) и в последующем неуклонно снижалась.

## **5. Деятельность радикальных сообществ.**

В октябре 2021 года мэр Варшавы Рафал Тшасковский обжаловал в суде решение Мазовецкого воеводы о признании Марша независимости циклическим собранием на 2021-2023 гг. Окружной суд Варшавы удовлетворил апелляцию мэра и отменил решение воеводы, это решение было поддержано Апелляционным судом. В конечном итоге глава Управления по делам ветеранов войны и жертв репрессий Юзеф Каспшик принял решение придать так называемому Маршу независимости статус государственного мероприятия. 11 ноября 2021 года, во время так называемого Марша независимости в Варшаве, организованного Ассоциацией «Марш независимости» Роберта Бонкевича, произошли беспорядки и акты насилия с

участием участников собрания. Это мероприятие было незаконным, поскольку варшавские власти отказались разрешить его проведение, и это решение было поддержано судами двух инстанций.

11 ноября 2022 года, в День независимости, по улицам столицы в очередной раз прошел так называемый «Марш независимости», организованный Ассоциацией «Марш независимости» Роберта Бонкевича. В нем приняли участие представители Национально-радикального лагеря, Всепольской молодежи, Ассоциации за традиции и культуру «Никлот», автономные националисты, псевдофутбольные фанаты, а также лидер венгерской ультраправой партии «Наше Отечество» Ласло Торочкаи и члены неонацистской итальянской группы Forza Nuova. Во время марша его участники демонстрировали расистские баннеры, в том числе: «Это нормально - оставаться белым», флаги с символом кельтского креста (означающим поддержку так называемого превосходства белой расы), некоторые также носили камилавки и шарфы с этим знаком. Кроме того, транспаранты содержали лозунги: «Сегодня иммигранты, завтра террористы» (с исламофобским подтекстом), «Это Польша, а не Полин» («Полин» - это слово на иврите означает Польша), «Фольксдойче и красная чума - не уйдут из Польши» и «Смерть врагам родины» (последние два крайне националистические, поощряющие агрессию на идеологической почве). Участники так называемого Марша независимости поднимали крики «Polska cała / tylko biała», «Jeb...ć Murzyna / Legia Warszawa - biała drużyna», «Нам не нужны мечети и синагоги» и «Это Польша, а не Брюссель, здесь мы не поддерживаем извращений». Они также скандировали антисемитский лозунг «Нет войнам за Израиль». Во время марша звучали и антиамериканские темы: крики «США - центр зла» и плакат «F...ck Biden» (оскорбление в адрес президента США). Некоторые демонстранты были одеты в толстовки с содержанием, поощряющим насилие: на них была изображена характерная графика, изображающая нападающего, пинающего лежащего человека, а также лозунг «Спокойной ночи, левая сторона», популярный среди



неофашистов. Кроме того, во время марша его участники сожгли фотографию Дональда Туска, бывшего председателя Европейского совета, а также немецкий флаг. При этом они кричали: «Фашистскую тряпку сжечь!» и «Сжечь это еврейство». Полицейский участок I района Варшавы в Шрудмесе возбудил дело по обоим случаям. Они касались «неосторожного обращения со взрывчаткой, нарушения общественного порядка и засорения общественных мест» (расследование не было направлено на оскорбление немецкого флага). Во время так называемого Марша независимости Роберт Бонкевич произнес странную речь, окрашенную ксенофобией. Он провозгласил: «Мы подвергаемся нападению со стороны Германии, которая использует институты ЕС, чтобы отнять наш суверенитет. [...] Идет война. Это не только война на границе и война, возможно, менее заметная, с Германией, с Европейским союзом, но и война цивилизаций».

Он также заявил, что немцы хотят «заставить нас убивать нарождённых детей» и что они «хотят лишить нас национальной, культурной и даже гендерной идентичности» [sic!]. Перед собравшимися также выступил Роберт Винницкий, депутат Конфедерации и президент Национального движения, который упомянул о ситуации на польско-белорусской границе (где беженцы содержатся в катастрофических гуманитарных условиях с августа 2021 года) и заявил: «Если необходимо стрелять, то стрелять будет польская армия». Он также выкрикивал «Польша для поляков».

Легница. 17 марта 2021 г. под флагом Конфедерации польской короны состоялась встреча с Марцином Ролой (основателем канала wRealu24 на YouTube), Войцехом Сумлинским (режиссёром фильма «Возвращение в Едвабне», в котором он отрицает ответственность Польши за преступление в Едвабне<sup>26</sup>) и депутатом Кшиштофом Тудуем от Конфедерации (членом Национального движения). Во время своего выступления Рола в очередной раз

---

<sup>26</sup> Массовое убийство до 1,5 тыс. евреев в посёлке городского типа Едбавно Едбавновского района Белостокской области БССР (ныне – город Едбавне Подяского воеводства РП) 10 июля 1941 года во время нацистской оккупации. Большинство погромщиков были поляками.

