

**Ксенофобия, радикализм,
преступления на почве ненависти и
миграционные изменения в
Федеративной Республике Германия в
2020-2022 годах**

Автор: Дмитрий Стратиевский, PhD (Dr. Dmitri Stratievski), политолог, историк, заместитель председателя Правления Комиссии «Стратегии против правых» (с 2022 г, 2014-2022 гг. член Правления), автор многочисленных публикаций по проблемам радикализма в германском обществе, руководитель Берлинского регистра по документации проявлений правого экстремизма и дискриминации по округу Штеглиц-Целендорф г. Берлина (2016-2017 гг.), депутат окружного парламента Штеглиц-Целендорф г. Берлина (2018-2022 гг.), заместитель председателя земельной Рабочей группы «Миграция и плюрализм» Берлина (2014-2018 гг.), заместитель председателя Рабочей группы «Миграция и плюрализм» в Штеглиц-Целендорфе, Берлин (2014-2018 и с 2022 г.)

Информация по состоянию на апрель 2023 г.

Примечание

В настоящем докладе рассмотрен трехлетний временной период 2020-2022 гг. В данный период в жизни Германии, Европы и мира произошло два ключевых события, фактически чередовавшиеся по времени: **пандемия COVID-19 и война России против Украины**, вызвавшие значимые процессы во всей Европе, включая Германию. Оба события наложили значительный отпечаток на предмет данного исследования. Правопопулистское и правоэкстремистское сообщество ФРГ разделилось в своем отношении к России, а в 2020 г. в общественной жизни Германии возник новый феномен, движение коронаскептиков.

Изменения в законодательстве и в действиях исполнительной власти в рассматриваемый период

В плоскости изменения законодательства в указанный период необходимо учитывать тот факт, что пандемия COVID-19 и введенные в связи с ней санитарно-эпидемиологические ограничения в ФРГ не могли не повлиять на законотворческий процесс в указанной области. Ряд органов государственной власти работали в сокращенном режиме, часть сотрудников находилась дома и работало в Home Office. Значительный процент рабочих совещаний проводился онлайн. По причине ограничений собраний граждан в одном закрытом помещении была затруднена общественная дискуссия и выдвижение законодательных инициатив от гражданского общества. Эти объективные обстоятельства несколько замедлили некоторые процессы в сравнении с предыдущими временными периодами.

Борьба с дискриминацией и защита прав меньшинств

В ФРГ, также как и в большинстве других государств мира, главным законодательным актом является **Основной закон страны, Grundgesetz**, принятый в 1949 г. и в течение времени получивший ряд поправок. (В Германии не употребляется слово «Конституция» применительно к Основному закону). В ст. 3 при перечислении критериев, согласно которым не может быть допущена дискриминация, используется слово «раса». **Общественностью было высказано предложение об исключении слова «раса» из**

текста документа. Аргументация сторонников изменений: определение «расы» является устаревшим само по себе и даже расистским. Современная наука отрицает существование «рас» в понимании 18-20 веков. Упоминание этого слова, пусть и с позитивным контекстом, запрет дискриминации, недопустимо. В июне 2020 г. тогдашний министр юстиции Кристине Ламбрехт заявила о своей принципиальной поддержке таких изменений. Позитивным был и сигнал от партии Зеленых.¹ Партия Левых не только высказалась «за», но даже подала в июле 2020 г. собственный вариант законопроекта.² В ноябре 2020 г. свой вариант обнародовали и Зеленые, которые предложили не только вычеркнуть слово «раса», но и ввести новое понятие, «групповой ущерб человеческому достоинству».³ Одновременно в Бундестаге прошли первые предварительные слушания, которые **обозначили устойчивое большинство в пользу изменений.** В июне 2021 г. данный вопрос рассматривался в Правовом комитете Бундестага, с привлечением видных юристов и правоведов.⁴ Согласно протоколу, в зале шла оживленная дискуссия. «За» будущее изменение высказались профессора из Гамбургской Высшей школы правоведения, Высшей школы экономики и права Берлина, университета Саарланда и ряд других ученых. Предложение также получило поддержку Федерального антидискриминационного ведомства и Германского института прав человека. Однако прозвучали голоса и «**против**». Представитель университета Грайфсвальда отметил, что без существительного «раса» теряет смысл прилагательное «расистский», что усложнит дефиницию расизма и преследование соответствующих нарушений и дискриминационных практик. Это делает непрым и изменения, т.к. во всех предложенных законопроектах от фракций Бундестага так или иначе упоминался «запрет расистской дискриминации» вместо «расы» как одного из признаков. Критика прозвучала и из уст председателя Конституционного правового комитета Федеральной адвокатской палаты, который утверждал, что нельзя воспринимать слово «раса» в Основном законе с расистским, а то и вовсе нацистским подтекстом, потому

¹ Constanze von Bullion, Grüne wollen das Wort „Rasse“ aus dem Grundgesetz streichen, Süddeutsche Zeitung, 12.06.2020, URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/rassismus-rasse-verfassung-gruene-1.4933809>

² Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes (Änderung des Artikels 3 Absatz 3 – Streichung des Begriffs Rasse)// Deutscher Bundestag, 19. Wahlperiode, Drucksache 19/20628. URL: <https://dserver.bundestag.de/btd/19/206/1920628.pdf>

³ Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 3 Absatz 3 – Ersetzung des Wortes Rasse und Ergänzung zum Schutz gegen gruppenbezogene Menschenwürdeverletzungen) // Deutscher Bundestag, 19. Wahlperiode, Drucksache 19/24434. URL: <https://dserver.bundestag.de/btd/19/244/1924434.pdf>

⁴ Öffentliche Anhörung im Ausschuss für Recht und Verbraucherschutz am 21. Juni 2021. URL: <https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2021/kw25-pa-recht-rasse-847538>

что авторы Основного закона закладывали в данное слово совсем иной смысл, в духе демократии и равноправия. Таким образом, несмотря на имевшееся большинство в лице коалиции и ряда оппозиционных фракций, конституционные изменения были приостановлены для дальнейших консультаций, отложенных в рамках рабочих групп до октября 2021 г.⁵ В период избирательной кампании в Бундестаг 2021 г. «Зеленые» сделали данное изменение одним из своих предвыборных слоганов и организовали сбор подписей.⁶ Вопрос все еще находится на рассмотрении. Федеральная уполномоченная по борьбе с дискриминацией Ферда Атаман выразила сожаление в том, что изменение Основного закона до сих пор не осуществлено.⁷ **Факт отсутствия поправок не говорит о нежелании депутатов их принять либо о неких партийно-политических препонах.** И в прошлой коалиции, ХДС, ХСС и СДПГ (2017-2021 гг.), и в нынешней, в составе СДПГ, Зеленых и СвДП, есть устойчивое большинство в пользу изменений. К этому большинству можно прибавить голоса оппозиции в лице ХДС/ХСС и Левой партии. Из парламентских партий против только АдГ. Проблема **состоит в очень высоких барьерах на пути изменения главного закона страны и в сложности поиска правильной формулировки**, которая не будет носить дискриминационной подоплеку, но одновременно и обозначит недопустимость дискриминации. Похожие процессы на земельном уровне проходят заметно быстрее. В августе 2022 г. правящая коалиция в земле Гамбург приняла решение **об исключении слова «раса» из текста земельных законов.**⁸

Центральным рамочным законом ФРГ, обеспечивающим защиту прав меньшинств и запрещающий дискриминацию, является **Общий закон о равноправии (Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz, AGG)**⁹. Он был принят в 2006 г. и заменил Закон о защите работников (Beschäftigungsschutzgesetz, BeschSchG), применявшийся с 1994 г. Если предыдущий закон весьма узко трактовал понятие «дискриминация» и сводил ее

⁵ Paul Starzmann, Andrea Dernbach, Doch keine Verfassungsänderung, Tagesspiegel, 09.06.2021, URL: <https://www.tagesspiegel.de/politik/warum-es-vorerst-bei-rasse-im-grundgesetz-bleibt-5607913.html>

⁶ Die Grünen, der Begriff „Rasse“ im Grundgesetz ersetzen, URL: <https://www.gruene.de/aktionen/den-begriff-rasse-aus-dem-grundgesetz-streichen>

⁷ Dritter Jahrestag von Hanau. Ataman bescheinigt Deutschland Rassismus-Problem, Tagesspiegel, 18.02.2023, URL: <https://www.tagesspiegel.de/politik/dritter-jahrestag-von-hanau-ataman-bescheinigt-deutschland-rassismus-problem-9373250.html>

⁸ Auswechslung des Begriffs „Rasse“ in Hamburger Landesgesetzen, Legal Tribüne Online, 23.08.2022, URL: <https://www.lto.de/recht/nachrichten/n/hamburg-justiz-gesetzesentwurf-begiff-rasse-rassismus-rassistisch-diskriminierung/>

⁹ Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz vom 14.08.2006, zuletzt geändert am 19.12.2022, URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/agg/>

исключительно к вербальному или физическому сексуальному насилию на рабочем месте, то нынешний нормативно-правовой акт гораздо шире разъясняет, что такое дискриминация и запрещает ее: **«Любое ущемление интересов по причине расовой принадлежности, в связи с этническим происхождением, полом, религией, мировоззрением, инвалидностью, возрастом или сексуальной идентичностью не допускается и должно пресекаться»** (§1). Закон во многих своих постулатах **является имплементацией на уровне национальной практики четырех основных постановлений Европарламента (2000/43/EG, 2002/73/EG, 2004/113/EG и 2007/78/EG)**, регулирующих вопросы борьбы с расизмом, равенства на рабочем месте и в быту, а также гендерного равноправия. Основными лоббистами закона были и остаются политические партии СДПГ, Левые и Зеленые, женские феминистские объединения ФРГ, Союз гомосексуалов и лесбиянок Германии (LSVD), мигрантские НКО, профсоюзы и организации, защищающие права людей с инвалидностью. Таким образом, закон поддерживается представителями интересов групп, часто подвергающихся дискриминации. Другие политические силы либо выступают против данного законодательного акта, либо толерируют его, но не считают особо необходимым. В августе 2021 г., к 15-летию принятия AGG, онлайн-журнал ЛГБТИ-сообщества queer.de, озаглавил свою статью об этом законе «Нежелательный ребенок». Автор вспоминает, что политики ХДС/ХСС и СвДП в свое время были противниками закона, не видя необходимости в «особой» защите от дискриминации представителей ЛГБТИ. Со временем отношение консерваторов и либералов изменилось. Закон, по мнению издания, в целом **выполняет свою функцию, но нуждается в доработке и актуализации.**¹⁰ Такого мнения в прошедшие годы придерживались многие организации. О необходимости дополнить закон говорили правозащитники Гессена¹¹ и Северного Рейна-Вестфалии¹², двух крупных регионов ФРГ. Действительно, закон фактически не изменялся с 2006 г. Дополнения 2013 г. носили скорее редакционный характер (изменения §8, уточнение формулировки касательно дискриминации в рамках трудового процесса в виде

¹⁰ Dennis Klein, AGG: Das „unerwünschte Kind“ wird 15 Jahre alt, [Queer.de](http://queer.de), 18.08.2021, URL: https://www.queer.de/detail.php?article_id=39759

¹¹ Forderung zur Reformierung des Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetzes, Netzwerk gegen Diskriminierung Hessen, 14.06.2018, URL: https://www.netzwerk-gegen-diskriminierung-hessen.de/fileadmin/Dokumente/Ja_zur_Vielfalt_2018/Forderungen_des_Netzwerks_gegen_Diskriminierung_Hessen_14.06.2018.pdf

¹² Infoveranstaltung zur Antidiskriminierungsberatung und zum Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetz, Servicestelle für Antidiskriminierungsarbeit NRW, URL: <http://www.nrwgegendiskriminierung.de/de/servicestellen-fuerantidiskriminierungsarbeit/archiv/news/news-lesen/infoveranstaltung-zur-ad-beratung-und-zum-agg.html>

неравных требований к сотрудникам). **В 2022 г. изменения AGG произошли.** Они были инициированы правящей коалицией в составе СДПГ, Зеленых и СвДП (последняя партия с течением времени стала сторонницей закона) в апреле 2022 г.¹³ В том же месяце их принял Бундестаг в третьем чтении.¹⁴ Последующие дополнения были одобрены парламентом страны в мае¹⁵ и в декабре 2022 г.¹⁶ Все принятые изменения (§§4, 25-30) в той или иной степени **касаются деятельности Антидискриминационного ведомства ФРГ.** Функции ведомства были расширены. К нему теперь могут обращаться **наемные работники, считающие себя ущемленными** в вопросе предоставления декретного отпуска, совмещении работы с уходом за ребенком и/или тяжелобольным членом семьи, проблем с выполнением трудовых обязанностей по причине болезни, инвалидности, несчастного случая либо тяжелых семейных обстоятельств. Была усилена ответственность ведомства в вопросе **предоставления конкретной правовой поддержки** лицам, подвергнутым дискриминации. Руководитель ведомства теперь **избирается в Бундестаге,** Законом подчеркнута его **независимость.** Федеральный уполномоченный по вопросам дискриминации получил не только **больше компетенций,** но и **более сильную политическую позицию.** В министерстве по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи предусмотрено **создание экспертного совета** в составе до 16 специалистов, но ведомство как таковое выведено из состава министерства. Все эти шаги говорят о том, что **акторы антидискриминационной политики становятся более сильными игроками на политическом поле ФРГ.**

В июне 2020 г. в Берлине голосами земельной правящей коалиции в составе СДПГ, Зеленых и Левой партии **был принят «Берлинский земельный закон против дискриминации» (Berliner Landesantidiskriminierungsgesetz, LADG).**¹⁷ По мнению автора доклада, это самый полный (из принятых в настоящий момент в Германии) закон,

¹³ Änderung des Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetzes, URL:

<https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2022/kw14-de-gleichbehandlungsgesetz-887866>

¹⁴https://www.antidiskriminierungsstelle.de/SharedDocs/aktuelles/DE/2022/20220407_BT_Debatte_Aenderung_AGG.html#:~:text=Der%20Deutsche%20Bundestag%20hat%20eine,des%20Bundes%20gest%C3%A4rkt%20werden%20soll.

¹⁵ Synopse zu §25 AGG für Änderung vom 28.05.2022, Rechtsportal Rewis, URL: <https://rewis.io/aktuell/synopsen/agg/9630/>

¹⁶ Synopse zu §27 AGG für Änderung vom 25.12.2022, Rechtsportal Rewis, URL: <https://rewis.io/aktuell/synopsen/agg/10840/>

¹⁷Berliner Landesantidiskriminierungsgesetz vom 04.06.2020, URL: <https://www.berlin.de/sen/lads/recht/ladg/materialien/>

предоставляющий наиболее эффективную нормативно-правовую базу для защиты от дискриминационных практик. Он дает намного более широкие трактовки различных видов дискриминации, чем действующий федеральный AGG, даже с учетом изменений 2022 г. Также важно, что LADG направлен на защиту именно от дискриминации со стороны юридических лиц, главным образом, государственных ведомств. Для защиты от дискриминации на бытовом уровне рамочным остается AGG. Закон обозначает **10 категорий**: пол, этническое происхождение, расистские или антисемитские предрассудки, религия и мировоззрение, инвалидность, хроническое заболевание, возраст, язык, сексуальная и половая идентичность, а также социальный статус. Еще на стадии рассмотрения законопроекта в парламенте Берлина, он вызвал ожесточенные дискуссии в обществе. Основной лоббист закона, тогдашний сенатор по делам юстиции Дирк Беренд (Зеленые), считал LADG крупным достижением и признавал, что **и сегодня есть люди, которые подвергаются бытовой дискриминации, и их необходимо защищать**. Тогдашний председатель фракции ХДС в местном парламенте Буркард Дреггер считал закон бессмысленным и придерживался иного мнения, чем правящая коалиция: «Если кто-то считает себя подвергнувшимся дискриминации, он может обратиться в суд». Критика прозвучала и на самом высоком уровне, от тогдашнего министра внутренних дел ФРГ Хорста Зеехофера.¹⁸ Главным камнем преткновения в LADG стали два положения: делегирование полномочий по подаче иска общественной организации и необходимость полицейским доказывать отсутствие дискриминации в своих действиях в случае поступления соответствующих жалоб. Противники закона (тогдашние депутаты и министры от ХДС/ХСС и СвДП различного уровня и профсоюзы полицейских) считали, что такое **правило нарушает презумпцию невиновности полицейского**, вынуждает его искать оправдания, в том числе при действиях в рамках закона. Некоторые министры внутренних дел земель и руководители местной полиции в 2020 г. эмоционально заявили об отказе направлять полицейские подразделения в столицу ФРГ для помощи берлинским силам правопорядка на массовых мероприятиях, т.к. не желают создавать сложные правовые ситуации для своих подчиненных. Определенные СМИ открыто задавались вопросом «**Закон против полиции?**»¹⁹ Сторонники закона (представители тогдашней

¹⁸ Keine Bundespolizisten mehr für Berlin: „Kann meine Beamten nicht dieser Diskriminierung aussetzen“, sagt Seehofer, Tagesspiegel, 17.06.2020, URL: <https://www.tagesspiegel.de/berlin/kann-meine-beamten-nicht-dieser-diskriminierung-aussetzen-sagt-seehofer-7580302.html>

¹⁹ Annelie Kaufmann, Antidiskriminierungsgesetz Berlin. Ein Anti-Polizei-Gesetz? Legal Tribüne Online, 04.06.2020, URL: <https://www.lto.de/recht/hintergruende/h/antidiskriminierungsgesetz-berlin-polizei-kritik-vermutungsregelung-gerichte/>

правлящей берлинской коалиции, профильные экспертные комиссии и мигрантские организации) отвергали критику и не видели причин для опасений. Полицейские операции снимаются на камеру. Видео служит доказательством правомочных либо неправомочных действий сотрудника правопорядка. Большинство полицейских работает в рамках закона, в том числе и в стрессовых ситуациях. В июне 2021 г., подводя итог году действия закона, берлинская газета Tagesspiegel, которую нельзя упрекнуть в симпатиях к левоцентристам, отметила, что «**страхи** перед берлинским законом против дискриминации **оказались необоснованными**». Согласно статье, это признали и представители столичной полиции.²⁰

