

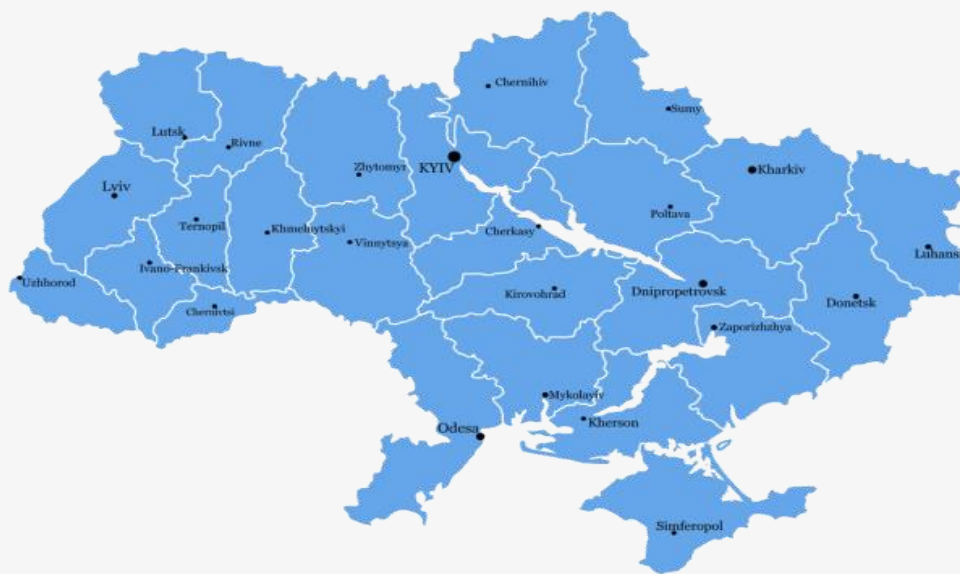


Український Інститут політики

Український Інститут політики

Ukrainian Institute of Politics

# Ксенофобия и нарушение прав человека (особенно меньшинств) в Украине в 2022 году.



Киев, 2023

## Вступление

24 февраля 2022 года на Украине начались военные действия, ставшие ключевой причиной серьёзного ухудшения ситуации с правами человека в этой стране.

Гуманитарная ситуация остаётся тяжёлой, поскольку население Украины сталкивается со смертью и ранениями из-за неизбирательных нападений и неразорвавшихся боеприпасов, а также неудовлетворённостью базовых социальных потребностей, вызванных разрушением жилья, перемещением, нарушением или перегрузкой государственных услуг, а также сокращением возможностей для трудоустройства.

В результате эмиграции Украина потеряла до трети своих граждан, ещё около 40% являются внутренне перемещёнными лицами. Такая ситуация в дальнейшем значительно отразится на экономике страны в целом.

На фоне войны в стране растёт безработица и снижаются зарплаты, и работа по договорам несёт большие риски для прав работников. При этом государство становится главным работодателем (70%), за счёт падения трудоустроенной в частном секторе, который до войны в этом отношении конкурировал с государством. Сейчас государство предоставляет работу в армии, силовых структурах, медицине, образовании, госслужбе и др.

В этом году Украина получила статус кандидата в ЕС. Украина официально подала заявку на членство в ЕС 28 февраля 2022 года. А 23 июня Европейский парламент подавляющим большинством голосов принял резолюцию в поддержку статуса кандидата в ЕС для Украины, а Совет Европейского союза присвоил Украине статус кандидата на вступление в Евросоюз. В декабре Верховная Рада формально завершила выполнение обязательств по кандидатству в члены ЕС. Были приняты закон, который меняет порядок отбора судей Конституционного суда, закон о медиа, незаконном обогащении и закон о национальных меньшинствах - одно из главных требований к кандидатству Украины в Европейском Союзе.

Закон о национальных меньшинствах частично заполняет правовой пробел и для национальных меньшинств создаются условия более широкой деятельности в частном публичном секторе – теперь они могут создавать свои школы с обучением своего языка, создавать свои медиа, проводить культурные мероприятия и заниматься другой деятельностью используя языки нацменьшинств.

Но в целом стоит отметить, что частично данные законы становятся также инструментом по расширению полномочий и укреплению действующей власти, установления контроля над медиасредой, усиливает контроль над судебной системой, открывающей дорогу к пропрезидентской политической реформе.

Война ухудшила положение журналистов в стране. Многие из них погибли и пострадали в результате обстрелов и боевых действий. Кроме того,

новый закон о медиа ставит все украинские СМИ в зависимость от Национального совета по вопросам телевидения и радиовещания. Которая теперь без решения суда может применять меры реагирования к медиа.

Ситуация с COVID-19. Данные статистики свидетельствуют о том, что в стране значительно уменьшилось количество заболеваний после приостановки действия ряда ограничительных мер с началом войны.

В Украине на законодательном уровне ужесточили ответственность за проявление антисемитизма. Верховная рада Украины приняла закон о предотвращении и противодействии антисемитизму. Также в Украине появится уголовная ответственность за антисемитизм.

Начинает нарастать эскалация вокруг Украинской православной церкви (УПЦ во главе с бл. Онуфрием). По сути УПЦ была объявлена властью частью “пятой колонны”, якобы за деятельность, способствующую сохранению российского влияния на Украину. При том, что Церковь с первых дней вторжения РФ заняла позицию по осуждению России и поддержке власти и армии в войне, придерживаясь этой линии по сей день. Комитет Верховной Рады по вопросам гуманитарной и информационной политики поддержал три законопроекта, касающихся деятельности Украинской православной церкви (УПЦ), и которые по сути запрещают её деятельность. Внесение в санкционные списки управляющего делами УПЦ также осложняет функционирование Церкви как юридического лица, продление арендных соглашений с органами государственной власти, реестрами уставов и так далее. Также власти планируют отобрать у УПЦ главные Лаврские комплексы – Киево – Печерскую Лавру и Почаевскую Лавру.

Верховная рада Украины приняла закон, запрещающий присваивать географическим объектам названия, связанные с Россией. После начала войны в стране ускорился процесс смены названий и сноса памятников: переименованы десятки улиц, станции метро, были демонтированы памятники историческим и культурным деятелям связанных с эпохой Российской империи и СССР.

## **1. Изменения в законодательстве (положительные и отрицательные), которые повлияли на интересы меньшинств в течение контролируемого периода.**

23 февраля Украина объявила о введении чрезвычайного положения<sup>1</sup> на 30 дней по всей территории Украины, кроме Донецкой и Луганской областей, где особый режим ЧП действует уже с 2014 года.

24 февраля 2022 года РФ начала специальную военную операцию в Украине и в стране было введено военное положение.

---

<sup>1</sup>Проект Закону про затвердження Указу Президента України "Про введення надзвичайного стану в окремих регіонах України" <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/39145>

Президент Владимир Зеленский подписал Указ № 64/2022 «О введении военного положения в Украине»<sup>2</sup>. Первоначально военное положение вводилось с 24 февраля 2022 года сроком на 30 суток. После истечения срока, военное положение каждый раз продлевали на 90 суток, и сейчас оно действует до 20 мая 2023 года.

Правительство Украины сообщило Генеральному секретарю ООН об отступлении от некоторых своих обязательств, закреплённых в Международном пакте о гражданских и политических правах (МПГПП) и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) на время действия военного положения. В частности, Украина уведомила об отступлении от соблюдения обязательств по статьям 12, 13, 17, 19, 20, 21, 22, 24, 25 МПГПП; статьям 8, 9, 10, 11, 14 ЕКПЧ; статьям 1-3 Дополнительного протокола к ЕКПЧ; статье 2 Протокола № 4 к ЕКПЧ<sup>3</sup>.

**Военное положение** — это особый правовой режим, который может временно вводиться в Украине или в отдельных ее местностях при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного или природного характера не ниже общегосударственного уровня, которые привели или могут привести к человеческим и материальным потерям, создают угрозу жизни и здоровью граждан или при попытке захвата государственной власти или изменения конституционного строя Украины путём насилия. Предусматривает предоставление соответствующим органам государственной власти, военному командованию и органам местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом полномочий, необходимых для предотвращения угрозы. Военное положение может вводиться бессрочно. В условиях военного или чрезвычайного положения могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием срока действия этих ограничений.

Согласно ст. 64 Конституции Украины<sup>4</sup>: **«Не могут быть ограничены права и свободы, предусмотренные статьями 24, 25, 27, 28, 29, 40, 47, 51, 52, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63 настоящей Конституции.»**

Ограничения в разных регионах могут отличаться, в зависимости от ситуации.

Перечень временных ограничений и их обоснование должны содержаться в указе президента о введении ЧП, утверждённом Верховной радой.

**Военное положение** — особый правовой режим, который вводится или на территории всей Украины, или в отдельных её регионах. Поводом для введения военного положения является вооружённая агрессия или угроза нападения, опасность для государственной независимости Украины и её территориальной целостности.