разжѐг предубеждение против беженцев из Украины и распространил ложную информацию. Он заявил: «Скоро здесь будет пять миллионов человек, которых мы должны будем содержать». Говоря о враче Катажине Ратковской, которая была отстранена от работы на год за пропаганду антивакцинальных материалов, он сказал: «Вероятно, нам пришлось освободить место для врача из Украины». Рола также пренебрежительно отозвался о темнокожих беженцах из Украины: «Я был в Медыке и в Корчове, там было несколько игроков после такого сурового солярия. [...] Какого черта построили стену на польско-белорусской границе, когда вся эта компания перелетела через украинско-польскую границу, ведь это ненормально». Кроме того, в контексте вооружѐнного конфликта на Украине Рола сослался на одну из самых странных антисемитских теорий заговора: «Плюс проект "Небесный Иерусалим" - почему бы и нет? Помните операцию «Мост» в начале 1990-х годов, когда WSI переправил более полутора миллионов русинских евреев в Израиль? А там огромные проблемы с водой, с палестинцами на другой стороне. Неужели это невозможно, нереально?». Между тем, говоря о пандемии коронавируса, он сказал: «Вышло такое исследование, взятое из еврейского банана в Америке, что любой, кто отрицает эти пандемические проблемы, также является антисемитом. [...] Фолиант, шур, плоскоземельщик, антисемит, нацист, фашист - очень тонкие эпитеты». Также на встрече Войцех Сумлинский связал предполагаемую угрозу со стороны украинских беженцев с антисемитской теорией заговора: «В "Возвращении в Едвабне" мы показываем, что евреи разделили Польшу между собой, и в книге [под тем же названием - прим. редактора] мы приводим документы, созданные и подписанные американскими, израильскими и польскими евреями, они не могли договориться о том, что кому будет принадлежать в этом Полине [на иврите это означает Польша - прим. редактора], которую они строят. [...] Мы сегодня разоблачаем евреев». Сумлинский сослался на антисемитские аргументы Рола: "Небесный Иерусалим еще существует [...]. В Израиле больше нет воды, есть проблемы со всем, Израиль ищет новое место для своих

граждан. Полин - это одно [...], должна быть миграция, потому что это [Украина] - второе место, кроме Полина, которое [евреям] приглянулось. [...] Будет большой отток населения с юга Украины, я не знаю, как они это сделают, но они будут перемещать это население, чтобы освободить место для евреев». Он также повторил известные антисемитские обвинения в контексте коронавируса: «Это все евреи, великие глобалисты этого мира, [которые] изобрели COVID-19».

12 декабря 2021 года в Щецине Конфедерация организовала «соревнования по стрельбе имени Кайла Риттенхауса» - человека, застрелившего двух участников антирасистских протестов Black Lives Matter в США в 2020 году. На плакате, анонсирующем турнир, была изображена фотография нападавшего с пулемётом, а также расистская символика.

1 апреля 2022 г. в Сейме состоялась пресс-конференция, на которой лидер Национального движения Роберт Винницкий и депутат Конфедерации Михал Вавер (вице-президент НД) представили проект «закона о моратории на предоставление польского гражданства». Согласно проекту, такой мораторий будет действовать в течение десяти лет (sic!). Вавер обратился к вопросу о беженцах из Украины: «Это политика постоянного изменения социальной структуры Польши. [...] Мы призываем парламентское большинство положить конец этой самоубийственной политике изменения социальной структуры Польши». В свою очередь, Винницкий заявил: «После Второй мировой войны у нас было однородное государство [...] и это определённая ценность» и заявила: «Мы говорим однозначное "нет" изменению национальной структуры польского государства». В тот же день Винницкий появился в программе, которую вёл Павел Здзярский (публицист еженедельника "Do Rzeczy") на канале wRealu24 YouTube, где он заявил: «Мы уже приняли более двух миллионов военных беженцев, существует такой риск, угроза [...] быстрого изменения структуры национальности в Польше. [...] Это не может быть планом массового расселения, потому что нация на это не согласилась. [...] Необходимо помнить, что именно польская нация является

хозяйном в нашем государстве». Здзярски пожаловался на «вездесущность цвета украинской нации» в Польше, и Винницкий вторил ему: «Эти вещи доходят до преувеличения и паранойи, и это плохо кончится. [...] Взрыв преувеличенной украинофилии. [...] Повсюду эта назойливая пропаганда, что поляки должны учить украинский язык». По этому поводу депутат Конфедерации призвал к союзу с Ираном, потому что «нас должно удовлетворить то, что мы дадим по носу гнусному государству, расположенному в Палестине, т.е. Израилю» («государство, расположенное в Палестине» - фраза, используемая антисемитами, выступающими за уничтожение Израиля).