В процессе воплощения закона в жизнь в Берлине был **создан офис омбудсмена** по вопросам защиты от дискриминации и соблюдения принципов равноправия.²¹ Т.к. начало действия офиса совпало с пандемией, подача жалоб осуществлялась преимущественно по телефону и электронной почте. Важно, что офис принимает жалобы в соответствии как с земельным (LADG), так и федеральным (AGG) законом. С 1.7.2021 по 31.12.2021 гг. в офис поступили 295 жалоб земельного и 159 федерального уровня. В части LADG наиболее были распространены заявления в связи с дискриминацией по принципам «этническое происхождение», «расистские предрассудки», «инвалидность и хроническое заболевание», в части AGG – «пол».²² Также на сайте земельного Сенатского управления (министерства) юстиции размещена подробная информация о законе с объяснением простым языком принципов его действия и содержания понятия «дискриминация».²³

Закон вызывает позитивную реакцию у специалистов по борьбе с дискриминацией из других федеральных земель. Так, **руководитель Антидискриминационного бюро**

²⁰ Andrea Dernbach, Ein Jahr Landesantidiskriminierungsgesetz. Menschenwürde, die konkret wird, Tagesspiegel, 20.06.2021, URL: <https://www.tagesspiegel.de/meinung/menschenwuerde-die-konkret-wird-4257529.html>

²¹ Landesstelle für Gleichbehandlung – gegen Diskriminierung, Ombudsstelle, Berlin, URL: <https://www.berlin.de/sen/lads/recht/ladg/ombudsstelle/>

²² Senatsverwaltung für Justiz, Vielfalt und Antidiskriminierung, Folgebericht zur Umsetzung des Landesantidiskriminierungsgesetzes (LADG) und des Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetzes (AGG) in der Berliner Verwaltung, 0189, vom 18.03.2022, URL: <https://www.parlament-berlin.de/adosservice/19/Haupt/vorgang/h19-0189-v.pdf>

²³ Senatsverwaltung Abteilung Antidiskriminierung, Fragen und Antworten zum LADG, Berlin, URL: <https://www.berlin.de/sen/lads/recht/ladg/fragen-und-antworten/>

Саксонии отметила, что в земле необходим «земельный антидискриминационный закон по образцу Берлина».²⁴

В период 2020-2022 гг. в различных федеральных землях были изменены существующие законы, которые напрямую не носят в своем названии слово «дискриминация» и не посвящены непосредственно этой проблематике, но **содержат параграфы, запрещающие дискриминационные практики**. Перечисление всех законов во всех регионах ФРГ вышло бы за рамки настоящего доклада, поэтому, в качестве примера, приводится один из законов земли Берлин. В сентябре 2021 г. **был дополнен Закон о высшем образовании (BerlHG)** 2011 г. Были добавлены пункты о равноправии полов при приеме на обучение и в его процессе, введена должность уполномоченного по вопросам разнообразия и борьбы с дискриминацией, а также установлено, что берлинские ВУЗы стремятся к разнообразию в рядах студентов.²⁵

В 2021 г. был принят **Закон о борьбе с сексуальным насилием в отношении детей**²⁶ (в марте утвержден в Бундестаге, в мае – Бундесратом, в июне подписан Федеральным президентом). Законопроект был инициирован фракцией ХДС/ХСС и поддержан тогдашним партнером по коалиции, СДПГ, а также тогдашней оппозицией. В значении настоящего доклада закон важен тем, что он содержит в числе прочего, перечень мер по защите лиц, подвергнувшихся сексуальному насилию в несовершеннолетнем возрасте и пресечению дискриминации и стигматизации пострадавших в обществе. Одновременно были внесены изменения и дополнения в Криминальный кодекс Германии (StGB) и в Закон о мерах в семейных вопросах (FamFG).

В конце 2021 г. будущие участники правящей коалиции **договорились** в процессе переговоров **о расширении перечня Федеральных уполномоченных (Bundesbeauftragte)**. Это значимая должность в германской системе власти, обладатель которой ответственный

²⁴ Antidiskriminierungsbüro Sachsen, Mehr gemeldete Fälle, Merkur, URL: <https://www.merkur.de/deutschland/sachsen/antidiskriminierungsbuero-sachen-mehr-gemeldete-faelle-zr-92116739.html>

²⁵ Gesetz über die Hochschulen im Land Berlin (Berliner Hochschulgesetz - BerlHG) vom 26.7.2011, Fassung vom 14.09.2021, URL: <https://gesetze.berlin.de/bsbe/document/jlr-HSchulGBE2011V27IVZ>

²⁶ Gesetz zur Bekämpfung sexualisierter Gewalt gegen Kinder vom 16.06.2021, URL: https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl121s1810.pdf%27%5D__1677769568777

за координацию определенного направления, распределенного по различным министерствам. При этом осуществляется формальная интеграция чиновника в одну из существующих институций. Изменения произошли и в интересующей нас области. К ранее существовавшему **Федеральному уполномоченному по борьбе с антисемитизмом** впервые **добавились**, соответственно в феврале и марте 2022 г., **Уполномоченный по борьбе с расизмом** (интегрирован в Ведомство канцлера), **Уполномоченный по борьбе с антицыганизмом и поддержке жизни синти и рома в Германии** (интегрирован в Министерство по вопросам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи) и **Уполномоченный по вопросам признания сексуального и полового многообразия (квееер)** (там же). Должности **Независимого Уполномоченного по борьбе с дискриминацией**, **Уполномоченного по вопросам религий и мировоззрений**, **Уполномоченного по правам человека**, **Уполномоченного по вопросам людей с инвалидностью** и **Уполномоченного по делам пострадавших от террористических и экстремистских нападений** были сохранены и в нынешнем составе правительства. Таким образом, более 20% всех Федеральных уполномоченных (девять из 42 в общей сложности) работают в области борьбы с дискриминацией, соблюдения прав человека и равноправия. Если учесть, что часть Уполномоченных курирует вопросы внешней политики, например, взаимодействие с определенными значимыми государствами и регионами мира, и не могут заниматься данными вопросами, то можно отметить, что **более чем половина Уполномоченных, работающих в области внутренней политики, напрямую соприкасаются с вышеперечисленными темами.**²⁷ Это свидетельство внимания правительства к указанной проблематике.

В указанный период были приняты ряд программ, направленных на достижение равноправия в обществе. В 2020 г. Федеральное правительство приняло **Стратегию равноправия полов.**²⁸ Было установлено девять целей: равноправие в оплате труда, равноправие в социальных профессиях, стандарты равноправия в цифровой области (работа и быт), совмещение работы и семьи, равноправие женщин в парламентах всех уровней,

²⁷ DVI2.12011/9#4, Liste der Beauftragten der Bundesregierung, der Bundesbeauftragten sowie der Koordinatoren / Koordinatorinnen der Bundesregierung nach § 21 Abs. 3 Gemeinsame Geschäftsordnung der Bundesministerien (GGO) Stand 13. 03.2023, URL:

https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/themen/ministerium/liste-beauftragte-bundesregierung.pdf?__blob=publicationFile&v=5

²⁸ Die Gleichstellungsstrategie der Bundesregierung, URL:

<https://www.bmfsfj.de/bmfsfj/themen/gleichstellung/gleichstellung-und-teilhabe/die-gleichstellungsstrategie-der-bundesregierung-154174>

равноправие в области культуры и науки, равноправие в госслужбе, целостная и структурная поддержка равноправия. В качестве инструментов предлагаются женские квоты в политике и экономике, расширение количества уполномоченных по равноправию в органах госуправления всех уровней, госпредприятиях и в ВУЗах. Ряд частных компаний ввели такую должность по собственной инициативе. Предусмотрена целевая поддержка НКО, а также предлагается применять Gender Mainstreaming, обязательство, учитывать гендерный аспект во всех решениях, рассматривать различное влияние принятых решений на женщин и на мужчин. **В 2022 г. Берлин утвердил план стратегии равенства людей с различной сексуальной идентичностью «Жить квир».**²⁹ Его основные направления: правовое равноправие, участие в общественных процессах, безопасность, здоровье, усиление консультационных и коммуникационных структур, поддержка на международном уровне. Подготовка плана имела важную особенность. Еще на начальном уровне был проведен конкурс среди НКО (правозащитники, представительства интересов ЛГБТ, юридические объединения). Из 140 подавших заявки было отобрано 78 организаций, которым было предоставлено право изначально участвовать в разработке плана, а позднее принимать участие в рабочих группах.

Борьба с идеологией и практикой ненависти

В 2021 г. вступил в действие новый **Закон о борьбе с правым экстремизмом и преступлениями на почве ненависти (Gesetz zur Bekämpfung des Rechtsextremismus und der Hasskriminalität)**.³⁰ Разработка закона началась в 2019 г. С того момента были рассмотрены три варианта законопроекта. В середине 2020 г. несколько фракций Бундестага предложили различные варианты законопроекта, но компромисс найден не был. В итоге, большинством голосов в марте 2021 г. был принят вариант тогдашней правящей коалиции, получивший наилучшую оценку экспертов. За этот период министерство юстиции собрало около 40 экспертных оценок общественных организаций, профессиональных объединений и частных коммерческих компаний самой разной направленности, т.к. будущий закон должен был затрагивать множество общественных сфер, от прав мигрантов до медийного и цифрового пространства. Вот некоторые из них:

²⁹ Aktionsplan „Queer leben“, URL: <https://www.bmfsfj.de/bmfsfj/aktuelles/alle-meldungen/bundeskabinett-beschliesst-aktionsplan-queer-leben--204942>

³⁰ Gesetz zur Bekämpfung des Rechtsextremismus und der Hasskriminalität vom 30.03.2021, URL: https://dejure.org/BGBI/2021/BGBI_I_S_441

Объединение германских профсоюзов (DGB), гуманитарная организация Протестантской церкви Diakonie, профессиональные объединения юристов, судей и врачей, Центральный совет евреев Германии, Центральный союз синти и рома Германии, Google, Объединение пострадавших от насилия, медиахолдинг RTL и ряд других. Все письменные экспертные записки транспарентно публиковались на сайте Минюста.³¹ Главная новизна закона состоит в том, что впервые **особо выделяются угрозы и язык ненависти, применяемые в Интернете. Повышен уровень защиты для муниципальных политиков**, которые чаще всего становятся мишенью угроз, клеветы и оскорблений, но, в отличие от крупных федеральных политиков, ранее не находились в фокусе общественного внимания. Распространение **заведомо ложной информации** с целью дискредитации политика ныне одинаково на всех уровнях, ответственность за такие действия ужесточена. Также теперь **более строго караются** оскорбление, включая письменную форму, нарушение общественного спокойствия посредством угрозы применения насилия, насильственные действия и угрозы совершения таковых в отношении членов семей и имущества общественно активных фигур (убийство, похищение, нанесение травм и т.п.), одобрение насильственных действий в публичном пространстве и ряд других правонарушений. За угрозу в соцсети убийством или изнасилованием теперь допускается лишение свободы на срок до трех лет, за оскорбление – до двух. **Антисемитская мотивация признана отягчающим фактором** в юриспруденции. Усилена защита представителей экстренных служб: персонала скорой помощи, спасателей и МЧС. Резко **повышена ответственность** администрирующих компаний **социальных сетей** за недостаточную борьбу с экстремистскими призывами и применением языка ненависти, за публикацию запрещенной символики, разжиганию межнациональной розни, распространение материалов детской порнографии и ряд других преступлений.³² Facebook, Whatsapp, Gmail, Tinder и другие социальные сети различной направленности получили право на переходный период до 1 февраля 2022 г., после чего стали обязаны регистрировать и передавать правоохранителям уголовно наказуемый контент и информацию о его авторах, включая IP-адрес.³³ Закон

³¹ Gesetz zur Bekämpfung des Rechtsextremismus und der Hasskriminalität, Stellungnahmen, Referenzenentwurf, Regierungsentwurf, Verkündung im Bundesgesetzblatt, https://www.bmj.de/SharedDocs/Gesetzgebungsverfahren/DE/Bekaempfung_Rechtsextremismus_Hasskriminalitaet.html

³² Manfred Pühl, Neue Gesetze gegen Rechtsextremismus und Hasskriminalität. Was steht drin. DEMO, 14.07.2021, URL: <https://www.demo-online.de/blog/neue-gesetze-gegen-rechtsextremismus-hasskriminalitaet-steht-drin>

³³ Rechtsextremismus und Hass im Netz. BKA rechnet mit 150.000 Strafverfahren, Heise online, 11.01.2022, URL: <https://www.heise.de/news/Rechtsextremismus-und-Hass-im-Netz-BKA-rechnet-mit-150-000-Strafverfahren-6323020.html>

получил поддержку в разных слоях общества. Адвокаты и журналисты посчитали верным обеспечение лучшего уровня защиты потенциальным жертвам вербального насилия, упрощаются механизмы проведения следственных процедур и возможность наказания виновных, хотя, вместе с тем, нужно соблюдать баланс и не путать правонарушения со свободой слова.³⁴ В декабре 2022 г. Объединение госслужащих назвала его «шагом в правильном направлении» и подчеркнула, что госчиновники являются той категорией населения, которая часто вынуждена сталкиваться с оскорблениями и угрозами.³⁵ В феврале 2022 г. закончилась адаптация других нормативно-законодательных актов под новый закон, включая изменение семи параграфов Криминального кодекса ФРГ (ужесточение ответственности).

Миграционное право

Именно в данной области, возможно сильнее всего проявились два ключевых события прошедшего трехлетнего периода, пандемия и война. Частичное закрытие границ, введение ограничений передвижений граждан наземным, воздушным и морским транспортом, применение карантинных мер на национальном уровне особенно остро сказалось на людях иностранного происхождения, не обладающих гражданством либо ВНЖ ФРГ. Одной из групп стали **неженатые пары**, проживающие в различных государствах и утратившие возможность личного общения, а **также мигранты, уже получившие разрешение на въезд в Германию в рамках крупных программ**. Это этнические немцы-переселенцы и еврейские эмигранты из стран бывшего СССР. Проблемы удалось преодолеть специальным решением МВД Германии.³⁶ Также было внесено изменение в правила МВД относительно правового положения бинациональных пар, не заключивших официальный брак и желающих приехать в гости к своему партнеру.

³⁴ Schacrzad Osterer, Was bringt das neue Gesetz gegen Hasskriminalität im Netz? BR, 08.04.2021, URL:

<https://www.br.de/nachrichten/netzwelt/was-bedeutet-das-neue-gesetz-gegen-hasskriminalitaet-im-netz,SU0FH2J>

³⁵ Gespräch im Bundesjustizministerium. Pakt für den Rechtsstaat: dbb drängt weiter auf Verstetigung, DBB, 13.12.2022, URL: <https://www.dbb.de/artikel/pakt-fuer-den-rechtsstaat-dbb-draengt-weiter-auf-verstetigung.html>

³⁶ Jüdische Zuwanderer können nun trotz COVID-19-Einreisebeschränkungen wieder nach Deutschland einreisen, Schengenvisa News, 08.09.2020. URL: <https://www.schengenvisa.info/news/de/juedische-zuwanderer-konnen-nun-trotz-covid-19-einreisebeschraenkungen-wieder-nach-deutschland-einreisen/>

С началом войны 2022 г. правительство ФРГ приняло новое **упрощение законодательства в отношении немцев-переселенцев с украинским гражданством**. Им было представлено право после въезда в страну в качестве украинского беженца подать заявление на признание статуса позднего переселенца не в стране исхода, как это предусматривает обычная процедура, а непосредственно в земельных управлениях по приему иностранцев.³⁷ **Право на подачу заявлений уже в Германии получили и еврейские переселенцы с украинскими паспортами.**³⁸

В целом, за указанный период были приняты порядка 40 изменений действующего законодательства в области въезда и пребывания лиц с иностранным гражданством. Часть из них также прошла «под знаком эпидемии». Вот некоторые из них. В августе 2021 г. было **упрощено получение и восстановление германского гражданства пострадавшими от нацизма и их потомками.**³⁹ В июле 2021 г. было принято, по мнению ряда юристов и правозащитников, **сомнительное предписание по расширению информации в федеральном регистре иностранцев**. Не исключается, что защита личных данных не обеспечена на должном уровне. **На беженцев с различными статусами было распространено действие мер дополнительной поддержки, получаемые и другими жителями Германии**. Вот некоторые из них: дополнительные бонусные выплаты к регулярным детским пособиям, бесплатный контингент защитных масок против COVID-19, повышение уровня необлагаемых налогом компенсаций за общественную деятельность, внеочередные денежные выплаты с целью ослабить эффект от инфляции в связи с пандемией и локдаунами и т.п. Был принят **пакет санитарно-гигиенических мер для общежитий** для мигрантов и соискателей убежища.

В начале марта 2022 г. **Евросоюз принял постановление 2022/382** о предоставлении временного убежища гражданам Украины, бегущими от военных действий. В инструкциях, принятых в конце марта, определялись и **права граждан третьих стран, проживавших на**

³⁷ Land Niedersachsen. Informationen und Unterstützung für Geflüchtete und Helfende, URL: <https://www.niedersachsen.de/ukraine/krieg-in-der-ukraine-fragen-und-antworten-209095.html>

³⁸ Bundesministerium des Innern und für die Heimat, Meldung vom 24.30.2022. Anordnung für vereinfachte Zuwanderungsregeln für ukrainische Juden, URL: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/kurzmeldungen/DE/2022/03/besuch-felix-klein.html>

³⁹ Flüchtlingsrat Berlin. Gesetzgebung Asyl- und Migrationsrecht 2020/21, URL: https://fluechtlingsrat-berlin.de/recht_und_rat/asylg-2020/#ueberblick

24.2.2022 г. на постоянной основе в Украине.⁴⁰ Для обеспечения правового статуса беженцев из Украины **ФРГ** задействовала §24 Закона о пребывании иностранцев (AufenthG), регламентирующий временную защиту на основании директивы ЕС 2001 г.⁴¹ Далее были приняты два правительственных постановления (март и август 2022 г.), которые и установили правовой статус украинцев на территории Германии. Регулировка на практике осуществляется в соответствии с семью инструкциями МВД ФРГ.⁴²

Правоприменительная практика

Как отмечалось выше, пандемия и связанные с ней санитарно-эпидемиологические нормы (локдауны, ограничения собраний, в особенности, в закрытых помещениях, в некоторые периоды и ограничение передвижения) не прошли бесследно в рассматриваемой области. Ограничения затронули и работу судов, что вызвало некоторые сложности (приглашение свидетелей, график слушаний) и временные задержки в судопроизводстве, но, в целом, судебная власть функционировала бесперебойно.