---

<sup>2</sup> <https://www.president.gov.ua/ru/news/prezident-pidpisav-ukaz-pro-zaprovadzheniya-voyennogo-stanu-73109>

<sup>3</sup> UKRAINE: NOTIFICATION UNDER ARTICLE 4 (3) 1 The Secretary-General of the United Nations, acting in his capacity as depositary, communicates the following: The above action was effected on 1 March 2022. <https://treaties.un.org/doc/Publication/CN/2022/CN.65.2022-Eng.pdf>

<sup>4</sup> Ст. 64 Конституция Украины [https://kodeksy.com.ua/ka/konstitutsiya\\_ukrainy/statja-64.htm](https://kodeksy.com.ua/ka/konstitutsiya_ukrainy/statja-64.htm)

На территориях, на которых введено военное положение могут образовываться временные государственные органы – **военные администрации**.

Военное командование вместе с военными администрациями могут вводить и осуществлять в пределах временных ограничений конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также прав и законных интересов юридических лиц.

**Запрет призывникам и военнообязанным** изменять место жительства без ведома соответствующего территориального центра комплектования.

**Что предусматривает военное положение:**

- использование мощности и трудовых ресурсов предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности для нужд обороны;
- изъятие для временного использования необходимое для нужд обороны имущество;
- принудительное отчуждение имущества при необходимости;
- запрет на внесение изменений в Конституцию;
- запрет на проведение выборов, референдумов, забастовок;
- запрет деятельности политических партий, общественных организаций, если они угрожают нацбезопасности;
- введение трудовой повинности в обязанность для трудоспособных лиц;
- охрана важных объектов национальной экономики;
- введение комендантского часа;
- ограничение движения транспорта;
- проверка документов у граждан и обыски имущества;
- ограничение въезда и выезда, передвижение граждан на территории, где введен режим ВП;
- осуществление контроля за работой предприятий связи, издательств, телерадиоорганизаций, театральных, концертно-зрелищных и других предприятий, учреждений и организаций культуры;

Полномочия властей при военном положении:

**Можно:**

- Запретить деятельность политических партий
- Закрывать СМИ
- Отключать интернет
- Запрещать митинги и собрания
- Вводить комендантский час

**Нельзя:**

- Проводить выборы
- Вносить изменения в Конституцию
- Распускать Верховную Раду
- Прекращать полномочия Президента
- Создавать новые суды

Государственные органы по приказу Вооруженных сил смогут: вводить трудовую повинность; отчуждать имущество граждан для нужд обороны; запрещать передачу информации через Интернет; контролировать СМИ и предприятия связи; запрещать политические партии, забастовки и митинги.

Не вносятся изменения в Конституцию. Правосудие могут осуществлять только суды, созданные в соответствии с Конституцией.

**Выборы при военном положении не проводятся.** Верховная Рада, Кабмин и другие органы государственной власти не могут быть распущены. Во время военного положения Рада обязана постоянно работать в сессионном режиме. Если полномочия Президента или Верховной Рады завершаются во время действия военного положения, их полномочия продолжаются до выборов, которые проведут после. То есть, конфигурация власти сохраняется, независимо от того, будет военное положение введено по всей стране или на отдельной территории. Существующая конфигурация власти гарантируется лишь на время действия военного положения.

**Правосудие** - производится только судами на соответствующей территории, созданные в соответствии с Конституцией Украины. Сокращение или ускорение каких-либо форм судопроизводства запрещается. В случае невозможности осуществлять правосудие судами, действующими на территории, на которой введено военное положение, законами Украины может быть изменена территориальная подсудность рассматриваемых в этих судах судебных дел или в установленном законом порядке изменено местонахождение судов. Создание чрезвычайных и специальных судов не допускается.

**Что касается ведения боевых действий.** Как Российская Федерация, так и Украина обязаны соблюдать как договорное, так и обычное МГП, в частности, четыре Женевские конвенции и Дополнительный протокол I. В отношении ведения боевых действий международное гуманитарное право требует от сторон конфликта всегда различать гражданских лиц и комбатантов, гражданские и военные объекты, а также направлять свои операции только против военных целей и предпринимать все возможные меры предосторожности при выборе средств и методов атак, чтобы избежать или, по крайней мере, свести к минимуму случайную гибель гражданского населения и повреждение гражданских объектов. МГП также содержит подробные правила обращения с лицами, попавшими под контроль одной из сторон конфликта, будь то больные или раненые, военнопленные или гражданские лица, лишенные свободы или живущие в условиях оккупации<sup>5</sup>.

**Парламент наделил СНБО полномочиями в военное время признавать территории Украины временно оккупированными<sup>6</sup>.** Верховная Рада приняла законопроект 7157 о внесении изменений в Закон

<sup>5</sup> [https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-06/HRMMU\\_Update\\_2022-03-26\\_RU.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-06/HRMMU_Update_2022-03-26_RU.pdf)

<sup>6</sup> Рада наделила СНБО полномочиями по признанию новых территорий временно оккупированными <https://sud.ua/ru/news/publication/232274-rada-nadelila-snbo-polnomochiyami-po-priznaniyu-novykh-territoriy-vremenno-okkupirovannymi>

**«Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины»** в связи с военной агрессией Российской Федерации против Украины, которым разрешила Совету нацбезопасности и обороны признавать новые территории временно оккупированными. Что является реакцией на информацию о том, что на захваченной территории в Херсонской области Россия может провести «референдум» и организовать там «ХНР». После признания территории временно оккупированной вводится запрет на проведение там выборов, депутатов местных советов, сельских, поселковых, городских председателей, местных и любых других референдумов и непризнание Украиной их последствий в случае их проведения.

### **1.1 Негативные законодательные изменения.**

#### **Закон о медиа.**

Верховная Рада Украины приняла закон "О медиа" (№2693-д)<sup>7</sup>, который должен синхронизировать национальное законодательство к Директиве 2010/13/ЕС об аудиовизуальных медиауслугах. Документ, среди прочего, вводит в законодательство понятие онлайн-медиа.

Данный законопроект предоставляет больше полномочий Национальному Совету по вопросам телевидения и радиовещания, за что его критиковали журналисты и оппозиция. По их мнению, данный закон не только во время войны, но и после ее окончания станет инструментом тотального контроля со стороны властей над СМИ. Так, например, Национальный совет получил право без решения суда временно, на две недели, блокировать незарегистрированные СМИ. Полная блокировка возможна по решению суда. Европейская федерация журналистов<sup>8</sup> выразила крайнюю обеспокоенность данным законом и призвали правительство пересмотреть новое законодательство и начать широкую инклюзивный диалог с союзами журналистов и медиа-сектором. , отмечая, что согласно закону Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания сможет временно запретить работу онлайн-СМИ и потребовать от интернет-провайдеров блокировать доступ к онлайн-изданиям без судебного разбирательства. издавать обязательные для исполнения предписания редакциям СМИ, регламентировать работу операторов кабельного и онлайн-телевидения, отменять регистрацию печатных СМИ и др. В Нацсовете по телевидению и радиовещанию необходимость внедрять регулирование онлайн-медиапространства объясняли тем, что часть рынка *"работает втёмную или*

---

<sup>7</sup> ПРОЕКТ ЗАКОНУ УКРАЇНИ від 02.07.2020 р. N 2693-д Про медіа

[https://ips.ligazakon.net/document/view/J1026051?utm\\_source=jurliga.ligazakon.net&utm\\_medium=news&utm\\_content=J103&\\_ga=2.152578169.1948355554.1679765452-1349052406.1678191915](https://ips.ligazakon.net/document/view/J1026051?utm_source=jurliga.ligazakon.net&utm_medium=news&utm_content=J103&_ga=2.152578169.1948355554.1679765452-1349052406.1678191915)

<sup>8</sup> Украина: IFJ призывает правительство пересмотреть новый закон о СМИ <https://www.ifj.org/media-centre/news/detail/category/press-releases/article/ukraine-ifj-calls-on-the-government-to-revise-new-media-law.html>

анонимно"<sup>9</sup>. По мнению некоторых журналистов и экспертов, с учётом огромного перечня ограничений, а также угрозу быстрых санкций, вплоть до закрытия, позволить себе критику властей смогут лишь те издания, которые пользуются поддержкой западных структур. Нарушителям запретов грозят штрафы, аннуляция лицензий, отмена регистрации, временная (на 14 дней) или полная блокировка работы. Онлайн-медиа, которые не будут официально зарегистрированы как СМИ. Их будут блокировать даже за незначительные нарушения.

Грубыми нарушениями будет признаваться распространение "недостовверной информации" относительно вооруженной агрессии или действий государства-агрессора. Будут запрещены все программы и материалы, (кроме информационных и информационно-аналитических), одним из участников которых является лицо, внесенное в Перечень лиц, создающих угрозу национальной безопасности.

Реформа СМИ является одним из главных требований Евросоюза. При этом в ЕС ожидали от Украины выполнения директивы об аудиовизуальных медиаслужбах. Регулирование печатных и особенно онлайн-изданий этой директивой не предусмотрено.