11 ноября 2022 года во Вроцлаве, в День независимости, по улицам города прошел марш, организованный Яцеком Мендларом (Национальное возрождение Польши), бывшим священником и крайне правым активистом (осуждённым в 2021 году за оскорбление и разжигание ненависти на почве национальных различий к евреям и украинцам). Мендлар рекламировал эту демонстрацию в интернете под лозунгом: «Остановить украинизацию Польши» (теория заговора о том, что Польша будет захвачена украинцами). По дороге на марш он был задержан полицией на несколько часов. По словам пресс-секретаря воеводского управления полиции во Вроцлаве Лукаша Дутковьяка, задержание Мендлара было произведено на основании положений Закона о полиции, согласно которому правоохранные органы имеют право «задерживать лиц, которые явно представляют прямую угрозу жизни и здоровью людей, а также имуществу». В марше приняли участие представители "Национального возрождения Польши", «Конфедерации польской короны» Гжегожа Брауна и псевдофанаты «Шлёнска». Демонстранты скандировали антиукраинские и антисемитские лозунги и демонстрировали транспаранты подобного содержания. Среди прочего, они выкрикивали: «Здесь Польша, а не Полин» (Полин на иврите означает Польша; лозунг, относящийся к теории заговора, согласно которой евреи стремятся захватить Польшу). Во главе марша они несли большой транспарант с

лозунгом «Смерть врагам родины» (призывающий к идеологическому насилию) и ещё один - со знаком кельтского креста (символизирующим так называемую белую силу). Кроме того, участники шествия демонстрировали знамя Конфедерации с лозунгом: «Остановить украинизацию Польши», а также термин «Укрополь» и графику с перечеркнутой картой Польши в цветах Украины. Некоторые участники марша также были одеты в одежду с символом славянской свастики.

30 ноября 2022 года перед зданием посольства Румынии в Варшаве члены Национального возрождения Польши (НОП) почтили память Корнелиу Кодряну (1899-1938) в годовщину его смерти. Кодряну был основателем «Железной гвардии», фашистской группировки, действовавшей в Румынии с 1927 по 1941 год. Организация осуществляла политические убийства, погромы и убийства евреев. Она была частью фашистского, прогерманского правительства Иона Антонеску. На сайте НОП опубликована следующая похвала Кодряну: «Железная гвардия (Легион Архангела Михаила) стала примером, вдохновляющим тысячи европейских националистов. [...] В этом году была уже 25-я гвардия [Национального возрождения Польши] в честь Кодряну».

6 декабря 2022 года во Вроцлаве члены "Национального возрождения Польши" (НОП) приняли участие в организованной встрече с группой детей разного возраста под лозунгом «Националистический Дед Мороз 2022». Один из активистов, одетый как Санта-Клаус, носил повязку с символом фаланги, который использовался в межвоенный период польскими фашистскими организациями. Другой член НОП был одет в футболку с изображением двух винтовок, а также неонацистским лозунгом (так называемые «14 слов»): «Мы должны обеспечить существование нашего народа и будущее для белых детей»; этот лозунг придумал Дэвид Лейн, лидер террористов-расистов из американской группы The Order. Текст был вдохновлён отрывком из книги Адольфа Гитлера «Майн Кампф»). Кроме того, на футболке была изображена так называемая «руна жизни» - знак, использовавшийся подразделениями СС,

современный символ ненависти, используемый расистскими организациями во многих странах.

6 марта 2022 г. в Ченстохове по улицам города прошёл марш, организованный крайне правой группой «Национальная Ченстохова». Участники этого собрания скандировали расистские лозунги и идеологически мотивированные угрозы: «Белая Европа», «Будет палка для левацкого рыла», «Раз серпом, раз молотом - левацкую мразь», «Смерть врагам родины». Они также выразили поддержку Янушу Валус, польскому эмигранту, приговорённому к пожизненному заключению за расистское убийство, совершенное в 1993 году в ЮАР. 21 ноября 2022 года южноафриканский суд принял решение о его условно-досрочном освобождении из тюрьмы. Участники демонстрации в Ченстохове выкрикивали «Януш Валус наш пример для подражания» и демонстрировали транспарант с надписью «Свободу Валус!» и символ кельтского креста, обозначающий так называемую белую силу. За ходом шествия наблюдал представитель мэрии Ченстоховы, но собрание не было разогнано.