В ноябре 2020 г. **Федеральное правительство опубликовало новый план борьбы с правым экстремизмом и расизмом.** На период 2021-2024 гг. на борьбу с этими проявлениями выделено более одного миллиарда евро. Соответствующая статья бюджета 2021 г. была дополнена отдельной суммой 150 млн. евро. Признаны целесообразными четыре основных направления работы: **1. Повышение сознательности населения, усиление взаимодействия между госструктурами и НПО. 2. Превентивные меры. 3. Расширение помощи пострадавшим. 4. Признание и популяризация успехов членов общества с миграционным прошлым, демонстрация позитивных примеров.**⁴³ План состоит из 89 различных мероприятий, как направленных на борьбу с конкретными

⁴⁰ Flüchtlingsrat Berlin. Gesetzgebung Asyl- und Migrationsrecht 2022/23, URL: https://fluechtlingsrat-berlin.de/recht_und_rat/asylg2022/#1-aufnahmeregelung-fuer-kriegsfluechtlinge-aus-der-ukraine-8211-eu-beschluss-2022382

⁴¹ Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet (Aufenthaltsgesetz, AufenthG), vom 25.02.2008, §24, Aufenthaltsgewährung zum vorübergehenden Schutz, URL: https://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg_2004/_24.html

⁴² Flüchtlingsrat Berlin. Gesetzgebung Asyl- und Migrationsrecht 2022/23, URL: https://fluechtlingsrat-berlin.de/recht_und_rat/asylg2022/#1-aufnahmeregelung-fuer-kriegsfluechtlinge-aus-der-ukraine-8211-eu-beschluss-2022382

⁴³ Bundesregierung. Kabinettausschuss, Klares Signal gegen Rechtsextremismus und Rassismus, 25.11.2020, URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/kabinettt-rechtsextremismus-1819828>

явлениями, например, антицыганизм, расизм, антисемитизм и другие, так и в виде определенных программ (просветительские, нацеленные на интеграцию и повышение представительства на государственной службе людей с миграционным фоном, молодежные, повышение медийной компетенции и т.д.). План определяет министерства и ведомства, ответственные за исполнение отдельных мероприятий.⁴⁴ В мае 2021 г. было обнародовано постановление правительственной комиссии по борьбе с правым экстремизмом и расизмом, содержащее более высокую степень конкретизации отдельных мер.⁴⁵ Общественные организации еще на ранней стадии получили возможность подать в адрес комиссии свои рекомендации и экспертные оценки. В августе 2020 г., к примеру, этим воспользовалось Антидискриминационный союз (ADVD), зонтичное объединение ряда НКО по всей стране.⁴⁶

Наиболее крупной практической акцией в области приема мигрантов за данный период был (и остается) прием украинских беженцев после начала широкомасштабной войны в их стране. **На конец 2022 г. в Германии были зарегистрированы 1.101.000 беженцев из Украины.** Данное количество не означает, что все эти лица остались проживать на территории страны. По состоянию на **30.11.2022 г.**, по данным Федерального статистического ведомства, в ФРГ проживали **1.035.000** человек с украинским гражданством. Для сравнения: в конце 2021 г. в Германии насчитывалось 138.000 обладателей гражданства Украины (рост почти в семь раз). Таким образом, можно говорить о примерно **900.000 новоприбывших.** Большинство беженцев – это женщины различного возраста, а также несовершеннолетние.⁴⁷ Необходимо отметить, что не все получившие статус временной защиты (беженца) остались на территории страны. Некоторые украинцы вернулись назад либо переехали в другие страны, не снявшись с учета в ФРГ. С первых дней прибытия беженцев в стране развернулась **беспрецедентная программа помощи**, в

⁴⁴ Maßnahmenkatalog der Bundesregierung zur Bekämpfung von Rechtsextremismus und Rassismus, vom 25.11.2020, <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/997532/1819984/4f1f9683cf3faddf90e27f09c692abed/20-11-25-massnahmen-rechtsextremi-data.pdf?download=1>

⁴⁵ Abschlussbericht des Kabinettsausschusses zur Bekämpfung von Rechtsextremismus und Rassismus, vom 12.05.2021, URL: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/themen/sicherheit/abschlussbericht-kabinettsausschuss-rechtsextremismus.html>

⁴⁶ ADVD-Empfehlungen an den Kabinettsausausschuss gegen Rechtsextremismus und Rassismus, ADVD, 05.08.2020, URL: <https://www.antidiskriminierung.org/neuigkeiten-1/2020/8/5/advd-empfehlungen-an-den-kabinettsausschuss-gegen-rassismus-und-rechtsextremismus?rq=kabinett>

⁴⁷ Statistisches Bundesamt. Starker Zuwachs an ukrainischen Staatsbürgern seit Ende Februar 2022, URL: https://www.destatis.de/DE/Im-Fokus/Ukraine/Gesellschaft/_inhalt.html

которой участвовали как государственные органы, так и НКО, церковные гуманитарные организации и отдельные немецкие активисты. Перемещенные лица обеспечивались питанием, предметами гигиены, финансовой и медицинской помощью, психологической поддержкой на родном языке, а также проживанием (под общежития и временные пункты размещения и распределения были отведены, в том числе, крупные инфраструктурные объекты, например, выведенный в 2021 г. из эксплуатации берлинский аэровокзал Тегель). Информация о правилах приема, регистрации, пребывания в Германии, получения медпомощи, образования и о других вопросах публикуется в аналоговом (памятки, буклеты и объявления) и в электронном виде (сайты муниципалитетов и ведомств по делам иностранцев) на четырех языках: украинском, русском, немецком и английском.⁴⁸ Непосредственно после приезда в ФРГ украинские беженцы проходили регистрацию и получали двухлетний вид на жительство в соответствии с вышеупомянутым §24 Закона о пребывании иностранцев. Данный тип ВНЖ может быть продлен, если обстоятельства в стране исхода не изменятся к лучшему, и не исчезнет угроза здоровью и жизни иностранного гражданина. Украинские беженцы были незамедлительно интегрированы в социальную систему ФРГ, обеспечены пособиями, бесплатной медицинской страховкой, оплатой жилья и отопления, а также дополнительными пособиями, например, для приобретения мебели, одежды и бытовой техники. Им была предоставлена возможность бесплатного посещения курсов немецкого языка и разрешение на работу. Дети школьного возраста были интегрированы в систему среднего образования ФРГ (в Германии посещение школы обязательно). Украинские школьники, недостаточно владеющие немецким языком, посещают так называемые «приветственные классы», сформированные в ряде школ страны. С 1.06.2022 г. украинские беженцы получили право на получение пособия по безработице ALG 2 (с 01.01.2023 г. переименовано в Bürgergeld)⁴⁹ и таким образом были полностью уравниены в вопросах соцобеспечения в правах с гражданами ФРГ и иностранными гражданами, постоянно проживающими в Германии. Германские железные дороги и региональные транспортные компании в течение длительного времени предоставляли украинским беженцам право бесплатного проезда. Для проезда в городском транспорте и в региональных поездах по всей ФРГ достаточно было иметь при себе паспорт

⁴⁸ Land Berlin. Poschyrenni sapytannja, URL: <https://www.berlin.de/ukraine/uk/tschasto-sadawani-pitannja/>

⁴⁹ Lisa Kaspari, Harz IV für Ukrainer. 449 Euro und viele Fragen, Die Zeit, 01.06.2022, URL: https://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2022-05/harz-iv-gefluechtete-grundsicherung-ukraine?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F

гражданина Украины. Для проезда в скоростных поездах дальнего следования необходимо было оформить бесплатный билет в кассе вокзала.

Имплементацию директив Евросоюза, а также ранее существовавших и принятых после 23.02.2022 г. национальных законодательных предписаний относительно украинских беженцев можно считать в Германии удачной, в особенности соизмерительно с обстоятельствами, сроками и количеством прибывших лиц. Однако необходимо отметить **ряд трудностей и недостатков**, которые автор настоящего доклада и другие эксперты фиксировали на практике, а также со слов самих беженцев: 1. Бюрократические преграды в процессе регистрации и выдачи ВНЖ, долгое ожидание даты собеседования, неясности в вопросе распределения полномочий между различными ведомствами. 2. Недостаток доступного жилья, особенно в крупных городах, в результате чего беженцы были вынуждены длительное время проживать в общежитиях или центрах приема либо переезжать в мелкие населенные пункты с более слабой инфраструктурой и низкими шансами на трудоустройство. 3. Сложности в области школьного образования. Украинские школьники и их родители жаловались на «слишком простую» программу в «приветственных классах»,⁵⁰ низкую интенсивность изучения немецкого языка, несостыковку очного обучения в Германии с продолжавшимся дистанционным обучением по украинской программе. 4. Долгое ожидание курсов немецкого языка, что затрудняет (даже) первичную интеграцию новоприбывших. 5. Сложности с признанием аттестатов и дипломов всех уровней и с открытием собственного бизнеса.

Также в германском обществе (СМИ, мигрантские организации, правозащитники) раздавались **слова критики** в связи с тем, что украинские беженцы наделены в ЕС, включая ФРГ, большими правами, чем соискатели убежища из других кризисных регионов. В июне 2022 г. 57 организаций ФРГ обратились в Министерство социальной защиты с требованием прекратить применение неравноправного подхода к украинским и не-украинским беженцам. Особое внимание в Открытом письме уделялось вопросам медицинского

⁵⁰ «Приветственные» (в некоторых федеральных землях «переходные») классы предназначены для изучения немецкого языка и объяснения особенностей системы образования ФРГ школьникам-мигрантам, недавно прибывшим в Германию. В таких классах также преподаются предметы школьной программы, но в крайней облегченной варианте.

обслуживания.⁵¹ Также критике подвергалось отношение к лицам без украинского гражданства, проживавшим на территории Украины на 23.02.2022 г. Особенно это затронуло иностранных студентов, обладавших ограниченным украинским ВНЖ. Правозащитники фиксировали случаи дискриминации студентов из стран Африки, прибывших в Германию с территории Украины.⁵²

Правоприменение предписаний антидискриминационного законодательства, в первую очередь **AGG**, практически всегда связано с определенными сложностями. В этом едины большинство специалистов. Пострадавшие редко подают иск, считая судебную тяжбу «бессмысленной» и требующей значительных временных и финансовых затрат без весомых шансов на успех и ощутимый результат, например, выплату компенсации. В связи с тем, что значительный процент лиц, подвергнувшихся дискриминации, составляют жители Германии иностранного происхождения, негативную роль также играет языковой барьер, незнание своих прав, предубеждения и предрассудки относительно правовой системы и органов правопорядка, нередко вследствие отрицательного опыта в стране исхода. **Более эффективно немецкие суды работают в области явной дискриминации, четко подпадающей под действия антидискриминационного права.** В ноябре 2020 г. большой резонанс в СМИ получил вердикт Конституционного суда ФРГ. Сотрудник одной из частных компаний был уволен за расистский выпад в адрес своего чернокожего коллеги. Уволенный поочередно проиграл иски в различных судах Кельна и в Высшем суде по трудовым спорам. Конституционный суд подтвердил правомочность увольнения, указав на то, что ссылка на конституционное право на свободу мнений, в данном случае, безосновательна: истец нарушил фундаментальные права личности. (AZ 1 BvR 2727/19B).⁵³

В указанный период были обнародованы несколько важных решений Федерального административного суда (Bundesverwaltungsgericht) в области миграционного права и пребывания иностранцев на территории ФРГ. В ноябре 2020 г. суд решил, что **присвоение**

⁵¹ Offener Brief. Diskriminierung von nicht-ukrainischen Flüchtlingen beenden! Migazin, 01.06.2022, URL: <https://www.migazin.de/2022/06/01/offener-brief-diskriminierung-von-nicht-ukrainischen-fluechtlingen-beenden/>

⁵² Faktencheck. Bevorzugen EU-Länder ukrainische Flüchtlinge? DW, 09.11.2022, URL: <https://www.dw.com/de/faktencheck-bevorzugen-eu-1-%C3%A4nder-ukrainische-fl%C3%BChtlinge/a-63548244>

⁵³ „Menschenverachtende Diskriminierung“: Verfassungsgericht bestätigt Kündigung wegen rassistischer Affenlaute, Tagesspiegel, 24.11.2020, URL: <https://m.tagesspiegel.de/politik/menschenverachtende-diskriminierung-verfassungsgericht-bestaetigt-kuendigung-wegen-rassistischer-affenlaute/26653848.html>

статуса защиты в другом государстве Евросоюза не может служить препятствием признанию международного статуса защиты в Германии в рамках семейного права. Приоритет сохранения целостности семьи признан более значимым, чем Дублинские соглашения. (BVerwG 1 C 8.19).⁵⁴ В октябре 2022 г. суд признал, что **лицу с субсидиарной защитой не может быть отказано в выдаче паспорта иностранца со ссылкой на тот факт, что он может обратиться в посольство своей страны для получения национального заграничного паспорта.** Необходимо отметить важное условие: суд не выдал карт-бланш любому иностранцу с субсидиарным статусом. Решение касается истца, гражданина Эритреи, у которого власти страны исхода требовали выполнения ряда обязательств для получения нового паспорта. Он был обязан подписать документ, с выражением сожаления в связи с «невыполнением национального долга», а также готовности «нести наказание» и перечислять своему государству 2% доходов в качестве «диаспорального налога». Ключевым пунктом в таких вопросах является правовая оценка, являются ли такие условия допустимыми с точки зрения международного права, достоинства человека, угрозы его материальному благополучию и т.п. Суд признал данное условие недопустимым (BVerwG 1 C 9.21).⁵⁵

В том же октябре 2022 г. Конституционный суд Германии установил, что действующее с 2019 г. правило, согласно которому **проживающие в общежитиях соискатели убежища получают на 10% меньше выплат,** чем лица с аналогичным статусом вне общежитий, **вступает в противоречие** с постулатами равноправия и равного обеспечения всех людей минимальными средствами, соответствующими человеческому достоинству. **Правило должно быть отменено** (Az. 1 BvL 3/21). Необходимо отметить, что сам истец, тамиль из Шри-Ланки, не сможет воспользоваться судебным решением. За годы, прошедшие с момента подачи иска, он трудоустроился и соответственно оформил вид на жительство. Но истец выразил радость в связи с тем, что вердикт высшей судебной инстанции страны поможет другим людям, которые ныне находятся в такой ситуации.⁵⁶

⁵⁴ Klaus Dienelt, Internationaler Familienschutz in Deutschland auch bei Flüchtlingsstatus in einem anderen EU-Mitgliedstaat, Migrationsrecht.net, 18.11.2022, URL: <https://www.migrationsrecht.net/nachrichten-rechtsprechung/internationaler-familienschutz-in-deutschland-auch-bei-fluechtlingsstatus-in-einem-anderen-eu-mitgliedstaat.html>

⁵⁵ Klaus Dienelt, Zumutbarkeit der Passbeschaffung bei Erfordernis einer „Reueerklärung“, Migrationsrecht.net, 12.10.2022, URL: <https://www.migrationsrecht.net/nachrichten-rechtsprechung/unzumutbarkeit-der-passbeschaffung-bei-erfordernis-einer-reueerklaerung.html>

⁵⁶ Tanja Podolski, Alleinstehenden Asylbewerber steht mehr Geld zu, Legal Tribüne Online, 24.11.2022, URL: <https://www.lto.de/recht/nachrichten/n/bverfg-1-bvl-3-21-berechnung-leistungen-asylbewerber-existenzminimum-verstoss-menschenwuerde/>

Значимые решения принимались и судами более низких инстанций. В ноябре 2022 г. Высший административный суд Саарланда установил, **что депортация беженцев из Германии в Грецию в данный момент не предоставляется возможным**, т.к. есть подозрение, что депортированным могут быть не обеспечены в этой стране «элементарные потребности». Решение касается и лиц, обладающих греческим статусом беженца (Az 2/A81/22),⁵⁷ т.е. и в этом случае принято исключение из Дублинских соглашений.

В указанный период **продолжалось осуществление мер с целью пресечения распространение чуждого идеологии и привлечения ответственности их носителей**. В Германии действуют законодательные запреты на **использование символов и приветствий, обозначающих приверженность идеологии «Третьего Рейха»**. Эти статьи также присутствуют в Криминальном кодексе ФРГ (StGB): «Распространение пропагандистских материалов и применение символов или знаков антиконституционных организаций» (ст. 86 и 86а) и «Разжигание межнациональной розни» (ст. 130). Кроме того, в компетенции исполнительной власти находится издание списка запрещенных «антиконституционных символов», как правило, связанных с периодом национал-социализма, но также включающего в себя и символику современных ультраправых экстремистских организаций. Списки существуют как на федеральном, так и на земельном уровне и постоянно пополняются. Актуальные списки доступны на различных интернет-платформах.⁵⁸ Если флаги нацистской Германии и ее институций, признанных в Нюрнберге преступными, свастика или руны СС, а также их измененные виды, применяемые современными неонацистскими группировками, легко определяемы, и, соответственно, их использование пресекается при помощи юридических инструментов, то в отношении некоторых символов в германском обществе велась дискуссия. Наиболее ярко это проявляется в связи с «Имперским военным флагом» (флаг Вооруженных сил Германской империи до 1921 г.). До недавнего времени он не был официально запрещен ни в одной федеральной земле. Крайне правые используют его на демонстрациях в качестве символа приверженности своей идеологии, опасаясь продемонстрировать «явную»

⁵⁷ VG stellt systemische Mängel fest. Keine Abschiebungen nach Griechenland, Legal Tribüne Online, 24.11.2022, URL: <https://www.lto.de/recht/nachrichten/n/ovg-saarland-2-a-81-22-abschiebungsverbot-griechenland-systemische-maengel/>

⁵⁸ In Deutschland verbotene Zeichen und Symbole, IDA-NRW, URL: https://www.ida-nrw.de/fileadmin/user_upload/Texte_zum_Download/Rechtsextremismus/Rheims_Symbole_Rechte_Szene.pdf

неонацистскую символику, что незамедлительно преследуется по закону. Осенью 2020 г. начался процесс запрета и этого символа, в том числе в качестве реакции на его массовое появление в 2019-2020 гг. на ультраправых демонстрациях и символический «штурм Рейхстага», осуществленный в августе 2020 г. на ступенях здания Рейхстага сторонниками крайне правых движений в рамках протеста против ограничений в связи с эпидемией COVID-19.⁵⁹ В Бремене «Имперский флаг» и «Имперский военный флаг» были объявлены неконституционными в сентябре 2020 г.⁶⁰ За ним последовала Бавария,⁶¹ за такое решение проголосовали депутаты ландтагов Северного Рейна-Вестфалии⁶² и т.п. Заперты были поддержаны рядом немецких историков.⁶³ В плоскости практического применения законодательной нормы есть сложности. Во-первых, в правоэкстремистских кругах применяются как «Имперский военный флаг», так и «Имперский флаг», похожие друг на друга. Во-вторых, эти флаги существуют в различных вариациях, как флаг ВС Германской империи и Северогерманского союза, с небольшими изменениями цветовой гаммы и Железного креста.