Новый закон ставит все украинские медиа в зависимость от Национального Совета. Он сможет присылать в любую редакцию обязательные к выполнению предписания, закрывать онлайн-СМИ без рассмотрения суда, требовать удаления контента от Youtube, Facebook и Google. С Учетом огромного перечня ограничений, позволить себе критику властей смогут лишь те издания, которые пользуются поддержкой западных структур, либо действуют в сфере, где нет госрегулирования либо те СМИ, большая часть редакции которых находится за границей.

Это не закон военного времени - он будет работать и после окончания войны. Данный закон не только во время войны, но и после ее окончания станет инструментом тотального контроля со стороны властей над СМИ. Таким образом команда Президента использует данный законопроект, в том числе с целью укрепления своего контроля над медиаресурсами в целом.

Парламент принял Проект Закона №8271 о внесении изменений в Уголовный кодекс Украины, Кодекс Украины об административных правонарушениях и других законодательных актов Украины об особенностях несения военной службы в условиях военного положения или в боевой обстановке<sup>10</sup>.

Закон ужесточает ответственность для военнослужащих в условиях военного положения или в боевой обстановке.

В частности, предлагается следующее.

---

<sup>9</sup> Рада Украины одобрила закон о медиа, необходимый для евроинтеграции <https://www.svoboda.org/a/rada-ukrainy-odobrila-zakon-o-media-neobhodimyy-dlya-evrointegratsii/32175091.html>

<sup>10</sup> Зеленский подписал закон об усилении ответственности военных <https://delo.ua/ru/politics/zelenskii-podpisal-zakon-ob-usilenii-otvetstvennosti-voennykh-410065/>



Более суровое наказание за невыполнение приказа: вместо ныне действующей максимальной санкции от 3 до 7 лет лишения свободы будут наказывать от 5 до 8 лет лишения свободы; вместо нынешних 10 дней ареста с гауптвахтой предлагается установить 15 дней. За отказ от выполнения законных требований командира, за который сейчас полагается штраф от 100 до 145 необлагаемых налогом минимумов, будет светить штраф от 100 до 500 необлагаемых налогом минимумов или арест с удержанием на гауптвахте до 10 дней. За повторное нарушение будут взимать до 1000 необлагаемых налогом минимумов или арестовывать на срок до 15 суток.

Ужесточается наказание за самовольное оставление военной части или места службы: максимальная санкция - арест до 15 суток или штраф до 1000 необлагаемых налогом минимумов (сейчас штраф в три раза ниже, а арест до 10 суток).

Ужесточается ответственность еще по ряду статей Кодекса об административных правонарушениях. В частности, будут повышены штрафы за безответственное отношение к военной службе, злоупотребление военным лицом властью, нарушение правил военного дежурства, нарушение правил пограничного дежурства, нарушение правил обращения с оружием и другие статьи.

За распитие спиртных напитков на территории военных частей предлагается штрафовать на сумму до 2000 необлагаемых налогом минимумов и арестом с гауптвахтой до 15 суток (сейчас максимальная санкция - штраф 285 необлагаемых налогом минимумов и гауптвахта до 10 суток).

Предлагается новая норма - осмотр военнообязанных и резервистов во время прохождения сборов, а также военнослужащих на пребывание в состоянии алкогольного, наркотического или другого опьянения. Такой осмотр будет проводиться должностным лицом, уполномоченным на это начальником управления военной службы правопорядка или командиром военной части. Также должностные лица смогут проводить осмотр состояния военнослужащих в публичных местах и в транспорте с использованием специальных технических средств и тестов.

### **Законопроект №7662 о реформе Конституционного Суда.**

13 декабря депутаты Верховной Рады поддержали закон №7662, который меняет порядок отбора судей Конституционного суда<sup>11</sup>. Его поддержали 245 народных депутатов. Реформа Конституционного Суда является одним из ключевых условий членства Украины в ЕС. Однако нынешняя редакция законопроекта предусматривает, что независимые международные эксперты, делегированные партнерами Украины, не будут иметь решающего голоса в Совецательной группе экспертов, которая будет проверять кандидатов в КС.

---

<sup>11</sup> Срыв реформы КСУ: «Слуги» на этой неделе планируют узаконить кулуарные назначения судей <https://zn.ua/UKRAINE/sryv-reformy-ksu-sluhi-na-etoj-nedele-planirujut-uzakonit-kuluarnye-naznachenija-sudej-hpk.html>

Украинская половина голосов будет состоять из представителей украинской власти, что означает, что отбор судей в КСУ будет достаточно ангажирован.

В целом власть укрепляет свой контроль в судебной сфере. Борьба за влияние на КСУ, как и в целом на судебную систему, связана с тем, что независимость судебных структур в Офисе Президента рассматривали как риск и угрозу для власти команды В.Зеленского. КСУ, в частности, часто блокировали многие законодательные инициативы власти. В тоже время Кассационный административный суд Верховного суда Украины признал незаконным указ президента Владимира Зеленского об отстранении главы Конституционного суда Александра Тупицкого от должности судьи на 2 месяца. Сейчас глава Конституционного суда объявлен в розыск за незаконный выезд из страны во время войны.

Парламент принял законопроект, предусматривающий ликвидацию Окружного административного суда Киева (ОАСК) законопроект №5369 и одобрил законопроект №5370 о создании Киевского городского окружного административного суда<sup>12</sup>.

При этом теперь можно ожидать большие временные задержки с вынесением судебных решений, с учётом того, что в Киевском окружном админсуде в 2,5 раза меньше судей, чем в ОАСК. Согласно Кодексу административного судопроизводства (КАСУ), дела, переданные из ОАСК Киевскому окружному административному суду, а в дальнейшем - в новосозданный Киевский городской окружной админсуд, будут подлежать рассмотрению сначала, или же повторному рассмотрению со стадии подготовительного производства в связи с изменением состава суда.

Действия ОАСК часто вступали в противоречие не только политикой власти, но и с западными партнерами (в части антикоррупционных органов), там приняли немало резонансных решений, среди которых – дело бывшего главы Государственной фискальной службы Р. Насирова, дело Б. Розенבלата, а также признание национализации «ПриватБанка» незаконной, запрет на мирные собрания во время Евромайдана, и др.

**Парламент Украины принял три законопроекта, которые меняют трудовое законодательство.** Закон №7251 (об упрощённом разрыве трудовых договоров во время военного положения), о так называемом упрощённом разрыве трудовых договоров. Фактически речь идет о «простых увольнениях» во время войны. К примеру, работодатель получит возможность

---

<sup>12</sup> Рада ликвидировала Окружной административный суд Киева <https://www.ukrinform.ru/rubric-politics/3633294-rada-likvidirovala-okruzhnoj-administrativnyj-sud-kieva.html>

увольнять людей по такой причине как невозможность обеспечивать условия труда из-за уничтожения имущества в результате боевых действий.

Закон №5371 (о внедрении договорного режима трудовых отношений для малого и среднего предпринимательства) прописывает простые трудовые договора для малого и среднего бизнеса. Фактически он вообще ограничивает действие КЗоТа в этом сегменте — все будет прописываться в договорах — и условия работы, и продолжительность рабочего дня, и отпуска, и зарплаты. Но в договоре можно прописать все, что угодно, особенно в условиях безработицы. Фактически это значит, что украинцам придется работать на тех условиях, что им навязжут работодатели

№5266 (о коллективных договорах). Последний был проголосован в целом, остальные приняли за основу. Этот закон больше ориентирован на крупный бизнес. Отчасти в нем есть благоприятные для работающих граждан нормы — о запрете дискриминации в трудовых отношениях, о сохранении условий труда в случае смены собственника предприятия. Но есть и минусы. К примеру, в случае реорганизации юрлица условия коллективного договора действуют не больше года, тогда как сейчас — до заключения нового коллективного договора. Эта лазейка позволит работодателю тянуть с подписанием нового договора, а значит какое-то время работники будут незащищёнными.

Главное, что меняют эти документы - в Украине фактически "выключаются" многие статьи КЗоТа, в том числе, по условиям труда, отпускам, выплатам. Таким образом все будут регулировать индивидуальные и коллективные трудовые договора. На фоне войны в стране растет безработица и снижаются зарплаты, и работа по договорам несет большие риски для прав работников.

## **1.2 Позитивные законодательные изменения.**

В Украине усилилась ответственность за антисемитизм.

Верховная Рада 15 февраля 2022года приняла закон №5110<sup>13</sup> "О внесении изменений в статью 161 Уголовного кодекса Украины для реализации положений Закона Украины "О предотвращении и противодействии антисемитизму в Украине". Изменения, которые вносятся новым законом, касаются статьи 161 Уголовного кодекса о нарушении равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности, религиозных убеждений, инвалидности и других признаков. Теперь статью должны дополнить словами и за «проявления антисемитизма».