24 сентября 2022 года по улицам столицы прошёл марш «Остановить украинизацию Польши», организованный Конфедерацией польской короны депутата Гжегожа Брауна. Участники демонстрировали транспаранты: «Здесь Польша, а не Укрополь!» (видение Польши, захваченной Украиной) и «Прекратите менять этническую структуру Польши». Они также выкрикивали: «Будет палка для бандеровского рыла!».

7 марта 2023 года активисты «Всепольской молодёжи» сорвали встречу в Познани с украинской писательницей Оксаной Забужко. Они скандировали: «Польша - это мы, а не Бандера и его псы!». Встречи с писательницей также были сорваны членами «Всепольской молодежи» 21 ноября 2022 года в Кракове и 14 февраля 2023 года в Варшаве.

## **6. Преступления на почве ненависти**

В публикации Фонда «Открытый диалог» приводятся сообщения о преступлениях на почве ненависти, совершенных в Польше в 2020 году. Все сообщения разделены специфические мотивы преступлений:

- расовые и ксенофобские – 39;
- гомофобские – 28;
- женоненавистнические и мизогиния – 16;
- националистические и неофашистские – 7;
- религиозные – 7;
- антисемитские – 6;
- политические – 6.

Это не означает, что в 2020 году в стране было совершено 109 преступлений на почве ненависти. Здесь мы имеем дело с заявительной статистикой, о некоторых преступлениях мы не имеем никакой информации, а с другой стороны, не все сообщения в формально-юридическом смысле могут характеризоваться как преступные деяния. Неслучайно в 75 случаях составителям рапорта не известна процессуальная судьба сообщений.

Значительно большее число сообщений о преступлениях на почве ненависти приводит «Коричневая книга», выпущенная Обществом «Никогда больше!» в марте 2023 года<sup>27</sup>. На более чем 300 страницах в хронологическом порядке с марта 2020 по март 2023 года описано несколько сотен случаев физического нападения или словесной агрессии в отношении украинцев, ЛГБТ-сообщества, евреев и людей с иным цветом кожи. В отчёте также задокументированы демонстрации с лозунгами, разжигающими ненависть, акты дискриминации и фашистские транспаранты на стадионах. Вот некоторые примеры:

Торунь. 9 февраля 2020 года. Избиение пяти человек по национальному признаку. На жертв, среди которых выходцы из Украины, Белоруссии и России, было совершено нападение в центре города. «Причиной нападения

---

<sup>27</sup> Brunatna Księga (2020-2023). – Warszawa: Stowarzyszenie „Nigdy więcej”, 2023. 319 s.

группы молодых людей стал разговор на русском языке между нами. У них не было угрызений совести по поводу избиения девушки. У друга-поляка пробит череп», — написал один из пострадавших в социальной сети. Преступников зафиксировали камеры наблюдения, и полиция искала людей, которые могли бы помочь установить подозреваемых. Один из нападавших найден и задержан при краже в магазине.

Сокулский повят. 17 февраля 2020 г., Публичное оскорбление марокканцев. Мужчина в популярной социальной сети оскорбил незнакомых ему людей из-за их цвета кожи и национальности. Центр мониторинга расистского и ксенофобного поведения сообщил об этом в прокуратуру. Районный суд в Сокулке приговорил мужчину к шести месяцам ограничения свободы в размере 20 часов общественных работ в месяц.

Катовице. В ночь с 11 на 12 февраля 2021 года на проспекте Корфантего "неизвестные злоумышленники" из гомофобных побуждений разбили витрину офиса депутата Моники Розы от Гражданской коалиции. На витрине, где висел радужный флаг (символ ЛГБТ-сообщества), они написали «Fags raus!». В тот же день, 12 марта, в офис депутата Розы поступил звонок от мужчины, который угрожал депутату убийством. 9 апреля Моника Роза объявила, что из-за того, что не удалось обнаружить виновных, полиция прекратила расследование.

Варшава. 6 марта 2021 года на Центральном вокзале два охранника вели себя агрессивно и пренебрежительно по отношению к бездомному мужчине. Когда он по их команде выходил из здания, они внезапно повалили его на землю, а затем протащили по полу. Один из пассажиров (с восточным акцентом) выразил протест против грубого вмешательства - в ответ охранники забросали его ксенофобскими оскорблениями и угрозами. Один из них крикнул: «Иди, потому что я собираюсь вышвырнуть тебя через бельэтаж. Иди, ты, украинское отребье!». Когда пассажир сказал, что он гражданин Польши, он услышал от охранника: «Ты и Польша? Получи по башке, шлюха». Мужчина был родом из Беларуси и прожил в Варшаве три года.