В данный период можно выделить **запреты нескольких правоэкстремистских организаций Германии**. Вот их перечень. В 2020 г.: Combat 18 (германский филиал неонацистской сети, базирующейся в Великобритании), «Объединение германских народов», «Северный Орел», «Штурмовая группа 44», в 2021 г.: «Национальные социалисты Востока и Балтийский корпус».⁶⁴ Анализ деятельности данных групп позволяет отметить три объединяющих фактора. Во-первых, речь идет о небольших группировках в составе нескольких десятков человек, формально зарегистрированных в виде

⁵⁹ Подробнее в соответствующем разделе доклада.

⁶⁰ Bremen, Pressestelle des Senats. Der Senator für Inneres Zeigen von Reichskriegsfahnen und Reichsfahnen wird verboten. 18.09.2020, URL: <https://www.senatspressestelle.bremen.de/pressemitteilungen/zeigen-von-reichskriegsfahnen-und-reichsfahnen-wird-verboden-344097?asl=bremen02.c.732.de>

⁶¹ Söder kündigt Verbot der Reichskriegsflagge in Bayern an, Augsburger Allgemeine, 26.09.2020, URL: <https://www.augsburger-allgemeine.de/bayern/Rechtsextremismus-Soeder-kuendigt-Verbot-der-Reichskriegsflagge-in-Bayern-an-id58210536.html>

⁶² Nordrhein-Westfalen verbietet Reichskriegsflagge, Spiegel, 08.10.2020, URL: <https://www.spiegel.de/politik/deutschland/nordrhein-westfalen-landtag-stimmt-fuer-verbot-von-reichskriegsflagge-a-1a3a3261-5a68-456c-9486-902633aba078>

⁶³ Reichskriegsflagge. Historiker sind nachdrücklich für ein Verbot, NDR, 24.10.2020, URL: <https://www.ndr.de/nachrichten/schleswig-holstein/Reichskriegsflagge-Historiker-nachdruecklich-fuer-ein-Verbot,reichskriegsflagge106.html>

⁶⁴ Bundesamt für Verfassungsschutz, Rechtsextremismus: Symbole, Zeichen und verbotene Organisationen, vom September 2022, URL: <https://www.verfassungsschutz.de/SharedDocs/publikationen/DE/rechtsextremismus/2022-02-rechtsextremismus-symbole-zeichen-organisationen.html>

общественной организации. Во-вторых, практически все праворадикальные группы либо связаны с криминалом, либо сами осуществляют уголовно наказуемую деятельность, что видно на примере «Северного Орла». В-третьих, процесс окончательного запрета группировки занимает значительный период времени, не в последнюю очередь по причине наличия статуса НКО.

Важным является **решение суда Берлина, разрешающее Ведомству по защите Конституции называть «Движение идентичности» правоэкстремистским**. Это международная праворадикальная сеть, первоначально возникшая в Великобритании. Особая опасность «идентитаристов» состоит в их «псевдо-интеллектуальном» имидже. «Движение» позиционирует себя в качестве якобы легитимного защитника этнического большинства в европейских государствах на основе теории «идентитаризма», против «угрозы», исходящей от ислама. В июне 2020 г., несмотря на якобы ненасильственные формы протеста, практикуемые этим движением, суд, признал его правоэкстремистским. Основная аргументация: не только идеология «идентитаристов» является расистской, но и их призывы к «чистоте расы» и признание представителей определенных этнических групп «людьми второго сорта» вполне могут мотивировать сторонников движения к насилию. (AZ 1 L 188/20).⁶⁵ Также в прошедший период суды более высокой инстанции подтвердили ряд приговоров, вынесенных первичными инстанциями. Так, в мае 2021 г. Высшая судебная палата **подтвердила правомочность приговора** в отношении восьми ультраправых из террористической группировки «Революция Хемница», создавших неонацистскую сеть и обсуждавших в интернете планы организации беспорядков и насильственных действий.⁶⁶

Наряду с праворадикальными символами и организациями, **запретам подвергаются объединения и символы исламистского характера**. Ведомство по защите Конституции (Bundesverfassungsschutz, BfV) информирует об этом на своем сайте. В 2020 г. вышел запрет в отношении «Хизболлы».⁶⁷ В 2021 г. были запрещены несколько псевдо-общественных

⁶⁵ Verfassungsschutz darf "Identitäre Bewegung" als "gesichert rechtsextremistisch" bezeichnen, Beschluss vom 19.06.2020, Kostenlose-Urteile, URL:

https://www.kostenlose-urteile.de/VG-Berlin_1-L-18820_Verfassungsschutz-darf-Identitaere-Bewegung-als-gesichert-rechtsextremistisch-bezeichnen.news28905.htm

⁶⁶ BGH bestätigt Urteil gegen Mitglieder der rechtsextremistischen terroristischen Vereinigung "Revolution Chemnitz", Beschluss vom 20.05.2021, Kostenlose-Urteile, URL:

https://www.kostenlose-urteile.de/BGH_3-StR-41820_BGH-bestaetigt-Urteil-gegen-Mitglieder-der-rechtsextremistischen-terroristischen-Vereinigung-Revolution-Chemnitz.news30368.htm

⁶⁷ Bundesamt für Verfassungsschutz, Islamismus und islamischer Terrorismus, URL:

<https://www.verfassungsschutz.de/de/arbeitsfelder/af-islamismus-und-islamistischer-terrorismus/verbotene-organisationen-islamismus>

организаций под вполне мирными названиями: «Дай мир», «Люди для людей» и «Германо-ливанская семья». В том же году был ликвидирован немецкий филиал «Ансаар», крупной сети, декларирующей помощь нуждающимся в Сирии, Афганистане, Палестине и Сомали, а также 10 дочерних организаций в Германии. На практике, по итогам наблюдения, германские спецслужбы пришли к выводу, что организация причастна к финансированию «Хамас» и ближневосточных террористических групп.⁶⁸

Превентивные меры борьбы и государственная поддержка мигрантов, статистика дискриминационных проявлений

Традиционным инструментом превентивной работы государственных институций Германии являются **федеральные целевые программы**. Средства из госбюджета выделяются определенному министерству либо ведомству, которое проводит среди НКО конкурс на реализацию проектов. Главные принципы – это деятельность на наиболее «низком» уровне, максимальная приближенность к целевым группам, работа как с теми, кто уже попал под влияние экстремистских групп, так и с теми, кто может быть восприимчив к радикальным идеологиям. Примерами такой программы служит «Участуй в демократии» (Министерство по вопросам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи, более 600 проектов по всей ФРГ),⁶⁹ «Единство через участие» (МВД, 53 проекта в период 2020-2024 гг.),⁷⁰ «Объединение за демократию и толерантность, против экстремизма и насилия» (Федеральное агентство политического образования)⁷¹ и другие. В проектах, как правило, приветствуется комплексный подход: проводится не только превентивная борьба с радикализмом и экстремизмом, но и демонстрируются преимущества демократии,

⁶⁸ Bundesministerium des Innern und für die Heimat, Bundesinnenminister verbietet islamistisches Netzwerk Ansaar International e.V., Pressemitteilung vom 05.05.2021, URL: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/pressemitteilungen/DE/2021/05/verbotsverfahren-ansaar.html>

⁶⁹ Programm Demokratie Leben. Extremismusprävention, URL: <https://www.demokratie-leben.de/magazin/magazin-details/extremismuspraevention-64>

⁷⁰ Programm Zusammenhalt durch Teilhabe, URL: <https://www.zusammenhalt-durch-teilhabe.de/>

⁷¹ Bisherige BfDT-Formate Aktiv-Wettbewerb, Jugendkongress und Festakt zur Auszeichnung der "Botschafter*innen für Demokratie und Toleranz" werden in die Bundeszentrale für politische Bildung/bpb überführt, BFDТ, 22.12.2022, URL: <https://www.buendnis-toleranz.de/service/177321/bisherige-bfdt-formate-aktiv-wettbewerb-jugendkongress-und-auszeichnung-der-botschafterinnen-fuer-demokratie-und-toleranz-werden-in-die-bundeszentrale-fuer-politische-bildung-bpb-ueberfuehrt>

мирного решения конфликтных ситуаций, показывается возможность для каждого участвовать в демократических процессах.

В период 2016-2021 гг. в Германии под эгидой МИД функционировала **Национальная превентивная программа против исламистского экстремизма**. Сайт МВД ФРГ так формулировал шесть основных рабочих областей программы: Основные пункты программы: 1. Работа на муниципальном уровне, заканчивая мелкие населенные пункты, 2. Работа с семьями и социальным окружением, включая НКО и объединения взаимопомощи мигрантам, 3. Работа в мечетях, молельных домах и религиозных общинах, 4. Работа в образовательной сфере, включая школы. 5. Работа в интернете, в том числе и в социальных сетях. 5. Оценка рисков. 6. Сотрудничество внутри Евросоюза и вне его.⁷² Параллельно к этому земельные ведомства публикуют брошюры с разъяснением, что такое исламизм, его методы, отличие мировой религии ислам от экстремизма и «политического ислама».⁷³ Отдельная информация предназначается для мусульманской молодежи с целью уберечь ее от вовлечения в исламистские структуры, например, салафитов, которые нередко являются целевой группой экстремистов.

Одним из превентивных инструментов борьбы с исламистским терроризмом, применяемой в Германии, является **принудительная депортация лиц, признанных потенциально опасными**, в отношении которых имеются веские доказательства либо весомые, подтвержденные фактами подозрения их связей с террористическими организациями. В 2020 г. Европейский суд подтвердил право Германии на превентивное заключение подозреваемых в тюрьме, т.к. их действия несут ощутимую угрозу национальной безопасности государства, правда, судьи отметили необходимость размещения данных лиц отдельно от других заключенных.⁷⁴ Показателен пример депортаций в Иран. После начала массовых протестов в этой стране осенью 2022 г. ряд земель ФРГ ввели временный

⁷² Bundesministerium des Innern und für die Heimat, Nationales Präventionsprogramm gegen islamistischen Extremismus, URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/themen/sicherheit/praeventionsprogramm-islamismus.pdf?__blob=publicationFile&v=2

<https://www.bpb.de/politik/extremismus/radikalisierungspaevention/271943/nationales-praeventionsprogramm-gegen-islamistischen-extremismus-npp>

⁷³ Bundesamt für Verfassungsschutz, Mecklenburg-Vorpommern, Islamistische Aktivitäten erkennen, URL: https://www.verfassungsschutz-mv.de/static/VERF/Dateien/Broschueren/Broschre_Islamistische_Aktivitten_erkennen.pdf

⁷⁴ Marcel Leubecher, Deutschland darf Islamisten vor Abschiebung im Gefängnis festhalten, Die Welt, 02.07.2020- URL: <https://www.welt.de/politik/deutschland/article210877511/EuGH-Urteil-Deutschland-darf-Islamisten-vor-Abschiebung-im-Gefaengnis-festhalten.html>

мораторий на высылку иранских граждан из Германии на родину. В то же время, мораторий не распространяется на потенциально опасных лиц, связанных с терроризмом.⁷⁵ Процесс депортации не всегда проходил гладко. В августе 2022 г. СМИ сообщили о том, что не может быть совершена высылка из страны 25 потенциально опасных иностранных граждан, хотя они обязаны покинуть Германию. Депортации препятствовали обстоятельства «технического и правового характера».⁷⁶

В качестве резюме можно отметить, что германские государственные институты концентрируются на четырех видах поддержки и превентивных усилиях: **1. Просветительская работа на всех уровнях. 2. Поддержка низовых общественных организаций, включая мигрантские, которые имеют прямой контакт с целевыми группами. 3. Запретительные меры по отношению к радикальным и экстремистским организациям различной идеологической направленности, а также к отдельным лицам. 4. Решения судебных инстанций.**

Социология, общественные настроения, статистика

Отношение общества к иммигрантам, иностранцам, этническим, религиозным и сексуальным меньшинствам

В 2022 г. вышло масштабное исследование университета Лейпцига касательно широкого спектра радикальных и экстремистских настроений в обществе. В исследовании проводятся параллели с аналогичной работой 2020 г. Несколько ключевых выводов: 1. Количество лиц с глубокими, целостными праворадикальными взглядами уменьшается, но экстремистские круги фактически «законсервировались». 2. Уровень нетерпимости по отношению к иностранцам не растет, но остается на высоком уровне. 3. Одни и те же лица обладают целым набором дискриминационных представлений,

⁷⁵ Sachsen und Thüringen verzichten auf Abschiebungen in den Iran, Sachsen-Anhalt skeptisch, MDR, 07.10.2022, URL: <https://www.mdr.de/nachrichten/deutschland/politik/abschiebestopp-iran-sachsen-sachsen-sachsen-anhalt-thueringen-100.html>

⁷⁶ NRW kann 25 Gefährder nicht abschieben, NW Nachrichten, 15.08.2022, URL: https://www.nw.de/nachrichten/zwischen_weser_und_rhein/23330554_NRW-kann-25-Gefahrder-nicht-abschieben.html

например, исповедуют гомофобию и сексизм.⁷⁷ Фонд Фридриха Эберта опубликовал не менее объемное **исследование о правозэкстремистских и антидемократических тенденциях в Германии в период 2020-2021 гг.** Вот данные касательно проблематике, изложенной в данном докладе. 70,3% опрошенных сочли правый экстремизм угрозой для страны (1 место в перечне угроз), 35,3% назвали исламизм (6 место), 34,8% - левый экстремизм (7 место). Потенциал правого популизма уменьшился с 38,2% опрошенных в 2018-2019 гг. до 28,2% в 2020-2021 гг. В то же время исследование показывает наличие таких тенденций не только у сторонников крайне правых партий, но и среди избирателей ХДС/ХСС, СДПГ и Левых. Такие тезисы, как «в национальных интересах можно установить диктатуру» и «нам нужен вождь, который будет управлять Германией сильной рукой», встречали осуждение подавляющего количества опрошенных (соответственно, суммируя ответы «полностью не согласен» и «преимущественно не согласен», 85,1% и 84,4%). Также абсолютное большинство не поддержало высказывания «иностранцы приезжают в Германию, чтобы пользоваться ее социальной системой» (против 57,3%), «если будет недостаток рабочих мест, иностранцев нужно депортировать на родину» (80,4%) и «в стране уже столько иностранцев, что это уже составляет опасность для нас» (67,4%), хотя в данных результатах уже прослеживается некоторая иная тенденция, чем в осуждении диктатуры. **Вербальное «неодобрение» иностранцев, стереотипы, не связанные с потенциальным применением насилия, намного более распространены, чем иные формы ксенофобии. Вполне однозначно негативное отношение к антисемитским клише.** 80,7% были не согласны с высказыванием «и сегодня влияние евреев слишком большое». 86,2% с «евреи чаще, чем представители других национальностей, применяют хитрые приемы, чтобы добиться своих целей», 84,9% с «у евреев есть особые характеристики и свойства, они не подходят нашему обществу». В целом, однозначную поддержку ненависти к иностранцам выразили 4,5% опрошенных, антисемитизму 1,7%, правому экстремизму 1,7%, диктаторской форме правления 2,2%. Все указанные проявления более распространены в Восточной Германии, чем в Западной. Авторы резюмируют: **однозначно правозэкстремистские представления присутствуют лишь у незначительной части населения. Но процент таковых в латентной плоскости**

⁷⁷ Oliver Deckel u.a., Autoritäre Dynamiken in unsicheren Zeiten. Neue Herausforderungen – alte Reaktionen? Leipziger Autoritarismus-Studie 2022., URL: https://www.boell.de/sites/default/files/2022-11/decker-kiess-heller-braehler-2022-leipziger-autoritarismus-studie-autoritaere-dynamiken-in-unsicheren-zeiten_0.pdf

выше, т.к. более значительная доля опрошенных восприимчива к правопопулистской пропаганде, что может привести к праворадикальным взглядам.⁷⁸

В 2022 г. были опубликованы данные **Национального мониторинга в области дискриминации и расизма**. 22% всех жителей Германии и 58% тех, кто может стать объектом дискриминации по «внешним признакам», испытали на себе расизм. 45% опрошенных хотя бы один раз наблюдали за расистским проявлением. 90% признали существование расизма в Германии, из них 61% согласились с тем, что он довольно распространен. 70% выразили личную готовность по мере сил противостоять расизму. Более 83% согласны с тем, что расизм и сегодня проявляется в отношении чернокожих и евреев.⁷⁹

Статистика преступлений на почве ненависти и иных случаев проявления ненависти

В 2020 г. в Германии произошли следующие **теракты на почве ненависти**. В феврале 2020 г. правый радикал и расист убил в Ханау девять жителей города иностранного происхождения, а также свою мать. Преступление было совершено в двух барах и в киоске, которые посещаются преимущественно людьми с миграционным фоном.⁸⁰ В апреле и мае 2020 г. исламист, сторонник «Исламского государства», совершил поджоги ряда турецких магазинов и ресторанов в баварском Вальдкрайбурге. В результате шесть человек пострадали. Его действия были продиктованы ненавистью к людям турецкого происхождения. Арест помешал преступнику совершить другие действия. В его квартире была найдена взрывчатка и самодельные бомбы.⁸¹ В августе 2020 г. радикальный исламист, выходец из Ирака, намеренно организовал аварию на одном из автобанов ФРГ. Шесть

⁷⁸ Andreas Zick, Beate Kuppel, Die geforderte Mitte. Rechtsextreme und demokratiegefährdende Einstellungen in Deutschland 2020/21, FES, URL: <https://www.fes.de/index.php?eID=dumpFile&t=f&f=78925&token=eb588a6bb6d9b528b8f13b53c5f3642cf896db55>

⁷⁹ Rassismusmonitor. Studie rassistische Realitäten. URL: https://www.rassismusmonitor.de/fileadmin/user_upload/NaDiRa/CATI_Studie_Rassistische_Realit%C3%A4ten/DeZIM-Rassismusmonitor-Studie_Rassistische-Realit%C3%A4ten_Wie-setzt-sich-Deutschland-mit-Rassismus-auseinander.pdf

⁸⁰ Wikipedia, Anschlag in Hanau 2020, URL: https://de.wikipedia.org/wiki/Anschlag_in_Hanau_2020

⁸¹ Angeklagter legt Geständnis im Prozess ab, Spiegel, 02.03.2021, URL: <https://www.spiegel.de/panorama/justiz/waldkraiburg-angeklagter-legt-gestaendnis-in-terrorprozess-am-olg-muenchen-ab-a-468d20c9-3610-4085-acce-4dfb1a125695>

человек пострадали.⁸² В октябре 2020 г. исламист, салафист и гомофоб совершил нападение с ножом на двух туристов в Дрездене. Один человек погиб.⁸³ В ноябре 2021 г. джихадист напал на пассажиров поезда, следовавшего в Нюрнберг. По версии следствия, преступник «пытался хаотично убить не-мусульман». Четыре человека получили ранения.⁸⁴ В 2022 г. не совершалось преступлений на почве ненависти, признанных терактами как таковыми.