Согласно документу, антисемитизм в Украине будет наказываться штрафом от 200 до 500 необлагаемых налогом минимумов доходов граждан от 3 400 до 8 500 грн. ( 85 – 212 евро по курсу НБУ) ли ограничением свободы на

---

<sup>13</sup> <https://hromadske.ua/ru/posts/v-ukraine-poyavitsya-ugolovnaya-otvetstvennost-za-antisemitizm-rada-prinyala-zakonoproekt>

срок до 5-8 лет, лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такого.

Также закон предусматривает наказание за насилие, обман и угрозы. За это можно получить штраф от 8500 до 17000 грн. ( 212 – 425 евро по курсу НБУ) или лишение свободы от 2 до 5 лет с лишением права (или без такого) занимать определенные должности.

Если действия, предусмотренные частью первой и второй, были совершены организованной группой или повлекли тяжкие последствия, за это предусмотрено лишение свободы от 5 до 8 лет.

При этом пока остаётся не ясным был ли закон после принятия подписан Президентом, в карте прохождения законопроекта об этом ничего не сказано<sup>14</sup>. И соответственно, этот закон ещё не вступил в силу. Что возможно связано с тем, что в, условиях войны, власти не желают дополнительно «раздражать» т.н. национал - патриотическую часть общества.

Верховная Рада приняла законопроект «О национальных меньшинствах (сообществах) Украины»<sup>15</sup>.

13 декабря Верховная Рада приняла во втором чтении закон №8224 Законопроект "О национальных меньшинствах (сообществах) в Украине"<sup>16</sup>. Законопроектом предлагается установить, что национальное меньшинство Украины (далее - национальное меньшинство) - группа граждан Украины, которые не являются этническими украинцами, традиционно проживают на территории Украины, объединенная общими этническими, культурными, историческими, языковыми или религиозными признаками, осознающие свою принадлежность к ней, проявляющие стремление сохранить и развивать свою языковую, культурную, религиозную самобытность.

Нацменьшинствам гарантируются права на самоидентификацию, на мирные собрания, на использование языка нацменьшинства, в том числе и в сфере образования. Нацменьшинство получает возможность издавать СМИ на своем языке, дублировать вывески и предвыборную агитацию, афиши, культурные мероприятия. Также предлагается предусмотреть создание совещательных органов для решения вопросов национальных меньшинств.

Инициативы определяет, что лицо, принадлежащее национальному меньшинству, имеет также право на:

- 1) самоидентификацию;
- 2) свободу общественных объединений и мирных собраний;
- 3) свободу выражения взглядов и убеждений, мысли, слова, совести и религии;

---

<sup>14</sup>Проект Закону про внесення змін до статі 161 Кримінального кодексу України для реалізації положень Закону України "Про запобігання та протидію антисемітизму в Україні" <https://itd.rada.gov.ua/billinfo/Bills/CardByRn?regNum=5110&conv=9>

<sup>15</sup> Рада приняла закон о нацменьшинствах <https://www.unn.com.ua/ru/news/2007030-rada-ukhvalila-zakon-pro-natsmenshini>

<sup>16</sup> Проект Закону про національні меншини (спільноти) України <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/40892>

- 4) участие в политической, экономической и социальной жизни;
- 5) использование языка национального меньшинства;
- 6) образование, в том числе на языках национальных меньшинств;
- 7) сохранение культурной самобытности национального меньшинства.

Согласно законопроекту нацменьшинствам гарантируется защита от принудительной ассимиляции.

Также запрещается прямая и непрямая дискриминация лиц, относящихся к нацменьшинствам. В случае ущемления прав меньшинств, их представители могут обратиться в суд или иным правовым способом добиться защиты своих прав.

Принятый законопроект о нацменьшинствах стал несколько лучше, чем в начальных версиях. Учтены некоторые поправки к закону национальных меньшинств и экспертных организаций.

Но не решены вопросы: полноценного изучения языка нацменьшинств, использования языка в судебной системе, в средствах массовой информации, не решен вопрос компактного проживания.

Сохранились все ограничения, которые присутствуют в уже действующем законодательстве, в частности, в законе «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного» и законе «Об образовании».

Данный закон «о нацменьшинствах» к сожалению так и не достигает уровня защищённости и возможности нацменьшинств и возможности их развития, особенно национальных языков, который был прописан в Конституции Украины и отменённом в 2018 году Законом Украины «Об основах государственной языковой политики».

В то же время закон частично заполняет правовой пробел и для национальных меньшинств создаются условия более широкой деятельности в частном публичном секторе – они могут создавать свои школы с обучением своего языка, создавать свои медиа, проводить культурные мероприятия и заниматься другой деятельностью используя языки нацменьшинств.

### **Ратификация Стамбульской конвенции.**

Верховная рада приняла Закон Украины от 20.06.2022 № 2319-IX «О ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбы с этими явлениями»<sup>17</sup>. Ее главный смысл - обязательство защищать женщин от насилия и разных форм дискриминации. Противники конвенции обращают внимание на то, что документ предполагает защиту, помимо прочего, от дискриминации по гендерному признаку. То есть это будет ещё одним упоминанием в украинском законодательстве гендера, который воспринимается противниками как заменитель мужского и женского полов.

---

<sup>17</sup> Про ратифікацію Конвенції Ради Європи про запобігання насильству стосовно жінок і домашньому насильству та боротьбу із цими явищами <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2319-20#Text>

Ратификация этой конвенции была одним из требований по получению статуса кандидата Украины в Европейский союз.

Стамбульская конвенция – международное соглашение Совета Европы. Она подписана 45 странами и Европейским Союзом. Украина присоединилась к ней в 2011 году, но конвенция до сих пор не ратифицирована Радой.

Стамбульской конвенция приобрела особенную актуальность накануне принятия окончательного решения относительно предоставления Украине статуса кандидата на вступление в Европейский союз. Конвенцию оперативно поставили на голосование в преддверии саммита Евросоюза 23-24 июня.

Ратификация Стамбульской конвенции накануне саммита ЕС, со стороны украинской власти своего рода демонстрация готовности Украины внедрять необходимые реформы, поскольку для государств-членов ЕС это своеобразный "*маркер цивилизованности*". Потенциально создает кризис между правоконсервативной частью общества, частью религиозных организаций и украинской властью.

**Закон Украины №7124 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Украины об усилении ответственности за мародерство»<sup>18</sup>.** Пока в Украине действует военное положение (изменения предусмотрены и для чрезвычайного положения), любое завладение чужим имуществом не в зависимости от стоимости имущества, от количества совершающих преступление будет считаться более тяжким преступлением, чем в мирное время. Также увеличен срок лишения свободы по отдельным статьям.

После принятия данного закона, в некоторые статьи Уголовного кодекса Украины будут внесены изменения в квалифицирующий признак преступления. Изменения вносятся в следующие статьи:

- Ст. 185 (кража, то есть тайное похищение чужого имущества)
- Ст. 186 (грабеж, то есть открытое похищение чужого имущества)
- Ст. 187 (разбой, то есть нападение с целью завладения чужим имуществом, соединено с насилием, опасным для жизни или здоровья или с угрозой такого насилия)
- Ст. 189 (вымогательство)
- Ст. 432 (мародерство, то есть похищение на поле боя вещей, находящихся при убитых или раненых).

---

<sup>18</sup> Про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності за мародерство [https://ips.ligazakon.net/document/view/J1070841?utm\\_source=jurliga.ligazakon.net&utm\\_medium=news&utm\\_content=j101](https://ips.ligazakon.net/document/view/J1070841?utm_source=jurliga.ligazakon.net&utm_medium=news&utm_content=j101)

Такие изменения в уголовном законодательстве действительно важны, поскольку повышение меры наказания за подобные преступления должны сдерживать лиц от незаконных действий.

## **2. Правоприменительная практика, затрагивающая меньшинства в течение контролируемого периода.**

### **Положение журналистов в Украине.**

После начала РФ полномасштабной войны, Украина стала одной из самых опасных стран для работников СМИ. В 2022 году ООН зафиксировали 10 случаев гибели журналистов в Украине<sup>19</sup>. В частности, можно отметить убийство журналиста Зореслава Замойского в Буче - его нашли мёртвым на одной из главных улиц города. А также убийство журналиста Романа Нежиборца в Черниговской области<sup>20</sup>.

Стоит отметить, что еще до войны свобода слова в Украине вызывала постоянную обеспокоенность со стороны международных организаций. И эта проблема в значительной мере усугубляется в связи с безнаказанностью за преступления.

Согласно статистическим данным *Офиса Генерального прокуратура*<sup>21</sup>, всего за 2022г. было зарегистрировано 88 правонарушений в отношении журналистов, из них на учёт поставлено 42 правонарушений. Для сравнения в 2020г. было зарегистрировано 249 правонарушений из них на учёт поставлено 104; В 2019г. - 259 и 157 соответственно.

В 4 случаях из 42 криминальных правонарушений производство было направлено в суд в отношении 4 подозреваемых лиц. То есть в 38 правонарушениям из 42 не было предпринято никаких действий (90% случаев). Соответственно, по ст.171 препятствование законной профессиональной деятельности журналистов на учёт поставлено 28 правонарушений. В 4 случаях производство было направлено в суд в отношении 4 подозреваемых лиц.