Компания Polskie Koleje Państwowe SA была уведомлена об инцидентах с участием охранников станции. В заявлении для СМИ ее представитель сообщил, что в отношении этих двух мужчин были приняты персональные запреты на оказание каких-либо услуг компании PKP. Заявление по этому вопросу было также опубликовано компанией DGP Security Partner, нанявшей охранников: «Совет директоров осуждает любые проявления расистского или ксенофобского поведения среди сотрудников компании. Отношение и слова, произнесённые сотрудниками во время инцидента, были неприемлемы и не должны иметь места». Оба мужчины были уволены.

Торунь. 25 марта 2021 года на улице Широка перед шашлычной двое жителей города напали на группу из четырёх человек: граждан Египта, Турции и Туркменистана, а также польскую женщину. Они бросали в их адрес оскорбления, угрожали избить их. Нападавшими оказались 37-летний Патрик В. и 31-летний Давид К. Дело расследовала окружная прокуратура Торунь-Центр-Запад. В июне 2022 года районный суд в Торунь признал обоих мужчин виновными в нападении на национальной почве путем оскорблений и прямых угроз, а Патрик В. был также признан виновным в нарушении физической неприкосновенности. Суд приговорил его к одному году и четырём месяцам общественных работ (из расчёта 30 часов в месяц). Давид К. был приговорён к 10 месяцам общественных работ.

Вроцлав. 14 апреля 2021 года в магазине на улице Тенчова мужчина кричал двум продавщицам: «Меня били украинцы, и я сделаю то же самое с вами, я убью вас, я причиню вам боль, убирайтесь на хрен» и «Ты поганая украинка». 4 апреля 2022 года областной суд Вроцлава приговорил Петра П. к ограничению свободы сроком на один год с обязательством выполнять общественные работы 20 часов в месяц за оскорбление по национальному признаку и угрозы избиения и смерти в адрес украинских женщин.

Гданьск. 20 апреля 2021 года в Сучанине двое мужчин напали на гражданина Украины. Когда он и его друзья сидели в машине, бандиты выкрикивали оскорбления в его адрес, ссылаясь на его происхождение, и

разгромили автомобиль металлическим прутом: разбили окно и повредили кузов. На место происшествия была вызвана полиция. Пострадавший украинец рассказал полицейским, что участники нападения преследовали его с начала апреля: они обзывали его и угрожали ему из-за его национальности. Оба мужчины были задержаны. Им были предъявлены обвинения в публичном оскорблении и угрозах по национальному признаку, а также в уничтожении имущества. Дело расследовала Гданьско-Оливская районная прокуратура.

Лодзь. 28 мая 2021 года на улице Петрковской шестеро мужчин бросали оскорбления в группу иностранных студенток в хиджабах (мусульманских платках). Агрессор ударил одну из женщин в поясницу. Мужчина также бросил в студенток пивной бокал. Никто из прохожих не отреагировал. По словам пострадавших, в полицейском участке сотрудник полиции отказался принять их заявление, объяснив, что не знает английского языка.

Познань. 24 февраля 2022 г., в день начала военных действий России против Украины, владельцы поликлиники «Акамед», расположенной на улице Пшемыслова, вывесили на двери заведения сообщение на русском языке: «Мы не принимаем русских». Использование коллективной ответственности несправедливо по отношению к представителям русской общины в Польше. После того как инцидент в клинике «Акамед» получил огласку в местных СМИ, содержание дискриминационного объявления было изменено: слово «русские» было зачёркнуто и добавлено «Сторонники военной операции на Украине» на польском языке.

Варшава. 6 марта 2022 г. Ола Качорек, ЛГБТ-активистка, сообщила в Twitter\* о дискриминационном объявлении, которое кто-то разместил на двери офисного здания «Pańska Corner». На нем было написано: «Вход лицам русской национальности запрещён».

#### 6.1. Вандализм на кладбищах, нападения на культовые сооружения.

Августово. 6 января 2020 г., в канун православного Рождества, в этой деревне Бельского повята неизвестный нарисовал надпись «Кацапы» на информационном щите, расположенном возле православной церкви. В польском языке этот термин используется для пренебрежительного отношения к русским и, в более широком смысле, к гражданам бывшего Советского Союза.

Щецин. В середине марта 2020 года на улице Дворцовой неизвестные злоумышленники совершили акт вандализма в отношении мемориальной доски в память о еврейских жителях города, убитых в лагере смерти Белжец во время Второй мировой войны. На доске с надписью появились свастика и символ СС.