Федеральное ведомство статистики предоставляет информацию по «политически мотивированным преступлениям и актам насилия на «правоэкстремистской основе» за указанный период: 2020 г.: общее количество преступлений 22.357, из них 1.023 актов насилия, 2021 г.: 20.201 и 945.⁸⁵ Можно отметить следующее: В период 2020-21 гг. в сравнении 2018-2019 гг. отмечен небольшой рост общего количество такого вида преступлений, но одновременно фиксируется снижение актов насилия.

В отдельной таблице показано **сравнение право- и левоэкстремистских преступлений за 2021 г.**⁸⁶

| Вид преступления | Правые экстремисты | Левые экстремисты |
|-----------------------|--------------------|-------------------|
| Убийство | 1 | 0 |
| Покушение на убийство | 2 | 1 |
| Телесные повреждения | 783 | 362 |

⁸² Bundesamt für Verfassungsschutz, Islamismus und islamischer Terrorismus, Zahlen und Fakten, URL: https://www.verfassungsschutz.de/DE/themen/islamismus-und-islamistischer-terrorismus/zahlen-und-fakten/zahlen-und-fakten_node.html;jsessionid=5CCF56EDD4AE2F0F95861673A8CADD46.intranet231#doc678982bodyText4

⁸³ Messerangriff in Dresden – Verdächtiger ist islamistischer Gefährder, Spiegel, 21.10.2020, URL: <https://www.spiegel.de/panorama/justiz/dresden-messerangriff-auf-zwei-maenner-verdaechtiger-ist-islamistischer-gefaehrder-a-45742cc0-53dd-4061-ab8f-037d937150cb>

⁸⁴ Benedikt Warmbrunn, Angreifer wollte "wahllos nicht-muslimische Menschen" töten, Süddeutsche Zeitung, 23.12.2022, URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/ice-messerangriff-islamist-1.5721319>

⁸⁵ Anzahl der politisch motivierten Straftaten und Gewalttaten mit rechtsextremistischem Hintergrund in Deutschland von 2010 bis 2021, Statista, URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/4032/umfrage/rechtsextremismus-und-fremdenfeindlichkeit-in-deutschland/>

⁸⁶ Anzahl der politisch motivierten Straftaten mit rechts- und linksextremistischem Hintergrund in Deutschland nach Art des Delikts im Jahr 2021, Statista, URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/4721/umfrage/vergleich-der-anzahl-von-rechten-und-linken-gewalttaten/>

| | | |
|---|---------------|--------------|
| Поджог | 11 | 159 |
| Применение взрывчатых веществ | 1 | 7 |
| Участие в беспорядках с применением насилия | 7 | 147 |
| Опасное вмешательство в работу транспорта | 10 | 47 |
| Похищение | 1 | 0 |
| Ограбление | 3 | 17 |
| Шантаж | 7 | 4 |
| Сопrotивление сотрудникам правопорядка | 119 | 243 |
| Порча имущества | 923 | 3.419 |
| Угрозы, оказание давления | 425 | 145 |
| Иные виды преступлений | 6.034 | 1.498 |
| Всего | 20.201 | 6.142 |

В абсолютных величинах данные по отдельным видам преступлений примерно соответствуют статистике 2018-2019 гг. Колебания незначительны. Статистика показывает, что количество преступлений с правозэкстремистской подоплекой уже в течение долгого периода заметно превышает количество преступлений на основе левозэкстремистского мировоззрения. Преступления, совершенные в большинстве своем ультраправыми, более опасны и наносят непосредственный вред человеку (убийства, попытки убийства, телесные повреждения, угрозы). Левые экстремисты более склонны к поджогам, порче имущества, организации беспорядков и к сопротивлению полиции.

Данные по некоторым видам таких преступлений: **праворадикальные 21.964 (-6,95% в сравнении с 2020 г.), леворадикальные 10.113 (-7,82%),⁸⁷ на почве иностранных идеологий 1.153 (+13,48%),⁸⁸ на религиозно-идеологической почве 479 (+0,42%), без категорий 21.339 (+147,44%), последние преимущественно связаны с радикальными ковид-скептиками.⁸⁹**

⁸⁷ Расхождения с данными статистического ведомства и МВД связаны с различным толкованием данного вида правонарушений.

⁸⁸ Далее в отчете указывается, что в этом разделе, главным образом, фигурируют преступления на почве ненависти в результате конфликтов внутри жителей ФРГ с турецкими корнями, а также между жителями страны с турецкими и курдскими корнями.

⁸⁹ Bundesministerium des Innern und für die Heimat, Politisch motivierte Kriminalität im Jahr 2021, bundesweite Fallzahlen, URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/nachrichten/2022/pmk2021-factsheets.pdf;jsessionid=2BBAA9F9D1AC4013C0C1326338AB5A15.1_cid364?__blob=publicationFile&v=2

Особенности статистики «политически мотивированных преступлений» за 2021 г. состоит в том, что **порядка 40% от общего числа не подходят в классические группы «правые-левые-исламисты»**. Эксперты связывают это с пандемией COVID-19 и радикализацией части общества, протестовавшей против санитарных ограничений. Протесты (об этом ниже) выходили далеко за рамки устоявшейся идеологической палитры.

Сведения за 2022 г. в настоящий момент еще нельзя привести в виде сводной таблицы по отдельным видам преступлений. Если говорить об **общем количестве «политически мотивированных преступлений»**, то **2022 г. стал рекордным: 58.916 случаев (2021: 55.048)**. В области правого экстремизма снова был отмечен рост: **23.493 случая**. Около **14.000** из них расцениваются как «**проявление пропаганды**». **1.170 актов насилия привели к телесным повреждениям у 675 человек**. В области исламизма зафиксированы **481 преступления (практически без изменений в сравнении с 2021 г.)**. Вместе с тем, **74 случая признаны «имевшими признаки терроризма»**, наибольшее количество среди всех «**политически мотивированных преступлений**».⁹⁰

Отмечен следующий **процент раскрываемости в 2021 г.**: в области «политически мотивированной преступности» в целом **40,97% (2020: 43,08%)**, непосредственно по проявлениям насилия против личности **67,16% (58,6%)**.⁹¹

В области **проявлений гомофобии и трансфобии в 2020 г.** было зарегистрировано **458 преступлений**, из них **113 насильственных (суммарные данные разделов «пол/сексуальная идентичность» и «сексуальная ориентация»)**, в 2021 г. - **768 и 169**.⁹²

⁹⁰ 58.916 Delikte im Jahr. Kriminalität auf Höchststand, TAZ, URL: <https://taz.de/58916-Delikte-im-Jahr-2022/!5932762/>

⁹¹ Bundesministerium des Innern und für die Heimat, Politisch motivierte Kriminalität im Jahr 2021, bundesweite Fallzahlen, URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/nachrichten/2022/pmk2021-factsheets.pdf;jsessionid=2BBAA9F9D1AC4013C0C1326338AB5A15.1_cid364?__blob=publicationFile&v=2

⁹² Straf- und Gewalttaten im Bereich Hasskriminalität 2019 und 2020, LSVD, 04.05.2021, URL: <https://www.lsvd.de/media/doc/2445/pmk-2020-hasskriminalitaet.pdf>

При этом в СМИ и в среде правозащитников раздаются голоса о том, что реальное количество случаев выше, т.к. пострадавшие нередко не обращаются в полицию.⁹³

Общественные организации ФРГ, которые **самостоятельно ведут статистику проявлений ненависти и дискриминации** в отношении меньшинств, традиционно предоставляют иные, более высокие данные, чем полиция и другие органы правопорядка. Фиксируются ксенофобские листовки, наклейки, граффити и стикеры, словесные оскорбления в общественном транспорте и на улице, дискриминация в госучреждениях и т.п. НПО имеют более широкие возможности фиксирования таких проявлений, т.к. пострадавшие проявляют больше доверия к неправительственным организациям, чем к официальным правоохранительным органам. Не в последнюю очередь, это касается мигрантов из недемократических стран, у которых нередко есть опыт негативного контакта с полицией и другими государственными институтами либо отсутствует уверенность в том, что их обращение будет должным образом рассмотрено. Кроме того, отдельные формы дискриминации, угроз, пренебрежительного отношения и другие факты нарушения прав граждан являются сложно доказуемыми юридически.

Фонд Амадеу Антонио собрал в своем банке данных 201 **антисемитское происшествие** за 2020 г., 309 в 2021 г. и 132 в 2022 г.⁹⁴ Речь идет о нападениях, вандализме, оскорблениях и других действиях. Несколько примеров из СМИ. В августе 2020 г. был подожжен бар в Берлине, принадлежащий еврейскому предпринимателю. Владелец неоднократно получал угрозы от ультраправых.⁹⁵ В октябре 2020 г. был тяжело ранен студент в Гамбурге, носивший кипу. Нападение произошло возле синагоги.⁹⁶ В мае 2021 г. неизвестные осквернили 12 памятников на еврейском кладбище Хойсенштама в Гессене.⁹⁷ В сентябре 2021 г. был предотвращен теракт в синагоге Хагена. Четверо подозреваемых из

⁹³ Gregor Graschnik, Hohe Dunkelziffer bei queerfeindlicher Gewalt, Frankfurter Rundschau, 28.03.2022, URL: <https://www.fr.de/rhein-main/wiesbaden/hohe-dunkelziffer-beiqueerfeindlicher-gewalt-91441635.html>

⁹⁴ Amadeu-Antonio-Stiftung, Chronik, URL: <https://www.amadeu-antonio-stiftung.de/chronik/>

⁹⁵ Robert Klages, Jüdischer Besitzer im Visier von Neonazis? Tagesspiegel, 17.08.2020, URL: <https://www.tagesspiegel.de/berlin/brandanschlag-auf-berliner-kneipe-morgen-wird-besser-4189645.html>

⁹⁶ Wikipedia, Anschlag vor der Synagoge Hamburg 2020, URL: https://de.wikipedia.org/wiki/Anschlag_vor_der_Synagoge_Hamburg_2020

⁹⁷ Claudia Bechthold, Jüdischer Friedhof. Unbekannte schänden Grabsteigene, OP-online, 20.05.2021, URL: <https://www.op-online.de/region/heusenstamm/juedischer-friedhof-geschaendet-90653061.html>

исламистских кругов были арестованы.⁹⁸ В сентябре 2022 г. на станции берлинского метро было совершено нападение на раввина. Его толкнули и в его адрес прозвучали антисемитские оскорбления.⁹⁹

Платформа brandeilig.org фиксирует **проявления исламофобии в отношении мечетей в Германии**: оскорбительные граффити, вандализм, поджоги, попытки сорвать богослужения, письменные и устные угрозы имамам, муллам и прихожанам, собрания ультраправых непосредственно возле здания мечети, и т.п. В 2020 было отмечено 149 подобных происшествий, в 2021 г. 63 и в 2022 г. 10.¹⁰⁰ Предположительно резкое падение зарегистрированных случаев не означает заметное снижение исламофобии, а связано со сложностью фиксации, которая в различные периоды более или менее благоприятная. Как правило, пострадавшие не спешат обращаться в полицию или общественные организации, не желая излишней огласки.

Берлинский регистр по документации проявлений правого экстремизма и дискриминации, имеющий филиалы во всех районах города, привел в своем итоговом отчете за **2020 г.** только по столице страны **3.822 случая** расизма, антисемитизма, антицыганизма, ультраправых проявлений, ненависти к мусульманам, ненависти к ЛГБТИ-сообществу, дискриминации инвалидов, социал-шовинизма и возвеличивания нацизма.¹⁰¹ В **2021 г.** было зарегистрировано **4.841 случая**,¹⁰² в **2022 г. - 4.156.**¹⁰³

Деятельность радикальных политических сил

Ультраправые и правые популисты

⁹⁸ Reul: Wir hatten konkreten Hinweis auf Ort, Zeit und Täter, Süddeutsche Zeitung, 16.09.2021, URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/hagen-synagoge-anschlag-festnahme-1.5411884>

⁹⁹ Schrecklicher Angriff auf Balbir auf Berliner U-Bahn-Station, FOCUS, 14.09.2022, URL: https://www.focus.de/politik/schrecklicher-scheissjude-angriff-auf-rabbiner-der-juedischen-gemeinde-potsdam_id_146078257.html

¹⁰⁰ Brandeilig. Initiative gegen Moscheeangriffe, URL: <https://brandeilig.org/>

¹⁰¹ Berliner Register, Jahresbericht 2020, URL: https://www.berliner-register.de/documents/25/20210903_2020-Jahresbrosch%C3%BCre-fertig-web.pdf

¹⁰² Berliner Register, Jahresbericht 2021, URL: <https://www.berliner-register.de/publikationen/jahresbericht-2021-der-berliner-register-426/>

¹⁰³ Berliner Register, Jahresauswertung 2022, URL: <https://www.berliner-register.de/artikel/auswertung-fuer-2022-467/>

В указанный период не произошли особые изменения на крайне правом фланге политического спектра Германии. «Альтернатива для Германии» (АдГ) упрочила свои позиции в качестве основной крайне правой политической силы, выразителя идей относительно широкой группы избирателей, от ультраправых и неонацистов до сторонников правого популизма и антимигрантских сообществ. Никакой иной политической партии не удалось (и, скорее всего, не удастся в ближайшем будущем) составить АдГ конкуренцию в этой нише. В период 2020-2022 гг. АдГ получила следующую поддержку на выборах. Земельные выборы: Гамбург, 2020: 5,3%, Рейнланд-Пфальц, 2021: 8,3%, Баден-Вюртемберг, 2021: 9,7%, Саксония-Анхальт, 2021: 20,8%, Мекленбург-Передняя Померания, 2021: 16,7%, Саар, 2021: 5,7%, Шлезвиг-Гольштейн, 2022: 4,4%, Северный Рейн-Вестфалия, 2022: 5,4%, Нижняя Саксония, 2022: 11%.¹⁰⁴ Отдельно указываются выборы в земле Берлин, 2021: 8,4%¹⁰⁵ (не приведены в общей статистике по ссылке выше, т.к. в 2023 г. состоялись повторные выборы) и выборы в Бундестаг, 2021: 10,3%.¹⁰⁶ Сохраняется тенденция, обозначившаяся уже вскоре после появления АдГ на политическом небосклоне Германии: партия **обладает значительно более высокой поддержкой на востоке страны, чем на западе**. В то же время АдГ может получать относительно высокие результаты и в западногерманских регионах, если ей удастся **точечно провести мобилизацию избирателей**, которые, как правило, игнорируют выборы, а также временно привлечь на свою сторону сторонников правого фланга ХДС. Также на руку АдГ играют другие обстоятельства, к примеру, **не слишком успешная работа** депутатов от демократических партий в определенных округах **или политические события** (миграционный кризис, теракты), которые подталкивают людей сделать «эмоциональный», ситуативный выбор. В целом, даже в Саксонии-Анхальт, где у АдГ мощные первичные структуры и значительно количество постоянных сторонников, партии удалось лишь на 0,8% перешагнуть электоральный барьер в 20%, который определяют ей социологи. Во всех других землях результаты АдГ были гораздо ниже этого порога. Тот факт, что рейтинг АдГ крайне ситуативный, подтверждает его значительное понижение в 2020 г. В марте 2020 г., после начала пандемии, **лидеры АдГ либо молчаливо поддержали**

¹⁰⁴ Ergebnisse der AfD bei den Landtagswahlen, Statista, URL:

<https://de.statista.com/statistik/daten/studie/320946/umfrage/ergebnisse-der-afd-bei-den-landtagswahlen/>

¹⁰⁵ Bundewahlleiterin, Bundestagswahl 2021, URL:

<https://www.bundeswahlleiterin.de/bundestagswahlen/2021/ergebnisse/bund-99/land-11.html>

¹⁰⁶ Bundewahlleiterin, Bundestagswahl 2021. Endgültiges Ergebnis, URL:

https://www.bundeswahlleiterin.de/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2021/52_21_endgueltiges-ergebnis.html

действия правительства, либо даже потребовали более жёсткие меры, например, немедленный запрет массовых мероприятий или введение локдауна по образцу Испании, Италии и Чехии. (Такие действия в Германии были предприняты лишь позднее). Это не понравилось электорату партии, который в значительной степени восприимчив к конспирологическим теориям, отрицал существование вируса либо заметно преуменьшал его опасность. По истечению времени политики АдГ изменили свою риторику, стали критиковать эпидемиологические меры, принимать участие в демонстрациях коронаскептиков, но доверие у части электората было подорвано. Последствия этого проявлялись вплоть до выборов в Бундестаг в сентябре 2021 г., по результатам которых АдГ набрала на 2,3% голосов меньше, чем в 2017 г., и утратила 11 мест в парламенте.¹⁰⁷

Часть политиков, региональных отделений и внутрипартийных фракций АдГ, а также вся молодежная организация партии, и ранее находились под наблюдением германских спецслужб в связи с подозрением в правом экстремизме. Например, это касалось ультраправой внутрипартийной группы «Крыло». Эта платформа хоть и была ликвидирована решением правления АдГ в марте 2020 г.,¹⁰⁸ но ее лидеры продолжали сохранять влияние в партии. В марте 2022 г. суд в Кельне принял решения, позволяющее Ведомству по защите Конституции осуществлять наблюдение за всей партией как таковой.¹⁰⁹ Этот правовой вердикт может иметь далеко идущие последствия. Партия может быть ограничена в своей политической деятельности. Это отрицательный сигнал для спонсоров. Также может создаться ситуация, в которой госслужащие и судьи должны будут сделать выбор между членством АдГ и своей профессиональной деятельностью.