- По ст.345-1 угрозы или насильственные действия в отношении журналиста на учёт поставлено 12 правонарушений. Ни одно производство не было направлено в суд.
- По ст.347-1 умышленное повреждение имущества журналиста на учёт поставлено 1 правонарушение, но не было передано в суд.
- По ст.348-1 посягательство на жизнь журналиста на учёт поставлено 1 правонарушение, но не было передано в суд.

---

<sup>19</sup>Украина – в числе трех стран, где в 2022 году убито наибольшее число журналистов <https://news.un.org/ru/story/2023/01/1436667>

<sup>20</sup> После вывода российских войск в Буче и Ягодном найдены тела убитых украинских журналистов <https://cpj.org/ru/2022/04/>

<sup>21</sup> Ответ Офиса Генерального прокурора 10.03.2023 №27/3 – 377 Вих. 23

Ни в одном из этих случаев не было предпринято в качестве предупредительных мер удержание лица под стражей.

Несмотря на то, что количество зарегистрированных преступлений против журналистов значительно уменьшилось, все же нельзя говорить, что ситуация со свободой слова в Украине улучшилась. Поскольку процент правонарушений по отношению к журналистам, которые не расследуются в Украине не изменился и остаётся очень высоким — это 90%.

Согласно данным *Государственной судебной администрации*<sup>22</sup> в 2022г. в суд поступило -11 дел, касающихся правонарушений в отношении журналистов. В течении 2022г. в суде пребывало 64 дела в отношении 94 лиц. Всего было рассмотрено 17 производств, 4 с вынесением приговора. В 11 случаях производство было закрыто. Возвращено прокурору 2 производств. Всего за 2022г. за правонарушения в отношении журналистов: 2 человека были оправданы, было осуждено 9 лиц, в отношении 14 производство было закрыто, в отношении 2 дело было возвращено прокурору. Таким образом за преступления против журналистов в 2022году было осуждено 9 человек, один из них приговорён к тюремному заключению.

## **Обострение противостояния в религиозной сфере.**

**С ноября 2022 года начинает нарастать эскалация вокруг Украинской православной церкви (бл. Онуфрий).** Так СБУ провела обыски в Киево-Печерской Лавре, и в ряде храмов и монастырях УПЦ в Ровенской, Ивано-Франковской, Черновицкой областях и на Закарпатье.

По сути УПЦ была объявлена властью частью “пятой колонны”, якобы за деятельность, способствующую сохранению российского влияния на Украину. При том, что Церковь с первых дней вторжения РФ заняла позицию по осуждению России и поддержке власти и армии в войне, придерживаясь этой линии по сей день. Митрополит Онуфрий в первые часы после российского вторжения назвал происходящее войной и "Каиновым грехом". Эти заявления прямо противоречили риторике патриарха Московского Кирилла, почти напрямую благословляющего российских солдат на войну против украинцев.

Комитет Верховной Рады по вопросам гуманитарной и информационной политики поддержал три законопроекта, касающихся деятельности Украинской православной церкви (УПЦ), и которые по сути запрещают её деятельность. В частности, комитет поддержал обращение парламента к правительству относительно передачи в безвозмездное пользование

---

<sup>22</sup> Ответ Государственной судебной администрации 14.03.2023 № інф. /Б 319-23- 327/23



комплексов зданий Почаевской Успенской лавры и Киево-Печерской лавры Православной церкви Украины (N8012)<sup>23</sup>.

Кроме того, они поддержали законопроект N8262<sup>24</sup>, который предусматривает упрощение перехода от общин УПЦ к ПЦУ.

Законопроект N8221 Об обеспечении укрепления национальной безопасности в сфере свободы совести и деятельности религиозных организаций.<sup>25</sup> Он предлагает на территории Украины запретить деятельность Русской православной церкви, религиозные организации, которые непосредственно или как составные части другой религиозной организации входят в структуру РПЦ; а также религиозные центры, входящие в состав или подчиненные каноническим, организационным или иным вопросам РПЦ.

Также предполагается, что договоры на пользование имуществом запрещенными религиозными организациями расторгаются досрочно.

Главное научно-экспертное управления Верховной Рады раскритиковало этот закон. В этом законопроекте предлагается позволить носить название "православный" только тем церквям, которые перейдут в подчинение ПЦУ. На это научно-экспертное управление Рады, ссылаясь на Конституцию, замечает, что *"Украина является светским государством, что исключает возможность установления на законодательном уровне каких-либо преимуществ для тех или других религиозных организаций"*.

*"Предложенная монополия религиозной организации на термин "православный" является недостаточно взвешенной и содержит признаки нарушения ст. 35 Конституции Украины, в том числе прав членов других религиозных организаций"*, - говорится в выводах. Еще одна претензия - понятие "иностраные религиозные организации", которое включено в законопроект, но никак там не объясняется (как нет упоминания его и в остальном законодательстве Украины). Также эксперты указывают, что запрет религиозных организаций, которые в любой форме "декларируют" связь с РПЦ, является неопределенной причиной (то есть не перечислено конкретных форм такого декларирования). Что даёт повод закрывать религиозные общины по усмотрению властей.

В целом отмечается, что поданный в Раду законопроект, фактически запрещающий УПЦ, противоречит Конституции и может внести раскол в общество.

---

<sup>23</sup> На рассмотрение ВРУ подан законопроект о передаче ПЦУ Киево-Печерской и Почаевской лавр [https://risu.ua/ru/na-rassmotrenie-vru-podan-zakonoprojekt-o-peredache-pcu-kievo-pecherskoj-i-pochaevskoj-lavr\\_n132164](https://risu.ua/ru/na-rassmotrenie-vru-podan-zakonoprojekt-o-peredache-pcu-kievo-pecherskoj-i-pochaevskoj-lavr_n132164)

<sup>24</sup> Про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення правового регулювання діяльності релігійних організацій <https://ips.ligazakon.net/document/DI08539A>

<sup>25</sup> Проект Закону про забезпечення зміцнення національної безпеки у сфері свободи совісті та діяльності релігійних організацій <https://www.kmu.gov.ua/bills/proekt-zakonu-pro-zabezpechennya-zmitsnennya-natsionalnoi-bezpeki-u-sferi-svobodi-sovisti-ta-diyalnosti-religiynikh-organizatsiy>

Наряду с этим были введены новые санкции против иерархов УПЦ. Среди них - митрополит Антоний (Паканич), управляющий делами УПЦ и один из самых влиятельных ее руководителей. Также под санкции попал митрополит Черновицкий и Буковинский Мелетий. Остальные – это митрополиты на захваченных РФ территориях. Ранее под санкции попал наместник Киево-Печерской Лавры митрополит Павел (Лебедь).

В заключении экспертизы Государственной службы по этнополитике и свободе совести говорится, что Украинская православная церковь (УПЦ) не разорвала церковно-каноническую связь с Русской православной церковью (РПЦ). *"Принятие новой редакции Устава об управлении УПЦ от 27 мая 2022 года и Постановления Собора УПЦ не привели к разрыву церковно-канонической связи Украинской Православной Церкви с русской православной церковью. Статус УПЦ как структурного подразделения РПЦ правами самостоятельности, но не образующей автокефальную Церковь, остаётся неизменным"*, - говорится в выводах экспертов<sup>26</sup>. Эксперты отмечают, что еще одним признаком зависимости УПЦ от МП является то, что она "соединена" с "Единой Святой, Соборной и Апостольской Церковью", то есть со Вселенским православием, " через российскую православную церковь". *"Последствием этого является не только доктринальное единство УПЦ с Вселенским православием через посредничество РПЦ, но и зависимость в проведении межцерковной и межрелигиозной политики от своего религиозного центра и прямое указание на то, что УПЦ имеет "канонический" статус только через и благодаря Московскому патриархату"*, - сообщается в документе комиссии. Не за долго до этого решения на должность главы Государственной службы по этнополитике и свободе совести назначили бывшего народного депутата и известного религиоведа д-ра Виктора Еленского. Предыдущего руководителя Госэтнополитики Елену Богдан Кабмин уволил 6 декабря якобы из-за *«ряда замечаний к ее работе»*<sup>27</sup>.