В 2021 году зафиксирован случай вандализма в бараках бывшего немецкого лагеря Аушвиц II-Биркенау путем нанесения антисемитских надписей и разрушения памятника в память о жертвах Холокоста. В ночь с 9 на 10 января 2021 г. кто-то нарисовал свастику и символы СС на стене вокруг еврейского кладбища. В связи с этим в дело вмешались сотрудники полиции, патрулировавшие район. В тот же день муниципальные службы очистили ограду. Этот инцидент осудил мэр города Януш Хверут, а также Еврейский музей, который выступил с заявлением по этому поводу: «Вандализация стены еврейского кладбища в Освенциме символами немецкого нацизма является актом ужасной ненависти и оскорблением памяти жертв геноцида, включая еврейских жителей Освенцима, большинство из которых погибли в близлежащем лагере смерти Аушвиц-Биркенау». В заявлении для СМИ Томаш Кунцевич, директор Еврейского музея Освенцима, сообщил, что разрушение еврейского кладбища произошло также в мае 2020 года, когда неизвестные преступники нарисовали звезду Давида на виселице на стене. 12 января полиция задержала трех мужчин, жителей Освенцима. Районная прокуратура предъявила двум из них обвинения в публичной пропаганде фашизма и повреждении памятника, а третьему - в повреждении памятника.

Также инциденты осквернения еврейских кладбищ были зафиксированы в Ченстохове и в Бельско-Бяла.

Мысловицы. 23 марта 2021 года полиция была уведомлена о том, что на евангелическом кладбище на улице Освенцимской неизвестные злоумышленники разрушили 30 крестов с братской могилы жертв нацистского лагеря Розенгартен. В двух братских могилах в некрополе было похоронено не менее 800 человек. Преподобный д-р Адам Малина, пастор евангелического Аугсбургского прихода в Мысловицах, также сообщил о других актах разрушения, происходящих на кладбище: «Раньше это были отдельные опрокинутые кресты в течение нескольких лет. Такого масштаба, как сегодня, никогда не было».

Гданьск. В ночь с 11 на 12 марта 2023 года двое несовершеннолетних нарисовали свастику на входе в синагогу. На фасаде также были нарисованы три буквы «К», означающие Ку-Клукс-Клан. Виновники разрушений были арестованы.

6.2. Случаи насилия на расовой, этнической, религиозной почве, нападения на правозащитников и антифашистов.

Луков. 19 марта 2020 года трое подростков, учеников одной из местных начальных школ, напали на 59-летнюю жительницу города вьетнамского происхождения. Они кричали ей, что она «из Китая», «у нее коронавирус» и оскорбляли грубой нецензурной бранью, они также бросали в неё камни и мусор, плевали в её сторону, а один из них толкнул её. Нападавшие были задержаны полицией.

Гданьск. 20 июня 2020 года неизвестный напал на мужчину, приехавшего из Египта. Он крикнул ему: «Убирайся, чёрное г...но» и ударил его кулаком в лицо. Он также пытался ударить его ножом.

Варшава. 17 февраля 2021 года злоумышленник напал на гей-пару. Он кричал мужчинам: "Не держитесь за руки, не при детях!". Ударил одного из них ножом в спину. Пострадавший был доставлен в больницу.

Познань. 14 марта 2021 года в трамвае пассажир выкрикивал угрозы и расистские оскорбления в адрес гватемальца, который ехал с женой и ребёнком.

К случаям насилия на расовой, этнической или религиозной почве можно отнести драку между жителями одного из жилых комплексов и группой лиц цыганского происхождения 27 июня 2021 года в Мельце. Этот инцидент, ставший следствием спора между несовершеннолетним жителем жилого комплекса и другим несовершеннолетним, принадлежащим к меньшинству рома, привел к эскалации насилия между рома и их соседями нецыганского происхождения. В результате этой напряженности на стенах жилых домов в Милеце предположительно появились ксенофобские надписи, направленные против цыганской общины, которые могли возбуждать ненависть на основе этнических различий.

Краков. В ночь с 12 на 13 сентября 2021 г. на пересечении улиц Лобзовской и Батория двое нападавших избили проходившего мимо них мужчину, сотрудника Еврейского общинного центра в Казимеже, уроженца Украины. В заявлении для СМИ пострадавший сообщил: «Я разговаривал по телефону, говорил по-русски. Сначала они начали называть меня педиком. А потом один из них ударил меня по затылку. И он продолжал бить. Я пытался защищаться, но у меня не было шансов. Мои руки и лицо были в крови. Пока они били меня, один из мужчин сорвал звезду Давида с моей шеи. Я живу в Кракове уже восемь лет, и иногда кто-то обзывал меня на улице. Но меня никогда не били». Мужчине помогли прохожие, и один из них сопроводил его в полицейский участок на улице Крулевской. Полицейский отказался принять заявление об избиении.