Остальные крайне правые партии Германии остаются статистами на этом поле. Старейшая из ныне существующих неонацистская партия Германии, **Национал-демократическая, (НДПГ)** продолжает терять членов (2018: 4.000, 2021: 3.150) и борется за политическое выживание. Относительно новая, созданная в 2013 г. партия «**Третий путь**» (2022: 650 членов) также не демонстрирует значимых электоральных успехов. В 2020 г. партия попыталась стать в авангарде протестов против ограничений в связи с пандемией, но была

¹⁰⁷ Bundewahlleiterin, Bundestagswahl 2021, URL:

<https://www.bundewahlleiterin.de/bundestagswahlen/2021/ergebnisse/bund-99.html>

¹⁰⁸ <https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/afd-gegen-afd-der-fluegel-kaempft-ums-ueberleben-16687932.html>

¹⁰⁹ Reiner Burger, Markus Wehner, So kämpft der „Flügel“ der AfD ums Überleben, FAZ, 20.03.2020, URL: <https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/afd-beobachtung-verfassungsschutz-101.html>

быстро оттеснена более значимыми игроками с такой повесткой. Похожую стратегию выбрала для себя еще одна мелкая ультраправая партия, «**Правые**» (2022: 500 членов), организовавшая в Дортмунде «акцию национальной солидарности» против мер по сдерживанию распространения коронавируса. Ряд запланированных маршей были запрещены как неонацистские.¹¹⁰ Стратегия и в этом случае оказалась безуспешной. Некоторые мелкие ультраправые партии по-прежнему выполняют предписания для участия в выборах и проводят кампании. Но их результаты находятся в рамках статистической погрешности. Например, в 2021 г. НДПГ показала на выборах в Бундестаг худший результат в своей истории, набрав 0,1% голосов.¹¹¹

Отдельно необходимо представить т.н. «**Граждан Рейха**» («**рейхсбюргеров**»). Представители сети подобных групп, нередко не связанных между собой, считают, что с капитуляцией нацистской Германии в 1945 г. «Третий Рейх» не прекратил своего существования. Они не признают ФРГ легитимным государством. Некоторые группы печатают собственные «паспорта» и «денежные знаки», проводят «выборы» «депутатов» самопровозглашенных «Рейхстагов». Также устраиваются манифестации, митинги и другие акции. Определенный процент «граждан Рейха» проживает в изолированных коммунах и, желая свести контакты с государством до минимума, занимается сельским хозяйством и собственным кустарным производством. Долгое время «рейхсбюргеры» не считались опасными и склонными к насилию. Скорее их воспринимали в качестве представителей странной субкультуры. Ситуация изменилась после убийство полицейского, совершенного членом группировки в 2016 г. Убийца был приговорен к пожизненному заключению.¹¹² У представителей группировки было найдено огнестрельное оружие. Ныне «граждане Рейха» находятся под наблюдением немецких спецслужб. В 2020 гг. в квартирах членов группировки регулярно проходили обыски. Особенно опасными считаются активисты НКО «Объединенные немецкие народы и племена» (обыск 21 квартир

¹¹⁰ Lucius Teiderlbaum, Rechte Reaktionen auf Corona, Hagalil Jüdisches Leben online, 24.03.2020, URL: <https://www.hagalil.com/2020/03/rechte-reaktionen-auf-corona/>

¹¹¹ Stimmanteile der NPD bei den Bundestagswahlen, Statista, URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/368838/umfrage/stimmenanteile-der-npd-bei-den-bundestagswahlen/>

¹¹² Lebenslange Haft für Reichsbürger für Mord an Polizisten, DIE ZEIT, 23.10.2017, URL: <https://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2017-10/reichsbuergerbewegung-urteil-mord-polizisten-wolfgang-p>

в марте 2020 г. силами 400 полицейских).¹¹³ НКО была признана экстремистской и запрещена. Также в рядах этого движение усилилось сектантство, отрицание не только ФРГ как государства, но и демократии в целом, антисемитизм, отрицание Холокоста. Из общего числа «рейхсбюргеров», оцениваемое в 19.000 человек, 950 признаны правыми экстремистами.¹¹⁴ В 2020-2021 гг. «рейхсбюргеры» были активными участниками протестов против мер борьбы с пандемией. В августе 2020 г. во время одной из демонстраций представителям движения, совместно с другими правыми радикалами и группой пророссийской направленности, удалось прорвать полицейский кордон и символически «взять штурмом» ступени здания Рейхстага в Берлине, продемонстрировав там свои флаги. Полиция быстро оттеснила правонарушителей. Были заведены уголовные дела.¹¹⁵ Наиболее резонансным событием стало **разоблачение попытки государственного переворота**, подготовленного «Гражданами Рейха». В декабре были арестованы десятки человек, включая известного конспиролога принца Генриха XIII, бывшего депутата Бундестага от АдГ и на тот момент судьи, бывших военнослужащих Бундесвера и Народной армии ГДР и представителей других силовых структур, включая подразделения спецназначения.¹¹⁶ Полицейские обнаружили 90 единиц огнестрельного оружия. По информации германских спецслужб, заговорщики планировали свержение действующего правительства и утверждение в стране монархистско-авторитарной модели. Эксперты считают, что заговорщики обладали недостаточными возможностями для осуществления своих замыслов или даже для сколь либо значимой угрозы для германской государственности, но спецслужбы закономерно действовали на опережение и пресекли опасную деятельность.

Одним из значимых форматов публичных проявлений крайне правых является «демонстрация по понедельникам». Ультраправые стараются озвучить свое видение главных тем (2020-2021: пандемия, 2022: война) и таким образом заявить о себе в

¹¹³ Reiner Burger, Peter Karstens, „Reichsbürger“-Gruppierung. Hochgefährliche Spinner, FAZ, 19.03.2020, URL: <https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/verbotene-reichsbuerger-gruppe-rechtsextrem-und-hochgefuehrlich-16686793.html>

¹¹⁴ Bundesamt für Verfassungsschutz, Verfassungsschutzbericht 2021/9, URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/publikationen/themen/sicherheit/vsb-2019-kurzfassung.pdf?__blob=publicationFile&v=3

¹¹⁵ Markus Decker, Nach Sturm auf den Reichstag laufen 34 Ermittlungsverfahren gegen 40 Verdächtige, RND, 16.01.2021, URL: <https://www.rnd.de/politik/reichstag-sturm-2020-34-ermittlungsverfahren-gegen-40-verdaechtige-PL7S65SDPZEDJGWXVVV3BQIR3M.html>

¹¹⁶ Florian Flade u. a., Reichsbürger planten Staatsstreich. Fantasien vom Umsturz, Tagesschau, 07.12.2022, URL: <https://www.tagesschau.de/investigativ/ndr-wdr/razzia-reichsbuerger-staatsstreich-geplant-101.html>

общественном пространстве, особенно в тех случаях, указанных выше, когда им не удается утвердиться в иных структурах. Эти демонстрации редко собирают более 100 человек. К вышеупомянутым крайне правым партиям примыкают правоэкстремистские общественные движения, такие как «Свободная Саксония», «Гражданское движение Лейпцига» и другие. Одним из самых многочисленных мероприятий и примеров редкой «успешной» мобилизации стал марш в сентябре 2022 г. (лозунги поддержки России, приоритета германских интересов, требование возобновить поставки газа из РФ), в котором, по словам организаторов, приняло участие до 3.000 человек, по данным полиции, 1.500-1.700.¹¹⁷ Относительный успех данного мероприятия ультраправых был связан именно в пророссийской повесткой: к маршу присоединились «ГДР-ностальгики» и другие симпатизирующие России граждане, которые, как правило, не принимают или ранее не принимали участие в акциях крайне правых. Другим характерным примером взаимодействия пророссийских активистов и крайне правых стали многочисленные акции, организованные в 2022 г. пророссийской активисткой Еленой Колбасниковой и адвокатом Маркусом Байзихтом, хорошо известным ультраправых кругах Западной Германии.¹¹⁸

Под наблюдением германских спецслужб в указанный период оставались **ультраправые организации и структуры, которые не формализованы в политическую партию или общественное движение**. В качестве примеров можно назвать журнал «Компакт», сообщество «Один процент», «Институт государственной политики», издательство «Антаиос» и другие,¹¹⁹ вокруг которых сформировалась собственная праворадикальная среда.

Левые радикалы

В отличие от крайне правых, объединенных относительно гомогенной идеологической платформой, у **левых радикалов Германии нет единой политической позиции**. Особенно ярко это проявилось в рассматриваемый период. По двум ключевым актуальным событиям (пандемия и война) у левых радикалов проявлялись противоположные мнения.

¹¹⁷Michael Freitag, Rechte Montagsdemonstrationen. Die Radikalisierung ist abgeschlossen, Leipziger Zeitung, 29.09.2022, URL: <https://www.l-iz.de/leben/gesellschaft/2022/09/rechte-montagsdemonstrationen-1-die-radikalisierung-ist-abgeschlossen-video-474207>

¹¹⁸Lars Wienand, Thomas Terhorst, Polizei durchsucht das Haus von Rusenkorso-Organisatorin, T-Online, 27.03.2023, URL: https://www.t-online.de/region/koeln/id_100151052/pro-russischer-autokorso-in-koeln-durchsuchung-bei-organisatorin.html

¹¹⁹Bundesamt für Verfassungsschutz, Verfassungsschutzbericht 2021, URL: https://www.verfassungsschutz.de/SharedDocs/publikationen/DE/verfassungsschutzberichte/2022-06-07-verfassungsschutzbericht-2021.pdf?__blob=publicationFile&v=4

Представители леворадикальных групп присутствовали на демонстрациях с одобрением и критикой мер по борьбе с пандемией, на митингах в поддержку Украины и с пророссийской риторикой. Объединяющими можно назвать лишь два фактора: **радикальный антифашизм и радикальное отторжение капитализма**. У крайне левых нет полноценного представительства во власти. Партия Левые, хотя и имеет в своем составе течения марксистского, маоистского и троцкистского толка, например, «Маркс 21» (2020: 450 членов), которые признаются исследователями левоэкстремистскими, в целом не является таковой. Партия входит в Бундестаг, ряд ландтагов и муниципальных парламентов, является правящей в земле Тюрингия. Она интегрирована в современную общественно-политическую модель ФРГ и не преследует цель ее демонтажа. Ультралевый спектр представлен тремя мелкими политическими партиями: **Германской коммунистической партией** (ГКП, 2021: 2.850 членов), **Марксистско-ленинской партией Германии** (МЛПГ, 2020: 2.800 членов) и **Социалистической партией равноправия** (СПР, 2022: 280 членов). Все три партии находятся под наблюдением спецслужб. Если троцкисты СПР совершенно незаметны в публичном пространстве, то активисты ГКП и МЛПГ делают ставку на мероприятия, связанные с Россией, СНГ и Восточной Европой. К примеру, их стенды регулярно присутствуют на праздновании 9 Мая на территории советского мемориала в берлинском Трептов-парке, на различных фестивалях, посвященных культуре восточноевропейских государств и т.п. Все три партии также принимают участие в выборах различного уровня, как самостоятельно, так и в составе крайне левых региональных блоков, но не имеет ни одного депутата. На парламентских выборах 2021 г. данные партии набрали 0,0%.¹²⁰ Левая партия не оказывает указанным силам поддержки и не допускает их участия в своих мероприятиях.

В медийном пространстве Германии и в консервативных кругах страны нередко говорится об «**Антифе**» как о некоей основной общемировой сети левых экстремистов, активно работающей и в Германии. На практике «**Антифы**» как единой централизованной структуры давно не существует. Есть ряд неформальных и полуформальных групп различной степени радикализма, причисляющих себя к «Антифе» и/или выступающих от ее имени.¹²¹ На практике, по существу, единственным относительно массовым и единым

¹²⁰ Bundeswahlleiterin, Bundestagswahl 2021. Endgültiges Ergebnis, URL: https://www.bundeswahlleiterin.de/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2021/52_21_endgueltiges-ergebnis.html

¹²¹ Подробнее об этом в статье автора доклада <https://www.initiative-quorum.org/ru/details/antifa-nuschestvuet.html>

движением левых радикалов являются «автономы» (2021: до 8.000 членов, филиалы в 37 городах). Эта группировка считает легитимным применение насилия в борьбе с неонацистами, при сопротивлении полицейским мероприятиям, в процессе «завоевания автономных пространств» на улицах для «свободного общества», что проявляется в виде беспорядков и повреждении имущества. Именно «автономы» регулярно участвуют в беспорядках 1 мая в центре Берлина и Гамбурга, а также во время встреч G-20 и G-7. Немецкие «автономы» связаны со своими единомышленниками в других странах Европы и в США, мобильны и участвуют в насильственных протестах вне Германии.

Также в ФРГ активна платформа «Интервенционистских левых» (ИЛ). Это зонтичная структура, объединяющая 13 организаций Берлина, Ганновера, Бремена и других городов. Германские спецслужбы считают ИЛ левыми экстремистами. В отчете за 2021 г. говорится о «1.000 человек в различных рабочих группах». ¹²² Платформа была особенно активной в период санитарных ограничений 2020-2021 гг., выступая за национализацию всех фармакологических концернов и предоставление вакцины всем жителям мира. ¹²³ В целом, ИЛ провозглашает значительное количество лозунгов левопопулистского характера: создание социалистического государства всеобщего равенства, национализация всего жилищного фонда с целью обеспечить равноправие, а также предлагает крайне радикальные методы в области защиты окружающей среды и в борьбе с ультраправыми.

К левоэкстремистскому спектру относят и **анархистов**, в частности, крупнейшее в Германии анархо-синдикалистское объединение «Свободный Союз рабочих и работниц» (2021: около 1.300 членов). ¹²⁴ Эксперты роятся в корректности такой оценки. С одной стороны, германские анархисты не исключают применение насилия в ходе «социальной революции» и, следовательно, могут быть причислены к левоэкстремистам. С другой, насилие, по представлению анархистов, «возможно» только если данная «революция» уже началась и появились предпосылки к созданию «бесклассового» общества. Пока же такой ситуации нет, анархисты отрицают насилие, не разделяя главный лозунг левых экстремистов, «гражданское неповиновение», т.е. легитимность насилия (сопротивление

¹²² Bundesministerium des Innern und für die Heimat, Verfassungsschutzbericht 2021, URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/publikationen/themen/sicherheit/vsb-2021-gesamt.pdf?__blob=publicationFile&v=4

¹²³ Wikipedia, Interventionistische Linke, URL: https://de.wikipedia.org/wiki/Interventionistische_Linke#cite_note-19

¹²⁴ Bundesamt für Verfassungsschutz, Verfassungsschutzbericht 2021, https://www.verfassungsschutz.de/SharedDocs/publikationen/DE/verfassungsschutzberichte/2022-06-07-verfassungsschutzbericht-2021.pdf?__blob=publicationFile&v=4

полиции, нападение на ультраправых, повреждение имущества «эксплуататоров») уже сейчас.