В Украинской православной церкви раскритиковали выводы Государственной службы по этнополитике и свободе совести о том, что УПЦ имеет каноничную связь с РПЦ<sup>28</sup>. Председатель юридического отдела протоиерей Александр Бахов назвал экспертизу госслужбы "незаконной, проведенной с нарушением законодательства и выходящей за пределы предмета своего исследования"<sup>29</sup>. По его словам, *"вывод этой экспертизы вызывает недоумение у любого юриста, ведь он составлен людьми, которые*

---

<sup>26</sup> Висновок релігієзнавчої експертизи Статуту про управління Української Православної Церкви на наявність церковно-канонічного зв'язку з Московським патріархатом <https://dessa.gov.ua/vysnovok-relihiieznavchoi-ekspertyzy-statutu-pro-upravlinnia-ukrainskoi-pravoslavnoi-tserkvy/>

<sup>27</sup> Виктор Еленский возглавил Госслужбу по этнополитике и свободе совести [https://risu.ua/ru/viktor-elenskij-vozglavil-gossluzhbu-po-etnopolitike-i-svobode-sovesti\\_n134946](https://risu.ua/ru/viktor-elenskij-vozglavil-gossluzhbu-po-etnopolitike-i-svobode-sovesti_n134946)

<sup>28</sup> Остається структурним подразделением. В Госэтнополитики проверили связь УПЦ (МП) с РПЦ <https://nv.ua/ukraine/events/upc-mp-ostaetsya-chastyu-rpc-zayavili-v-gosetnopolitiki-novosti-ukrainy-50301382.html>

<sup>29</sup> "Не соответствует предмету исследования". В УПЦ раскритиковали экспертизу Госэтнополитики о связи церкви с РПЦ <https://strana.today/news/423741-v-upts-raskritikovali-ekspertizu-hossluzhby-po-etnopolitike.html>

были избраны для участия в этой экспертизе без понятных оснований и не несут никакой ответственности за свою работу". А. Бахов добавил, что согласно уставным документам, УПЦ независима и самостоятельна в своем управлении и устройстве, ее органы управления — Собор и Синод — находятся в Киеве. В данном случае вывод Государственной службы по этнополитике и свободе совести не носит юридический характер.

В УПЦ считают происходящее вокруг церкви вмешательством в дела конфессии, "грубой манипуляцией с попыткой нагло нарушить права на свободу вероисповедания 12 тысяч религиозных организаций и миллионов верующих граждан Украины. В случае принятия решения на основе этого вывода в УПЦ пообещали "защищаться всеми законными способами" на национальном и международном уровнях. Предстоятель УПЦ, митрополит Киевский и всея Украины Онуфрий направил обращение к руководству ООН<sup>30</sup> с просьбой обратить внимание на нарушение права на свободу совести и вероисповедания в Украине.

С 1 января 2023 года УПЦ было отказано в совершении богослужений в главном Лаврском храме - Успенском соборе, а также находящемся рядом с ним Трапезном соборе<sup>31</sup>. Оба находятся в Верхней Лавре. Одновременно разрешили служить в указанном соборе Православной церкви Украины (ПЦУ). ПЦУ сразу заявила о желании получить в пользование весь Лаврский комплекс.

В феврале Хозяйственный суд Киева постановил снести храм УПЦ (Десятинный монастырь Рождества Пресвятой Богородицы), расположенный возле Десятинной церкви в Киеве, мотивируя это тем, что она нарушает архитектурный комплекс<sup>32</sup>.

Минкульт обязал Украинскую Православную Церковь полностью освободить Киево-Печерскую Лавру до 29 марта<sup>33</sup>. Действия правительства публично поддержал и Президент Украины В. Зеленский. Официальная версия - нарушения при эксплуатации помещений Лавры, якобы обнаруженные в ходе проверки. Власти также начинают процесс лишения Украинской православной церкви права на пользование Почаевской лаврой в Тернопольской области, в которой находится монастырь УПЦ<sup>34</sup>.

Ситуацию с расторжением договора Министерством культуры Украины о пользовании УПЦ Киево-Печерской Лавры прокомментировал Папа Римский

---

<sup>30</sup> Предстоятель УПЦ Онуфрий: в ООН направлено обращение в связи с притеснениями со стороны киевских властей <https://inosmi.ru/20230130/upts-260178420.html>

<sup>31</sup> Главный храм Киево-Печерской лавры забрали у УПЦ <https://www.dw.com/ru/glavnyj-hram-kievopecerskoj-lavry-zabrali-iz-polzovania-upc-mp/a-64296700>

<sup>32</sup> Суд в Киеве обязал УПЦ снести храм монастыря возле остатков Десятинной церкви <https://novoeizdanie.com/sud-v-kieve-obyazal-upcz-snesti-hram-monastyrya-vozle-fundamenta-desyatinnoj-czerkvi/>

<sup>33</sup> "Выехать до 29 марта". Почему УПЦ выселяют из Киево-Печерской лавры и возможное развитие событий <https://rua.gr/news/sobmn/54142-vyekhat-do-29-marta-pochemu-upts-vyselyayut-iz-kievo-pecherskoj-lavry-i-vozmozhnoe-razvitie-sobytij.html>

<sup>34</sup>Власти хотят лишить Украинскую православную церковь права пользоваться Почаевской лаврой <https://strana.today/news/428227-vlasti-ukrainy-sobirajutsja-zabrat-pochaevskuju-lavru-u-upts.html>

Франциск, и призвал к «уважению» религиозных объектов<sup>35</sup>. Предстоятель РПЦ патриарх Кирилл назвал "чудовищным деянием" предписание властей к монахам Украинской православной церкви покинуть Киево-Печерскую Лавру<sup>36</sup> и направил соответствующее обращение в адрес предстоятелей поместных православных церквей, Папе Римскому Франциску, генеральному секретарю ООН Антониу Гутерришу и другим религиозным лидерам и представителям международных организаций. Что, в сущности, будет только способствовать возрастанию агрессии со стороны власти по отношению к УПЦ.

Власти дают понять, что намерены изгнать структуры УПЦ с территории Украины в целом. В своём вечернем обращении в воскресенье, 12 марта 2023 года Президент Украины Владимир Зеленский<sup>37</sup> заявил, что власть не допустит, чтобы Россия манипулировала духовностью украинского народа, разрушала или грабила украинские Лавры. Таким образом он прокомментировал ситуацию, развернувшуюся вокруг Киево-Печерской Лавры, которую планируют отобрать у УПЦ.

Не исключено, что в случае полного вытеснения УПЦ с территории Киево-Печерской Лавры, последует и принятие законов и полного запрета деятельности УПЦ. В тоже время — это решение будет способствовать усилению конфликтности и недовольства в украинском обществе.

В стране ускорился процесс смены названий и сноса памятников историческим и культурным деятелям, связанных с эпохой Российской империи и СССР.

Верховная рада Украины приняла закон №7253<sup>38</sup>, запрещающий присваивать географическим объектам названия, связанные с Россией.

Улицам, городам, скверам, паркам и прочим географическим объектам теперь запрещено присваивать названия, возвеличивающие, пропагандирующие, увековечивающие или символизирующие Россию, российские памятные, исторические, культурные места, даты, события, а также российских деятелей, которые «совершали военную агрессию против Украины и других государств», и преследовали диссидентов, пишет Радио Свобода. Также новый закон запрещает изготовление и распространение символики, которая связана с российской имперской политикой, начиная с XVI

---

<sup>35</sup> Папа Римский призвал "уважать" религиозные объекты на фоне "выселения" УПЦ МП из Лавры <https://www.unian.net/world/papa-rimskiy-prizval-uvazhat-religioznye-obekty-na-fone-vyseleniya-upc-mp-iz-lavry-12180393.html>

<sup>36</sup> Патриарх Кирилл назвал "чудовищным деянием" требование к УПЦ покинуть лавру в Киеве <https://news-kiev.ru/society/2023/03/16/123433.html>

<sup>37</sup> Зеленский о Лавре: не допустим манипуляций духовностью украинцев <https://www.rbc.ua/ukr/news/zelenskiy-lavru-dopustimo-manipulyatsiy-duhovnistyu-1678648434.html>

<sup>38</sup>В Украине запретят географические названия, связанные с Россией. Рада приняла закон <https://hromadske.ua/ru/posts/v-ukraine-zapretyat-geograficheskie-nazvaniya-svyazannye-s-rossiej-rada-prinyala-zakonoproekt>

века (от Московского царства до Российской Федерации). Такой являются, в частности, памятники российским государственным деятелям.

В стране были переименованы десятки улиц, станции метро, были демонтированы памятники историческим и культурным деятелям<sup>39</sup>. Так, 29 декабря 2022 года в Одессе были демонтированы скульптуры основателей города, российской императрицы Екатерины II и полководца Александра Суворова, в Харькове демонтирован бюст поэта Александра Пушкина и памятник советскому маршалу Георгию Жукову, в Киеве были переименованы десятки улиц, процесс коснулся и названий станций метро.

### **3. Отношение общества к иммигрантам, иностранцам, этническим, религиозным и сексуальным меньшинствам.**

До войны Украина являлась страной транзита или назначения для лиц, ищущих убежища, и беженцев, в основном из Афганистана, Российской Федерации, Бангладеша, Сирии и Ирака. По состоянию на конец 2021 года, на территории Украины проживало 2391 официально зарегистрированных беженцев и лиц с дополнительной защитой, а также около 2700 искателей убежища из 60 стран мира<sup>40</sup>.