Краков. В ночь с 21 на 22 мая 2022 г. в баре на улице Славковской трое граждан Беларуси (двое молодых людей и женщина) подверглись нападению на почве ксенофобии. Когда они разговаривали друг с другом на русском языке, к ним неожиданно подошел агрессивный мужчина и сказал: «Мы будем драться», а когда получил отказ, ударил одного из белорусов кулаком в лицо.

Когда коллега пострадавшего попытался объяснить ситуацию, нападавший ударил его по затылку. По словам очевидцев, охранники помещения также вели себя агрессивно. Они применили насилие к белорусам и распылили на одного из них перцовый баллончик. На место происшествия были вызваны полиция и скорая помощь. Один из белорусов был доставлен в больницу.

Катовице. 9 июня 2022 года на автобусной остановке и в автобусе неизвестный мужчина напал на подростка украинского происхождения. Он угрожал ему и бросал в его адрес националистические оскорбления.

Люблин. 30 августа 2022 года трое чернокожих студентов подверглись нападению на расистской почве со стороны группы из нескольких мужчин, которые шли мимо них по тротуару.

Люблин. 7 января 2023 года двое мужчин напали на женщину из Украины, её 13-летнего сына и беременную дочь. Они кричали на них: «Убирайтесь из Польши», оскорбляли грубой нецензурной бранью. Когда мальчик попытался вызвать полицию, они повалили его на землю и били кулаками по голове. Они также избили беременную женщину. Им были предъявлены обвинения в публичном оскорблении граждан Украины, угрозах убийством и применении насилия.

### 6.3. Убийства на почве ненависти.

Сендзишув Малопольски. 13 января 2022 года житель города жестоко избил бездомного. Он нанёс два удара кулаком по лицу и, когда жертва упала на землю, ударил его без сознания ногой по голове, причинив множественные травмы. В результате этого нападения Славомир К. скончался после нескольких дней пребывания в больнице.

## 7. Выводы за период.

Потребности национальных и этнических меньшинств признаются как в международном и национальном правовом регулировании. В первом случае отмечается явное отсутствие терминологического единообразия, что,

несомненно, связано с чувствительностью темы. Международные организации чётко уважают право государств, подписавших международные соглашения, самостоятельно определять концепцию меньшинств с учётом местных условий. Проведённый анализ выявил многочисленные правовые меры, направленные на сохранение самобытности, традиций, обычаев, культуры и языка этих групп. Следует подчеркнуть, что, несмотря на коллективное определение данного субъекта, здесь мы имеем дело с индивидуальной правовой защитой. Эти права могут быть отстаиваться как индивидуально, так и совместно с другими членами данного меньшинства, т.е. коллективно. Меньшинства, т.е. коллективно. Можно сделать вывод, что в настоящее время спектр прав, принадлежащих меньшинствам, является широким. Также заслуживает положительной оценки создание Совместной комиссии правительства и национальных и этнических меньшинств. Хотя расширение его компетенции с консультативной и совещательной до творческой, несомненно, позволило бы обеспечить более полную защиту меньшинств. Национальные правовые решения, которые соответствуют международно-правовому регулированию, Среди их многочисленных гарантий - право на использование и изучение своего языка. Использование и изучение своего языка. Особенно благоприятной является возможность использования языка меньшинства в качестве вспомогательного языка. Несомненно, важным Правом меньшинств изучать свой язык, культуру и историю в школах и, в соответственно меньшей степени, в государственных детских садах. в школах и в соответственно меньшей степени в государственных детских садах. Согласно установленным критериям, в нашей стране выделен только один язык меньшинства язык меньшинства, а именно кашубский язык. В статье также отмечаются стремление других групп меньшинств включить свой язык в эту привилегированную языковую категорию, а также в целом быть включённым в число национальных или этнических меньшинств. Несомненно, что законодательное, перечислительное обозначение меньшинств носит упорядоченный характер, отрицая право,

однако, группам, которые не соответствуют существующим критериям, хотя и характеризуются явным культурным отличием от большинства населения. Вывод из анализа этих правовых норм заключается в том, чтобы подчеркнуть необходимость обновления определения, принимая во внимание потребности, особенно финансовые и образовательных потребностей других групп, имеющих ярко выраженную культурную самобытность, но не причисленных к национальным или этническим меньшинствам. Однако не причисляются к национальным и этническим меньшинствам.