Исламисты

В 2022 г. Ведомство по защите Конституции оценивало **потенциал исламистов** в Германии в количестве **28.290 человек** (небольшое уменьшение в сравнении с **предыдущим годом: 28.715**).¹²⁵ По запросу в Бундестаге, Федеральное правительство проинформировала общественность о том, что по состоянию на 1 июня 2022 г. спецслужбы зафиксировали в стране **531 наиболее опасных исламистов, представляющих угрозу** (т.н. Gefährder) и **516 исламистов, также находящихся под наблюдением, но оцениваемых как менее опасные** (т.н. relevante Personen).¹²⁶

Наиболее крупной группой исламистов в ФРГ остаются **салафиты**. Они претендуют на «единственно правильное» толкование ислама, имеющее корни в дословном следовании Корану, и допускают насилие по отношению к «отступникам» от их догм. Салафиты в значительной степени утратили свое влияние и каналы финансирования после разгрома военизированных структур «Исламского государства» (ИГ), но остаются наиболее организованной и структурированной группировкой исламистов в ФРГ. Салафиты одна из немногих исламистских структур в стране, которая пропагандирует непосредственно на улице, раздавая прохожим экземпляры Корана, посещая «светские» мероприятия, стараясь наладить общение с проживающими в Германии выходцами из мусульманского мира, от Ближнего Востока и Азии до центральноазиатских стран СНГ и Африки. С салафитами связаны различные небольшие джихажистские группы, которые в той или иной степени (открыто либо при помощи намеков, «кодированного» языка) призывают мусульман Германии стать на путь борьбы с западным обществом, являющимся, по их мнению, антиподом исламского мира и мусульманского мировосприятия.¹²⁷

¹²⁵ Bundesamt für Verfassungsschutz, Islamismus und islamischer Terrorismus, Zahlen und Fakten, URL: https://www.verfassungsschutz.de/DE/themen/islamismus-und-islamistischer-terrorismus/zahlen-und-fakten/zahlen-und-fakten_node.html

¹²⁶ Bundestag. Inneres und Heimat — Antwort — hib 336/2022, Zahl sogenannter Gefährder in Deutschland, vom 29.06.2022, URL: <https://www.bundestag.de/presse/hib/kurzmeldungen-901570>

¹²⁷ Bundesamt für Verfassungsschutz, Islamismus und islamischer Terrorismus, Begriff und Erscheinungsformen, URL: https://www.verfassungsschutz.de/DE/themen/islamismus-und-islamistischer-terrorismus/begriff-und-erscheinungsformen/begriff-und-erscheinungsformen_node.html#doc714104bodyText1

Сохраняются структуры и «**Братьев мусульман**». Это старейшая суннитская исламистская сеть, существующая на территории ФРГ с 1994 г. В 2018 г. она была переименована в «**Мусульманское сообщество Германии**». Сеть в значительной степени легализирована через зарегистрированные НПО. Цель группировки – повсеместное применение законов шариата, как единственной приемлемой системы этических, моральных, правовых и религиозных норм. Особенно жестко члены группировки относятся к тем нарушениям своей системы ценностей, которые с точки зрения немецкого права не являются «преступными»: потребление алкоголя, супружеская измена и отказ от ислама. Ряд мечетей и исламских центров Германии, например, в Ахене и Мюнхене, либо тесно связаны с «Братями», либо находятся под их контролем. «Братья» оказывают влияние и на Центральный совет мусульман ФРГ, крупнейшее представительство интересов мусульман в контактах с правительственными учреждениями, и входят в международные структуры этой сети.¹²⁸ В составе сети существует официально зарегистрированное НКО «Мусульманская молодежь Германии».

«**Хизболла**», не признающая право на существование Государства Израиль и призывающая к вооруженной борьбе против него, была запрещена в Германии в марте 2020 г., после серии обысков в квартирах и офисах активистов в разных городах ФРГ. Однако она сохранила прежнее количество активистов и в 2021 г.

«**Исламское сообщество Милли-Герюс**» (основано в 1995 г.) старается работать в легальном общественном пространстве. У организации есть германоязычный сайт, на котором «Милли-Герюс» пытается представить себя поборником традиционного мирного ислама и отмежевывается от радикалов.¹²⁹ Внутри нее есть рабочие объединения женщин и молодых женщин, чем должна подчеркиваться толерантность ислама. Специалисты считают, что организация не является в целом радикальной, однако в ее состав входят группы, склонные к исламизму и экстремистским действиями. «Милли-Герюс» поддерживается правительством Турции, имеет разветвленные связи в турецкой политической и религиозной элите. Новое руководство организации не первый год декларирует реформистский курс.¹³⁰ Некоторые земельные Ведомства по защите Конституции перестали включать «Милли-Герюс» в ежегодные отчеты, т.е. формально

¹²⁸ Bundeszentrale für politische Bildung, Islamismus. Muslimbruderschaft in Deutschland, IRL: <https://www.bpb.de/politik/extremismus/islamismus/290422/die-muslimbruderschaft-in-deutschland>

¹²⁹ Islamische Gemeinde Milli Görüs, URL: <https://www.igmg.org/>

¹³⁰ Sehitlik-Moschee: Neuer Vorstand: „Ich möchte keine Politisierung“. TAZ, 13.02.2017, URL: <https://taz.de/ehitlik-Moschee-Neuer-Vorstand/!5380449/>

прекратили наблюдение. (Допустимо, что наблюдение продолжает проводиться скрытно.) Но федеральное Ведомство по-прежнему указывает «Сообщество» в своих документах, ссылаясь на наличие радикальных элементов, имеющих влияние на определенные мечети, и отделяя их от общего количества членов организации и примыкающих к ней групп.

«Сообщество Фуркан» было основано в Германии в 1994 г. Наиболее активные филиалы находятся в Дортмунде, Берлине, Мюнхене и Гамбурге. Сообщество обладает собственным печатным изданием, онлайн-телеканалом и сайтами. Идеология «Фуркан» похожа на постулаты других исламистских группировок, однако она сформулирована более конкретно, чем «лишь» приверженность Корану и шариату, и ориентирована на мусульман, проживающих в западных государствах. Она фокусируется на личности радикального проповедника Алпарслана Куйтулса. Основные тезисы: Западная цивилизация изначально враждебна мусульманской. Единственный путь – это мусульманское возрождение. Мусульманин не может следовать западным законам, ибо это неизбежно приведет к нарушению канонов ислама. Компромиссы невозможны. Поэтому необходимо находиться в оппозиции к западной системе ценностей и общественным практикам, например, не принимать участие в выборах и отрицать демократию как таковую. В части возможности применения насилия Куйтулс отталкивался от определенного момента: сейчас от насилия можно отказаться, но проповедник не исключает «необходимость» его применения в будущем, если, по его мнению, устои ислама будут находиться под угрозой.¹³¹ Именно этот факт определяется немецкими спецслужбами в качестве потенциальной опасности и служит причиной осуществления наблюдения за «Фуркан».

Таблиги Джамаат – это самая крупная исламская сеть мира (80 млн. человек), основанная в Индии и распространившаяся в Азии, на Ближнем Востоке и частично в Европе, в основном, в Великобритании. В ряде стран мира это сообщество признано экстремистским и запрещено, например, в России. «Таблиги» имели своих отдельных представителей в Западной Германии еще в 60-ых годах прошлого века, однако структуры как таковые возникли в 2000-ые годы. Ячейки активистов отмечены в Берлине, Ганновере, Гамбурге, Кельне, Мюнхене и Бохуме. Эксперты отмечают, что и сегодня сети группировки в ФРГ довольно нестабильны, их нельзя назвать единым организмом. «Таблиги» исповедует крайне консервативную форму ислама, согласно которой единственным праведным образом жизни мусульманина может быть лишь максимально точное соблюдение

¹³¹ Ministerium des Innern NRW. URL: <https://www.im.nrw/furkan-gemeinschaft>

заповедей Корана, что включает в себя одежду, питание, поведение, отрицание демократии и всего «западного», минимальные контакты с не-мусульманами и другие жесткие ограничения. Цель – «возвращение истинного ислама», уммы. Формально «Таблиги» заявляют о своей аполитичности¹³² и не отмечены в террористической деятельности, однако они продолжают фигурировать в отчетах спецслужб, как по причине радикального мировоззрения, так и в связи с активной вербовкой сторонников, преимущественно молодых жителей Германии мусульманского вероисповедания из неблагополучных семей и бедных социальных слоев общества. Специалисты проводят параллели с «Фуркан». Обе группировки в ФРГ не делают ставку на террор. Однако, их активисты в достаточной степени радикальны, отрицают систему ценностей, не соответствующую их представлениям, и находятся под сильным влиянием проповедников, которые могут со временем изменить свою стратегию. Это признается опасным.

Отдельно германские спецслужбы указывают т.н. **легалистские структуры исламистов**. Это, как правило, официально зарегистрированные НКО, группы взаимопомощи, культурные объединения и религиозные общины, которые существуют в легальном публичном пространстве, обладают правом организации мероприятий, акций, проведении богослужений, курсов чтения Корана и т.д. Классическим примером такой организации может служить радикальный **Исламский центр Гамбурга**. Он связан с «Братьями мусульманами», его активисты исповедуют аналогичную идеологию, но это в значительной степени самостоятельная структура.

Информация о численности этих и других организаций в 2020-2021 гг. приведена в сводной таблице отчета Ведомства по защите Конституции¹³³:

| Организация | 2020 | 2021 |
|---|-------------------|-------------------|
| Исламское государство, Аль-Каида исламского Магриба, Аль-Каида Арабского полуострова, Аль-Шабаб, Хайат Тахрир Аль-Шам | Нет точных данных | Нет точных данных |
| Салафисты | 12.150 | 11.900 |

¹³² Hamburg. Behörde für Inneres und Sport. URL: <https://www.hamburg.de/innenbehoerde/islamismus/511912/tabligh-i-jama-at/>

¹³³ Bundesamt für Verfassungsschutz, Verfassungsschutzbericht 2021, URL: https://www.verfassungsschutz.de/SharedDocs/publikationen/DE/verfassungsschutzberichte/2022-06-07-verfassungsschutzbericht-2021.pdf?__blob=publicationFile&v=4

| | | |
|---|-------------------|-------------------|
| Хезб-е-Ислами Афганистана | 160 | 160 |
| Хизболла | 1.250 | 1.250 |
| Братья мусульмане/Мусульманское сообщество Германии | 1.450 | 1.450 |
| Хамас | 450 | 450 |
| Турецкая Хезболла | 400 | 400 |
| Таблиги Джамаат | 650 | 550 |
| Исламский центр Гамбурга | Нет точных данных | Нет точных данных |
| Милли-Герюс и примыкающие организации | 10.000 | 10.000 |
| Сообщество Фуркан | 400 | 400 |
| Государство Халифат | -- | 700 |
| Прочие | 1.250 | 330 |

Война в Украине и ее влияние на ксенофобию и ситуацию меньшинств

Начало широкомасштабных военных действий в Украине в феврале 2022 г. привело к обострению ситуации в мигрантских сообществах выходцев из СССР и постсоветских государств в Германии. В ФРГ проживает до четырех миллионов человек с «постсоветскими миграционными корнями». Они придерживаются различных политических позиций, что не могло не вызвать конфликтов. Количество потенциальных участников конфликтных ситуаций статистически увеличилось после прибытия в страну в течение 2022 г. граждан различных государств, непосредственно вовлеченных в войну либо ощущающих свою вовлеченность. Резко повысилась активность различных НКО,

неформальных объединений, сообществ в соцсетях, проводивших свои мероприятия оффлайн. Власти Германии, как правило, разрешали проведение демонстраций различной политической направленности, вводя лишь определенные ограничения на символику, которая либо запрещена законом, либо могла бы послужить предметом провокаций или источником оскорблений. Запрещена была публичная демонстрация символа «Z», используемого для маркировки российской военной техники в войне против Украины. После запрета публичная демонстрация символа стала преступлением согласно ранее существовавшему § 140 StGB («одобрение и оправдание преступлений») в значении одобрения агрессивной войны в общественном пространстве», предусматривающим наказание в виде денежного штрафа либо лишения свободы на срок до трех лет. К примеру, гражданин ФРГ российского происхождения, появившийся на работе в одежде с данным символом, был приговорен к штрафу в размере 1.500 евро.¹³⁴ В другом случае (размещение символа на личном автомобиле) величина штрафа составила 4.000 евро.¹³⁵

В 2022 г. впервые в государственной федеральной статистике появились **данные о правонарушениях, связанных с войной в Украине**. Таковых было зафиксировано 5.510. В отчете приводятся категории «одобрение преступных действий» (1.169), порча имущества (613), оскорбления (194).¹³⁶ Реальные данные могут быть намного выше. К примеру, в ответе полиции Берлина на депутатский запрос сообщается о 3.250 преступлений, в которых пострадал минимум один гражданин Украины. Вместе с тем, полиция не смогла разьяснить, какой процент этих преступлений был «политически мотивирован», а какой имел неполитическую подоплеку.¹³⁷ Также СМИ публиковали данные полиции по отдельным землям по преступлениям с несомненной антиукраинской политической мотивацией за различные периоды. К примеру, с апреля по июнь 2022 г. в Бранденбурге было совершено 38 таких преступлений.¹³⁸ Полиция и правозащитники

¹³⁴ Christoph Hasselbach, Vom Z-Symbol bis zum Hakenkreuz: verbotene Kennzeichen, Deutsche Welle, 22.03.2023, URL: <https://www.dw.com/de/vom-z-symbol-bis-zum-hakenkreuz-verbotene-kennzeichen/a-65075915>

¹³⁵ Rechtsprechung AG Hamburg, 25.10.2022, DE JURE, URL: <https://dejure.org/dienste/vernetzung/rechtsprechung?Text=240+Cs+121%2F22>

¹³⁶ 58.916 Delikte im Jahr. Kriminalität auf Höchststand, TAZ, URL: <https://taz.de/58916-Delikte-im-Jahr-2022/!5932762/>

¹³⁷ Seit Kriegsbeginn: 3250 Straftaten gegen Ukrainer in Berlin, Berliner Zeitung, 30.30.2023, URL: <https://www.berliner-zeitung.de/news/3250-straftaten-gegen-ukrainer-in-berlin-viele-korperverletzungen-li.333110>

¹³⁸ Marion Kaufmann, Ermittlungen wegen Verwendung des Z-Symbols: Ukrainische Geflüchtete in Brandenburg beleidigt und bedroht, Tagesspiegel, 17.01.2023, URL:

отмечают факты дискриминации как русскоязычных, т.е. всего сообщества жителей Германии, для которых русский язык является родным либо одним из основных коммуникационных инструментов, так и граждан России и Беларуси.¹³⁹ Факты дискриминации, не являющиеся преступлениями в значении уголовного и административного законодательства, фиксировать гораздо сложнее. Например, немало жалоб поступает от граждан РФ и РБ на дискриминацию в банковской сфере. Представителям НКО приходится разграничивать дискриминационные действия и соблюдение санкций ЕС в отношении данных граждан.

Движение короноскептиков

Несмотря на то, что Федеральное правительство Германии и главы земель проводили, в сравнении с рядом других государств, относительно мягкую стратегию санитарно-эпидемиологических ограничений в борьбе с распространением COVID-19 и отказалось от ряд мер, использованных в странах ЕС, России и Азии (не применялись методы электронного контроля передвижения граждан, практически не было ограничения передвижения как такового, маски на открытых пространствах были обязательны лишь короткое время и на небольшом количестве улиц в пределах крупных городов), именно в ФРГ движение короноскептиков стало одним из наиболее сильных в Европе. Оно быстро набрало относительную массовость и также быстро ушло с политической сцены. В Германии системных противников правительственных ограничительных мер в рамках борьбы с распространением COVID-19 принято называть Querdenker («думающие иначе»).

По мере распространения пандемии, в первой половине 2020 г. в ФРГ были приняты ограничительные меры, например, закрыты школы, детские сады, детские площадки и ряд магазинов, введено ограничение личных контактов в быту, предписано носить медицинскую маску в закрытых помещениях и в общественном транспорте. Уже в середине марта 2020 г. различные группы активистов стали проводить демонстрации с критикой

<https://www.tagesspiegel.de/potsdam/brandenburg/ermittlungen-wegen-verwendung-des-z-symbols-ukrainische-gefluchtete-in-brandenburg-beleidigt-und-bedroht-9188061.html>

¹³⁹ Anne Jenton, Wegen Angriffskrieg gegen die Ukraine. Anfeindungen gegen Deutsche aus Russland: So bekommen Betroffene Hilfe, SWR, 09.03.2022, URL:

<https://www.swr.de/swraktuell/baden-wuerttemberg/diskriminierung-deutsche-aus-russland-100.html>

первых введенных мер. В Штутгарте сформировалась первая организованная группа коронаскептиков «Кверденкен 711». Критики выдвигали конспирологические версии о желании государства «установить диктатуру» и «тотальный контроль населения», отрицали существование вируса либо значительно преуменьшали его опасность, проводили параллели между санитарными ограничениями и преследованием евреев в «Третьем рейхе», выступали против вакцинации. В период 2020-2021 гг. только в одном Берлине коронаскептикам удалось провести восемь относительно массовых демонстраций. Заметные акции также состоялись в Мюнхене, Ганновере, Бремене, Штутгарте, Дрездене и других городах страны.

Эксперты отмечали высокую степень гетерогенности движения. Далеко не все участники демонстраций поддерживали все вышеперечисленные тезисы, регулярно принимали участие в протестах, разделяли радикальные позиции. Расхождения были в каждом пункте. Например, в вопросе вакцинации, наряду с категорическими противниками вакцин как таковых («антипрививочников»), часть активистов выступала исключительно против вакцинации детей, допуская ее для взрослых, другие настаивали на более продолжительном тестировании вакцин, третьи – отрицали обязательную вакцинацию и любое давление общества, но соглашались с прививкой на добровольной основе, четвертые – ожидали «привычные» вакцины, отказываясь от новых разновидностей. Неоднозначным в среде коронаскептиков было и отношение к конспирологическим теориям. Определенный процент участников примыкал к акциям ситуационно, руководствуясь личными страхами, опасениями потерять рабочее место, утратить привычный жизненный уклад. Однако в качестве объединительных факторов можно назвать **недоверие к власти, СМИ и к «классической» медицине, несогласие с ограничительными мерами**, вне зависимости от предполагаемых «целей» правительства, а также **преуменьшение опасности вируса**.