В Украине правовой статус беженцев регулируется Законом Украины от 8 июля 2011 № 3671-VI «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите»<sup>41</sup>. Здесь определяется порядок регулирования общественных отношений в сфере признания лица беженцем, лицом, нуждается в дополнительной или временной защите, потери и лишения этого статуса, а также установление правового статуса беженцев и лиц, нуждающихся в дополнительной защите и которым предоставлена временная защита в Украине. Беженцем признается лицо, не являющееся гражданином Украины и вследствие обоснованных опасений может стать жертвой преследований по признаку расы, веры, национальности, гражданства (подданства), принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. В статье 15 вышеупомянутого закона отмечено, что лицо, признанное беженцем, имеет равные с гражданами Украины права.

После начала войны 24 февраля 2022 года многие беженцы и искатели убежища были вынуждены снова покинуть свои дома в поисках безопасности, защиты и помощи. Те представители меньшинств, которые не смогли покинуть оккупированные территории, сталкивались с теми же проблемами, что и

---

<sup>39</sup> В Украине запретили присваивать названия, связанные с Россией <https://nokka.md/v-ukraine-teper-zapreshheno-prisvaivat-geograficheskie-nazvaniya-svyazannye-s-rossiej/>

<sup>40</sup> УВКБ ООН Беженцы и искатели убежища. [https://www.unhcr.org/ua/refugees-asylum-seekers\\_ua](https://www.unhcr.org/ua/refugees-asylum-seekers_ua)

<sup>41</sup> [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=46089](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=46089)

другие украинцы: насилие, грабежи, смертельные опасности военного времени и дефицит товаров.

В первый месяц войны более 4 млн человек – граждан Украины выехали за границу в соседние страны, ещё больше были перемещены в пределах Украины – около 6 млн чел. Начиная с 24 февраля по март 2023г. из Украины выехало 19, 2 млн. граждан, а вернулось - 10,8 млн. По данным ООН в Европе находится 8, 1 млн беженцев<sup>42</sup>.

Данные о пересечении государственной границы могут давать лишь приблизительное представление о реальных масштабах миграции из Украины.

В 2022 году согласно данным Государственной пограничной службы Украины<sup>43</sup>, страну посетило – 2 302374 иностранца. Для сравнения в т.н. ковидный 2020 год, когда границы были закрыты, Украину посетили - 3 382 097 человек, до начала пандемии, если сравнивать с 2019 годом в Украине побывало - 13 709 562 человека. Больше всего в 2022 году в Украину прибыло из Молдовы – 877 018 человек; Румынии – 288 151 человек; Польши 243 365 человек; Венгрии – 189 280 человек; Турции – 74 324.

### **Положение венгерской общины в Украине.**

В декабре Верховная Рада одобрила законопроект о национальных меньшинствах. Что было одним из главных условий для того, чтобы Украина могла вступить в Евросоюз. Но закон подвергся острой критике со стороны Венгрии. Министр иностранных дел Венгрии Петер Сийярто заявил, что в Украине происходит *"концентрированная, серьезная атака на венгерское общество"*<sup>44</sup>. Он подчеркнул, что новое положение Украины о нацменьшинствах создало *"еще худшую ситуацию, чем раньше"*. *Венгерские учителя и директора школ безосновательно массово увольняются, а венгерские учреждения заставляют убрать свои венгерские национальные символы – это признаки серьезной антивенгерской атаки. ЕС также должен действовать против этого. Неприемлемо, что кто-либо может задавать это как двусторонний вопрос,* – заявил П.Сийярто.

Осенью 2022 года власти города г.Мукачево в Закарпатской области Украины приняли решение о демонтаже венгерской символики — орла-турула, находящегося в замке «Паланок», и его замене на украинский трезубец. Председатель общества венгерской культуры Закарпатья (KMKSZ) Ласло Брензович заявил, что организация обратилась в прокуратуру<sup>45</sup>.

Венгрия всегда уделял много внимания положению этнических венгров, живущих в соседних странах. Между Украинной и Венгрией то и дело

<sup>42</sup> Портал оперативных данных ООН. Ситуация с беженцами в Украине. [https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine#\\_ga=2.62272300.129020978.1678786402-1154705740.1678786402](https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine#_ga=2.62272300.129020978.1678786402-1154705740.1678786402)

<sup>43</sup> Ответ Администрации Государственной пограничной службы Украины (без номера)

<sup>44</sup> Сийярто заявил, что в Украине происходит атака на венгров и попросил ЕС отреагировать [https://24tv.ua/ru/vengrija-zajavila-ob-atake-na-vengrov-v-ukraine-24-kanal\\_n2241847](https://24tv.ua/ru/vengrija-zajavila-ob-atake-na-vengrov-v-ukraine-24-kanal_n2241847)

<sup>45</sup> Сийярто объяснил, почему Венгрия тормозит путь Украины к НАТО <https://www.gazeta.ru/politics/2022/11/29/15862417.shtml>

вспыхивают конфликты, в фокусе которых, как правило, оказывается Закарпатье - регион, где проживает особенно много украинцев венгерского происхождения. В Закарпатской области проживают венгры, которые являются этническим меньшинством Украины – около 151 тыс. человек, 12% населения области. После принятия при президенте Петре Порошенко нового закона «Об образовании», в котором запускались механизмы постепенной отмены обучения на родном языке, кроме украинского, противостояние Будапешта и Киева по этому вопросу обострилось.

Действующее законодательство Украины не предусматривает функционирование учебных заведений с обучением языку национального меньшинства. Однако закон позволяет создание отдельных классов (групп) с обучением на языке соответствующего национального меньшинства наряду с государственным языком. При этом в таких классах объем учебного времени изучаемых государственным языком должен постепенно увеличиваться от 20% в 5-м классе до 60% в старшей школе. Но в образовательных программах и учебных планах всех школ района, в которых функционируют классы с обучением на венгерском языке рядом с государственным, не определен язык преподавания каждого предмета. Такая ситуация приводит к тому, что, в частности, в Виноградовской общеобразовательной школе I – III ступеней №3 имени Жигмонда Перени во всех классах предметы преподаются одновременно на двух языках: 70% – на венгерском, 30% – на украинском<sup>46</sup>.

За время после начала войны в Украине проблемы в отношениях между Будапештом и Киевом проявлялись неоднократно. Так Венгрия не раз блокировала инициативы ЕС по поддержке Киева и недавно наложила вето на выделение ему макроэкономической помощи Брюсселя в 2023 году.<sup>47</sup> В итоге пакет помощи Киеву объемом 18 млрд евро в Евросоюзе все же согласовали в преддверии саммита в Брюсселе. Теперь Венгрия готовится блокировать процессы вступления Украины в Европейский союз и НАТО. С 2017 года Венгрия блокирует встречи Комиссии Украина — НАТО на уровне министров, официально они проходят сейчас на уровне послов.

### **Проблемы ромов.**

По оценкам правозащитников, российское вторжение 2022-го года заставило около 100 тысяч украинцев ромского происхождения покинуть свои дома. Война нарушила зарождающуюся в Украине систему оказания помощи ромам, которую продвигали правозащитники и активисты<sup>48</sup>. Это привело к обострению характерных для ромских сообществ проблем: отсутствию

---

<sup>46</sup> Сийярто заявил, что в Украине происходит атака на венгров и попросил ЕС отреагировать [https://24tv.ua/ru/vengrija-zajavila-ob-atake-na-vengrov-v-ukraine-24-kanal\\_n2241847](https://24tv.ua/ru/vengrija-zajavila-ob-atake-na-vengrov-v-ukraine-24-kanal_n2241847)[https://24tv.ua/ru/vengrija-zajavila-ob-atake-na-vengrov-v-ukraine-24-kanal\\_n2241847](https://24tv.ua/ru/vengrija-zajavila-ob-atake-na-vengrov-v-ukraine-24-kanal_n2241847)

<sup>47</sup> Почему Венгрия не торопится помогать Украине <https://www.dw.com/ru/pocemu-vengria-ne-toropitsa-pomogat-ukraine/a-64072617>

<sup>48</sup> Там же.

документов, недостаточному уровню образования, бедности, риску подвергнуться расистскому насилию. Часто, бежав от ужасов войны на «безопасные территории», рома сталкивались с ксенофобией и неприятием. Свидетельства подобных проблем имеются как в РФ, так в других странах, в т.ч. ЕС. До войны отсутствие документов часто мешало ромам пользоваться социальными и экономическими правами. Но в условиях военного времени эта проблема встала особенно остро, ведь для пересечения блокпостов и границ часто требовались удостоверения личности. Другим фактором, осложнившим эвакуацию с территории военных действий, стала бедность. У многих ромов попросту не было денег для дальнейшей поездки на безопасные территории. Так, например, после начала боевых действий стоимость проезда из оккупированного Мелитополя до находящегося под контролем Украины Запорожья возросла до 5000 гривен за человека, хотя в мирное время была лишь 200. Иногда рома становились объектами повышенной агрессии российских военных из-за их этнической принадлежности. Кроме того, бедность ромских сообществ и специфические формы занятости сделали их положение особенно затруднительным.