Приток военных беженцев из Украины способствует изменению статуса Польши из страны, превращающейся из страны-донора миграции в страну-реципиента. Эта трансформация происходит самыми быстрыми темпами в современной европейской истории. Следует предположить, что, независимо от исхода вооружённого конфликта и его последствий для экономического развития Украины, Польша станет двухобщинной страной с явным преобладанием польской нации, но с растущим участием украинского национального сообщества. Это открывает возможности, но и создаёт проблемы. С принятием системных решений в таких областях, как, прежде всего жилья, образования, рынка труда, здравоохранения и культуры, большее присутствие украинцев, чем прежде в Польше будет благоприятным. Однако это требует принятия другого взгляда на присутствие иностранцев в Польше. Восприятие иностранцев, проживающих в Польше, как временных иммигрантов должно уступить место убеждению, что Польша превращается в страну, где присутствие иностранцев, особенно из Украины, является постоянным элементом функционирования государства, а общество становится более разнообразным, чем прежде.

## **8. Рекомендации:**

1. В отношении организаций мигрантов, национальных и этнических меньшинств, региональных сообществ требуется изменение способа финансирования деятельности общественных организаций - в дополнение к



субсидированию индивидуального финансирования отдельных заказанных мероприятий и проектов, финансирование общего функционирования организации, чтобы она могла реализовать цели, ради которых она была создана.

2. В отношении гарантий реализации прав национальных и этнических меньшинств:

- обеспечить долгосрочное финансирование культурной деятельности организаций и учреждений национальных и этнических меньшинств посредством правовых гарантий и стабильной системы финансирования этих организаций;

- предоставить возможности для использования языков меньшинств в экономической и предпринимательской наряду с наиболее распространёнными языками, таким как английский, немецкий и русский;

- расширить круг общественных организаций, финансируемых Министерством внутренних дел и администрации;

- гарантировать права национальных и этнических меньшинств на собственную репрезентацию в СМИ;

- признать силезскую речь – региональным языком по аналогии с кашубским;

- расширить практику использования вспомогательных языков в административной практике гмин;

- содействовать реализации юридических возможностей для использования двуязычных названий и вспомогательного языка в муниципалитетах, где меньшинства составляют небольшую долю общины, снизив пороговое значение до 15%;

- увеличить адресные образовательные субсидии в форме дотаций и стипендий образовательным учреждениям национальных и этнических меньшинств, билингвальных школ, учащихся и студентов.

3. В отношении военных беженцев из Украины:

- распространять помощь на дополнительные группы людей, не упомянутые в нем. В частности, членов семей граждан и граждан Украины и лиц, постоянно проживающих в этой стране. В противном случае это приводит к необходимости дублировать процедуры;

- распространить поддержку на аналогичных условиях на лиц с украинским гражданством, которые прибыли в Польшу до 24 февраля 2022 года. Нет причин применять к ним другое регулирование - они тоже в настоящее время не могут вернуться в страну происхождения (особенно мужчины, которые в случае возвращения не смогут покинуть Украину);

- льготы, предусмотренные специальным законом, должны быть сосредоточены на вопросах законности проживания, права на работу и создание бизнеса, а также права на медицинское обслуживание. Вопрос о пособиях социальной помощи должен быть поставлен в зависимость от фактического дохода - как это имеет место для граждан и подданных Польши;

- лицам без украинского гражданства, бежавшим из Украины, должно быть предоставлено более длительное право на легальное проживание в Польше - этот период не может быть всего 15 дней (как это происходит сегодня), поскольку в течение этого периода часто даже невозможно организовать возвращение в страну происхождения, если такое возвращение вообще возможно;

- расширить перечня лиц, на которых распространяется действие спекулятивного закона на другие группы лиц, которые бежали или не могут вернуться на Украину, а также распространение некоторых мер поддержки на другие группы мигрантов и женщин-мигрантов, например, белорусов и белорусских женщин и других беженцев и женщин-беженок.

- провести дебюрократизацию процедур легализации работы и проживания - как для тех, кто бежит из Украины, так и для других категорий мигрантов.

#### 4. В отношении интеграции рома:

- увеличить число ассистентов в образовательных учреждениях;

- внедрить практику проектного финансирования обновления жилищного фонда на уровне гмин и повятов.
- принять меры по поощрению подрядчиков, занятых в реализации интеграционных мероприятий;
- поощрять организации рома к частым инициативам, направленным на увеличение занятости граждан из числа рома;
- создать постоянную мониторинговую группу при Министерстве внутренних дел и администрации по реализации Программы интеграции рома.