Часть коронаскептиков прибегала к насилию. Наиболее резонансными стали два случая. В сентябре 2021 г. **был убит** работник автозаправочной станции в Идар-Оберштайне на юго-западе Германии. Посетитель в ответ на просьбу продавца надеть предписанную законом медицинскую маску произвел смертельный выстрел в голову жертвы.¹⁴⁰ В декабре 2021 г. активист движения коронаскептиков **убил** в своем доме в Кенигс-Вустерхаузен под

¹⁴⁰ Christian Gehrke. Tankwart erschossen: Täter fühlt sich „stark belastet“ von Corona-Situation, Berliner Zeitung, 20.09.2021, URL: <https://www.berliner-zeitung.de/news/staatsanwalt-tankstellen-kassierer-wegen-corona-maske-erschossen-li.184058>

Берлином жену и троих детей, а затем совершил самоубийство.¹⁴¹ «Причиной» трагедии стало разоблачение поддельных сертификатов о вакцинации, имевшихся в распоряжении семьи. Было установлено, что убийца верил в теории заговоров, в частности, «всемирный еврейский заговор» и вакцинацию как «шаг на пути к установлению еврейского господства». Вербальному и физическому насилию подвергались врачи и медсестры, сотрудники центров вакцинации, муниципальные политики, поддержавшие прививочную кампанию и ограничительные меры.¹⁴² Также совершались поджоги центров вакцинации, например, в сентябре 2021 г. в Саксонии.¹⁴³ В апреле 2021 г. представители организации «Репортеры без границ» заявили, что большинство всех нападений на журналистов на тот момент происходило на демонстрациях коронаскептиков.¹⁴⁴

Как указывалось выше, коронаскептики не имели единой идеологической платформы, поэтому было бы неверно причислять их всех к сторонникам определенной идеологии. Тем не менее, правые экстремисты и популисты стали не только постоянными участниками акций коронаскептиков (при попустительстве организаторов), с демонстрацией праворадикальной символики, такой как «Имперский флаг», но и союзниками, казалось бы, «умеренных» коронаскептиков в их борьбе против государства и общества, в большинстве своем не разделяющего их постулаты. Наиболее ярким примером стал вышеупомянутый прорыв полицейского кордона и символическая «оккупация» ступеней здания Рейхстага во время демонстрации коронаскептиков в августе 2020 г.¹⁴⁵ В ней принимали активное участие правозэкстремисты из группировки «Граждан Рейха» под «Имперским флагом». В других акциях принимали участие политики от АдГ, «Третьего пути», «Правых», НДПГ, а также активисты антимигранских правозэкстремистских движений, таких как «Пегида». В

¹⁴¹ Mord in Königs Wusterhausen. Familienvater war in "Querdenker"-Kreisen unterwegs, N-TV, 08.12.2021, URL: <https://www.n-tv.de/panorama/Familienvater-war-in-Querdenker-Kreisen-unterwegs-article22986752.html>

¹⁴² Ärztekammer beklagt „neue Qualität von Hass“ wegen Coronaimpfungen, Ärzteblatt, 22.10.2021, URL: <https://www.aerzteblatt.de/nachrichten/128390/Aerztekammer-beklagt-neue-Qualitaet-von-Hass-wegen-Coronaimpfungen>

¹⁴³ Tobias Utz, Brandanschlag auf Corona-Impfzentrum - Flucht in roter Limousine, Merkur, 15.09.2021, URL: <https://www.merkur.de/welt/sachsen-brandanschlag-corona-impfzentrum-treuen-polizei-einsatz-zr-90981951.html>

¹⁴⁴ "Reporter ohne Grenzen"-Liste. Pressefreiheit nur noch "zufriedenstellend" , Tagesschau, 20.04.2021, URL: <https://www.tagesschau.de/inland/rog-pressefreiheit-deutschland-corona-101.html>

¹⁴⁵ Proteste in BerlinFast 40.000 Menschen bei Corona-Demos - Sperren am Reichstag durchbrochen, RBB, 20.08.2020, URL: https://www.rbb24.de/politik/thema/2020/coronavirus/beitraege_neu/2020/08/demonstrationen-samstag-corona-querdenken-gegendemos.html

частности, особо активным на митингах был основатель «Пегиды» Лутц Бахманн.¹⁴⁶ Лозунг, выдвинутый одним из представителей «Третьего пути», «**Система опаснее коронавируса**», стал популярным в кругах коронаскептиков. СМИ сообщали о тесной связи значимых фигур движения коронаскептиков, например, основателя «Кверденкер 711» предпринимателя Михаэля Балльвега с АдГ, ультраправой группой «Сопротивление 2020» и «Пегидой».¹⁴⁷ Балльвег, равно как и другой лидер «кверденкеров», врач и блоггер Удо Шиффманн, неоднократно повторяли тезисы крайне правых: во всем виновата «система», которая должна быть отменена, т.е. демократия заменена авторитаризмом, СМИ «манипулируют» и «замалчивают», «неспособность» демократов осуществлять государственное управление в Германии, антисемитские высказывания о «мировом заговоре» и т.д. Балльвег встречался с представителями «рейхсбюргеров» с целью координации общих действий.¹⁴⁸ Интересно отметить, что в феврале-марте 2022 г. ряд фронтменов «кверденкеров», Штоффманн, бывший ТВ-модератор Ева Херманн и предприниматель Михаэль Вендлер, в той или иной степени высказали поддержку или понимание действий России. Близкие Кремлю нарративы стали популярны и в числе рядовых участников бывшего движения коронаскептиков.

Выводы

1. Два ключевых события указанного периода, **война и пандемия, оказали наибольшее влияние** как на германское общество в целом, так и на радикально настроенную его часть.
2. **На крайне правом фланге сохраняется лидерство АдГ**, хотя эта партия в определенные периоды утрачивала свою популярность. **Ее рейтинг ситуационный и нестабильный**. Ни одна другая политическая партия Германии не показывала в указанный период такой «разлет» результатов на различных выборах, от 4 до 20%. **АдГ продолжает радикализацию в ультраправом направлении**. Представители

¹⁴⁶ Main Baumgärtner u.a., Wut und Wahnsinn, Spiegel, Heft 20, 09.05.2020, URL: https://medienblog.hypothesen.org/files/2020/05/Wut-und-Wahnsinn_SPIEGEL-20.pdf

¹⁴⁷ Tilman Steffen, Corona-Protteste: Sie wollen sich anstecken dürfen, DIE ZEIT, 09.05.2020, URL: <https://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2020-05/coronavirus-protteste-demonstrationen-infektionsschutz-einschraenkungen/komplettansicht>

¹⁴⁸ Stefan Tomik, Rüdiger Soldt, Querdenker und Reichsbürger, Audienz bei König Peter I., FAZ, 26.11.2020, URL: <https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/querdenker-um-michael-ballweg-treffen-reichsbuerger-peter-fitze-17070780.html>

партии открыто нарушают табу и неформальные общественные соглашения ФРГ, такие как недопустимость реваншизма и релятивизма. Если ранее внутри партии конкурировали пророссийские и антироссийские, более националистические группы, то теперь большинство спикеров АдГ в той или иной степени выступают с прокремлевских позиций. В целом, ультраправые и правые популисты выражают пророссийские взгляды для привлечения новых сторонников. «Традиционные» ультраправые партии окончательно стали маргинальными. Новые правозэкстремистские партии не смогли добиться расширения своего влияния в обществе и не в состоянии конкурировать с АдГ, что позволяет этой партии сохранять свой базовый электорат.

3. **На крайне левом фланге особых изменений (качественных либо количественных) не отмечено.** Новые влиятельные акторы не появились. Уже утвердившиеся левозэкстремистские движения стараются реагировать на изменившуюся повестку дня, но не имеют электоральных успехов.
4. **Исламистские структуры продолжают быть работоспособными.** Далеко не во всех случаях официальная ликвидация определенных организаций (их филиалов в Германии) приводит к пресечению деятельности либо хотя бы к заметному уменьшению членов.
5. **Количество жителей Германии с ярко выраженными ультраправыми взглядами продолжает уменьшаться.** Тем не менее, на высоком уровне остается количество людей, латентно поддерживающих тот или иной вид ксенофобии. **Относительно стабилен процент населения, в той или иной степени разделяющий нетерпимость к меньшинствам. Наиболее отрицательное отношение проявляется к соискателям убежища.**
6. В ФРГ на общенациональном, земельном и муниципальном уровнях действует **значительное число программ, направленных на укрепление толерантности, взаимопонимания между различными группами населения и их вовлечение в демократические процессы.** Работают целевые программы и для мигрантских сообществ. Также проекты ставят своей целью борьбу с радикальными проявлениями и формированием «ниш» в обществе, в которых потенциально могут сформироваться экстремистские ячейки. **Программы показывают определенные результаты, однако не существует механизма, который мог бы однозначно**

- оценить эффективность каждой программы по отдельности и всех проектов в целом, применительно к конкретным общественным группам.**
7. В результате миграции **беженцев из Украины** в Германию в 2022 г. **возникли некоторые сложности** в размещении и социальном обеспечении этих людей. Ряд вопросов продолжают стоять остро, например, поиск жилья и признание иностранных дипломов. Однако государству и обществу, в целом, удалось найти ответ на вызовы. Немалую роль сыграл опыт в размещении беженцев из Сирии в период 2015-2016 гг. и готовность населения к оказанию помощи.
 8. **Движение коронаскептиков** в короткие сроки приобрело относительную популярность и массовость, но не смогло formalizirovatsya в политическую партию либо стабильное общественное движения. По мере отмены ограничительных мер оно **утратило значимость**. Часть активистов движения, вступив в 2020-2021 гг. в соприкосновение с ультраправыми кругами, осталось близкими к ним, часть – снова стала аполитичной.
 9. Сети коронаскептиков показали, что в **германском обществе есть немалый протестный потенциал**, особенно в области, связанной с конспирологией и «альтернативным» восприятием политических процессов. **Госструктурам не всегда удавалось провести эффективную информационную кампанию**, убедить максимальное количество граждан в необходимости ограничительных мер, опасности коронавируса и солидарности с наиболее незащищенными группами населения.
 10. В немецком обществе существует **устойчивое большинство, отрицающее расизм**. Однако определенные конкретные меры, например, переименование улиц и школ, нередко воспринимаются скептически.

Рекомендации

1. **Необходимо и далее вносить изменения в Общий закон о равноправии (Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz, AGG), расширив и уточнив каталог дискриминационных действий и критериев их определения.** Закон может

быть изменен простым большинством в Бундестаге. Формат нынешней коалиции (социал-демократы, Зеленые и либералы) вполне позволяет это сделать. Изменения должны носить более широкий характер, чем уже принятые поправки 2022 г., которые «лишь» (не умаляя значение этих вопросов) расширили права Антидискриминационных уполномоченных.

2. **«Берлинский земельный закон против дискриминации» (Berliner Landesantidiskriminierungsgesetz, LADG) должен быть взят за основу для принятия подобного законодательства в других федеральных землях.** Такого мнения придерживаются как земельные и городские уполномоченные по борьбе с дискриминацией, так и представители НКО. Практика применения закона в Берлине показала его эффективность. Опасения консерваторов, связанные с тем, что якобы будет парализована работа полиции, оказались беспочвенными.
3. **Целесообразно расширить использование инструмента интеграционного планирования на низовом уровне.** Ряд муниципалитетов, например, г. Хильдесхайм, Геппинген и Карлсруэ, округа Кельхайм и Обер-Альгэу в Баварии и другие, утверждают собственный Интеграционный план с учетом особенностей конкретного населенного пункта или региона. В сочетании с интеграционными программами федерации и земли, он позволяет более эффективно координировать работу и осуществлять отдельные проекты. Такую практику можно расширить на все германские муниципалитеты.
4. Федерализм и особые полномочия земель играют традиционно важную роль в германской политике. Несмотря на это, вполне возможна **синхронизация законодательства**, соответствие нормативно-правовых актов в части борьбы с дискриминацией и защиты прав меньшинств во всех 16 землях ФРГ.
5. Крайне важно более **активно привлекать общественные организации, представительства интересов и сторонних экспертов к разработке законодательства в области пресечения дискриминации и защиты прав меньшинств.** Позитивные примеры уже имеются. При разработке Закона о борьбе с правым экстремизмом и преступлениями на почве ненависти 2021 г., упомянутого в тексте, экспертные оценки помогли законодателям выйти из тупика и найти наиболее приемлемые и работоспособные формулировки. Также указанный в тексте пример правительственного плана «Жить квир» 2022 г., в

процессе подготовки которого не только эксперты, но и более широко НКО стали полноценными создателями начинания, участвовали в его разработке и получили места в рабочих группах, показывает, что такой формат взаимодействия власти и общества крайне эффективен. Он позволяет избегать ошибок в законах, постановлениях и правительственных программах, учитывать интересы всех общественных групп, которые будут затронуты в конкретных случаях.

6. В широком смысле целесообразно **организовывать общественные дебаты о законопроектах**, благо, вносимые законопроекты заранее публикуются на сайтах Бундестага и ландтагов. Практически во всех регионах Германии, наряду с НКО и экспертным сообществом, есть Советы иностранцев (Ausländerbeirat), в которые входят активисты с миграционными корнями, нередко без гражданства ФРГ, и Советы по миграции и интеграции (Beirat für Migration und Integration, название может немного отличаться в зависимости от региона), консультативные органы при местной исполнительной власти, состоящие из признанных в данном населенном пункте специалистов в области миграции. Нередко эти люди с глубокими знаниями и большим практическим опытом. Потенциал этих структур используется недостаточно. Они оказывают консультационные услуги в области миграции и интеграции на местах, но могли бы подключаться к обсуждению федеральных и земельных законопроектов.
7. Целевой группой любого политического начинания является все население государства. Несмотря на то, что исследования и опросы подтверждают устойчивое антирасистское и антифашистское большинство в Германии, в целом, благожелательный для меньшинств климат, конкретные программы и мероприятия носят определенный налет «элитарности». О них информирован относительно небольшой круг лиц, непосредственно вовлеченных в процесс и/или интересующихся данными вопросами. Государству **необходимо более эффективно информировать широкие слои населения** о новых и уже давно существующих законах и программах в области борьбы с дискриминацией и защиты прав меньшинств.
8. Наряду с информированием, признано целесообразным **повышать уровень вовлеченности населения** в указанные программы, избегать ситуаций, когда участниками программ являются практически лишь активисты и эксперты.

9. Опыт работы земельных экспертных и мигрантских организаций показывает, что люди с миграционным фоном, становящиеся объектом дискриминации, нередко не знают о своих правах, в частности, о возможности подачи административной либо судебной жалобы, обращения к местному уполномоченному по борьбе с дискриминацией и/или к интеграционному уполномоченному. Для изменения ситуации **необходимо как можно шире информировать население страны о своих правах. Для таких целей можно использовать интернет-сайты, рассылки, объявления и буклеты в ратушах. Наряду с немецким языком, рекомендуется использовать языки национальных меньшинств (родные и/или понятные для них): турецкий, арабский, украинский, русский, английский, французский, испанский, польский, греческий, сербский и хорватский, возможно, другие языки в местах компактного проживания представителей определенных диаспор. Такие информационные кампании должны проводиться на постоянной основе на всех уровнях, заканчивая муниципальным.**
10. При планировании кампаний **необходимо учитывать изменения миграционного ландшафта** Германии в 2022 г., приезд в страну «новых» миграционных групп, украинцев и афганцев из числа специалистов, сотрудничавших с западными государственными и частными компаниям, подвергавшимся особой опасности и вынужденными покинуть родину после прихода к власти Талибана.
11. Обе «новых» миграционных группы, украинцы и афганские специалисты, обладают значительным потенциалом. Среди них велик процент людей с высшим и средним специальным образованием, опытом работы, в том числе в профессиональных областях, в которых ныне в Германии ощущается недостаток кадров. В этой связи **важно срочно упростить и де бюрократизировать процесс признания иностранных дипломов.** Данный вопрос и ранее остро стоял на повестке дня в ФРГ, а теперь приобрел еще большую актуальность.
12. **Необходимо расширить и модернизировать сеть курсов немецкого языка.** Возможно, есть смысл привлечь пенсионеров и безработных преподавателей, применять инструменты государственной стимуляции частных языковых школ.
13. Приезд в страну значительного количества «новых» мигрантов еще более обострил два вопроса, связанных с их размещением. Во-первых, **общежития**

центры временного размещения беженцев, где проживают новоприбывшие после окончания процедуры их регистрации и признания (в случае с гражданами Украины это происходит в сжатые сроки и автоматически, по упрощенной процедуре), **должны создаваться** не на окраинах населенных пунктов, в изолированных условиях, **а в местах наличия инфраструктуры и возможности коммуникации с населением**. Это не всегда «удобно» локальным политикам в смысле общественного мнения, но сложно интегрировать людей, если они проживают вдали от остановок общественного транспорта, магазинов, школ и детских садов, спортивных площадок и залов, если отсутствует возможность времяпровождения детей, молодежи и взрослых вне территории общежития. Во-вторых, **интеграция** и, в целом, достойная жизнь в «новом» государстве **невозможна без проживания в отдельном жилье**. В крупных городах Германии хронически не хватает доступного арендного жилья. Для людей с миграционными корнями, особенно новоприбывшим, найти подходящую квартиру становится практически невозможно.

14. Государству **необходимо вести более систематическую борьбу с ложными высказываниями и слухами, очерняющими мигрантов и другие меньшинства**, создающими в отдельных общественных нишах атмосферу нетерпимости и ненависти. Новое законодательство предоставляет более обширную правовую базу для такой борьбы и необходимо повысить интенсивность усилий. В особенности в соцсетях курсирует немалое количество антисемитских, расистских, исламофобских и иных мифов. Распространены выдуманные истории про якобы «преступления», «совершаемые» мигрантами и «утаиваемые властями и СМИ». Администрация соцсетей далеко не всегда быстро и объективно рассматривает поступающие жалобы, ограничиваясь автоматической проверкой и формальным ответом о якобы не найденных нарушениях. В германоязычном сегменте интернета большую активность в борьбе с опасными фейками нужно проявлять госструктурам ФРГ, разоблачать недостоверную информацию.
15. В области борьбы с исламизмом важна **поддержка мусульманских общин** и отдельных священнослужителей, которые противостоят радикалам, проповедуют ислам в виде религии мира. Нередко поддержка со стороны государства ограничивается финансовыми вливаниями и формальными

визитами политиков. Федеральные и земельные ресурсы в более широком смысле смогли бы помочь осуществлять противодействие экстремизму, проникновению в мусульманскую среду радикалов, вербовке новых мигрантов и социально неблагополучной молодежи, повысить эффективность просветительских программ.

16. На уровне федерации, земель и муниципалитетов осуществляется большое количество интеграционных и антидискриминационных проектов. Условия подачи заявок на финансирование таких проектов вполне прозрачны. Вместе с тем, бюрократические барьеры, связанные с отчетностью и документацией, не позволяют новым и «недостаточно профессиональным» НКО успешно конкурировать с уже устоявшимися, давно существующими организациями, обладающими достаточным количеством персонала, включая бухгалтеров со стажем. **Дебюрократизация и проекты с небольшим финансированием** смогли бы повысить шансы «новичков», имеющих непосредственный контакт с целевыми группами, получить средства для осуществления проектов, которые, в виду ряда особенностей, возможно, сложнее было бы осуществлять крупным и давно активным НКО.