#### **Уровень ксенофобии.**

Согласно данным исследования Киевского международного института социологии (КМИС)<sup>49</sup>, самый низкий уровень этнических предубеждений в Украине к украинцам и полякам, затем к канадцам, американцам и евреям, самый высокий – к русским, белорусам, ромам и африканцам.

- Динамика уровня ксенофобии в Украине указана с 1994 по 2022 год (среднее для 13 этнических групп значение социальной дистанции по шкале Богардуса).

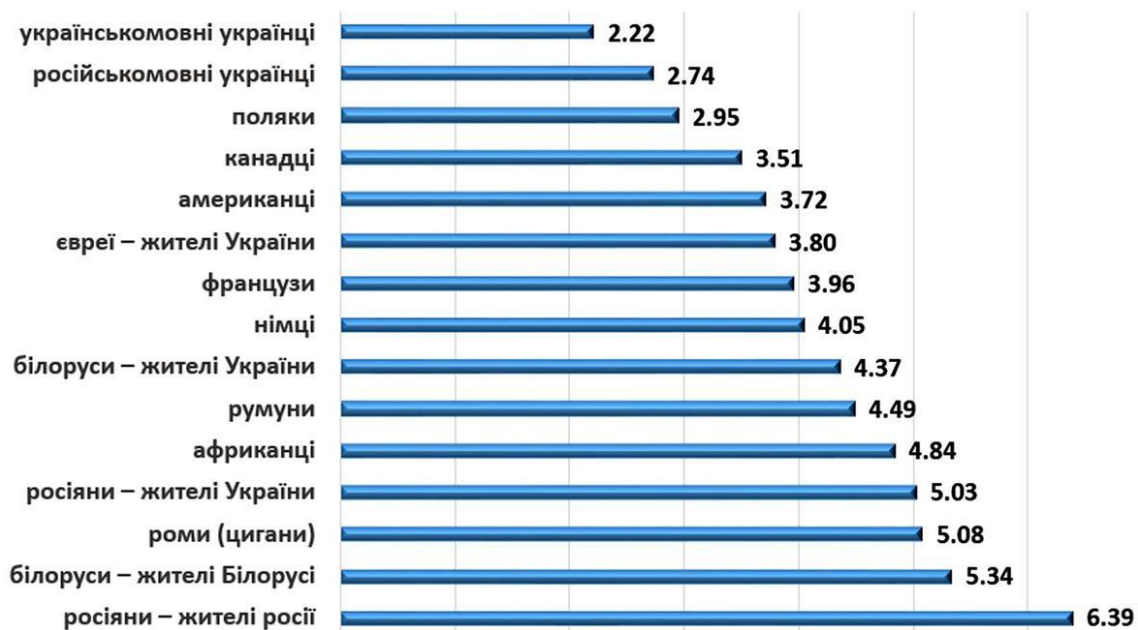
- Уровень ксенофобии в Украине с 1994 по 2007 год вырос с 3,5 до 4,3 баллов. С 2008 по 2013 индекс снизился до 4,0 баллов. Уровень ксенофобии в 2022г несколько повысился с 3.83 до 3.99 из-за ухудшения отношения к русским и белорусам. Если сравнивать данные с прошлым 2021г, то существенно улучшилось отношение к полякам и очень сильно ухудшилось отношение к русским и белорусам. При этом отношение к проживающим в Украине россиянам и белорусам тоже ухудшилось.

**Социальная дистанция от взрослого населения Украины до некоторых этнических групп (шкала Богардуса), сентябрь 2022г.**

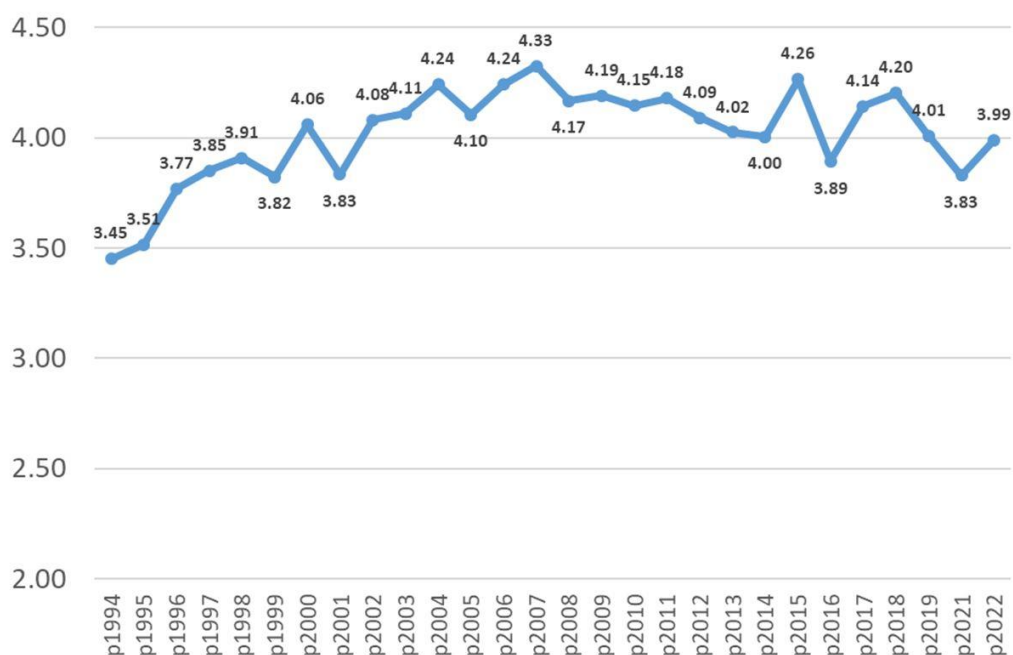
---

<sup>49</sup> ПРЕС-РЕЛІЗИ ТА ЗВІТИ МІЖЕТНІЧНІ УПЕРЕДЖЕННЯ В УКРАЇНІ, ВЕРЕСЕНЬ 2022 <https://kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=1150&page=6>





**Динамика уровня ксенофобии в Украине с 1994 по 2022 год (среднее для 13 этнических групп значение социальной дистанции по шкале Богардуса).**



- Наименьшая социальная дистанция: до украиноязычных и русскоязычных украинцев (индекс 2,22 и 2,74 соответственно), большинство опрошенных готовы допустить их как членов своей семьи и близких друзей.
- затем следуют поляки (2,95),
- далее канадцы, американцы и евреи (от 3,5 до 3,8).
- Наибольшая социальная дистанция до россиян- жителей Украины (5.03)
- ромов (5.08),

- жителей Беларуси (5.34)
- россиян-жителей России (6.39).

Отмечается, что на уровень ксенофобии больше всего влияют такие факторы как образование (чем выше образование – тем ниже уровень ксенофобии), тип поселения (в селе выше уровень ксенофобии, чем в городе), регион проживания, финансовый статус (чем выше уровень благосостояния, тем ниже уровень ксенофобии) и возраст (с возрастом уровень ксенофобии растет).

**Что касается отношения граждан Украины к представителям ЛГБТ-сообщества.** В правозащитном ЛГБТ-центре "Наш мир" отмечают<sup>50</sup>, что за 6 лет в Украине в полтора раза сократилось количество людей, негативно относящихся к ЛГБТ. В 2016 плохо к ЛГБТ относились 60,4%, а в 2022 - 38,2%. вчетверо возросло количество тех, кто относится к ЛГБТ положительно (с 3,3 % до 12,8%), и в полтора раза — относящихся к ним равнодушно (с 30,7% до 44,8%). В этом случае безразличное отношение является положительным фактором, так как означает отсутствие предубеждений против данной группы населения. Таким образом, уже подавляющее большинство — около двух третей — украинцев принимает ЛГБТ людей такими, как они есть. Наиболее толерантно к ЛГБТ относятся молодые люди в возрасте 18-29 лет: 24% положительно, 58,8% безразлично, и только 16,9% отрицательно.

Также в правозащитном ЛГБТ-центре "Наш мир" сообщают, что полное правовое равенство ЛГБТ людей теперь поддерживает две трети украинцев. С 2016 года вдвое возросла доля декларативно поддерживающих их полное равноправие (с 33,4% до 63,7%), и почти вдвое уменьшилась доля тех, кто считает, что права ЛГБТ людей должны быть определенным образом ограничены (с 45,2% до 25,9%).

#### **4. Пандемия COVID -19 и ее влияние на уровень ксенофобии и радикализации общества.**

Карантин для предотвращения распространения COVID-19 в Украине ввели с 12 марта 2020 года. Затем его неоднократно продлевали. Последний раз Кабинет министров принял решение о продлении в Украине карантина и режима чрезвычайной ситуации до 30 апреля 2023 года. Соответствующее постановление № 1423 было принято 23 декабря 2022 года<sup>51</sup>. Указанные изменения внесены в распоряжение Кабинета Министров от 25 марта 2020 года № 338 "О переводе единой государственной системы гражданской защиты

<sup>50</sup> УКРАИНЦЫ КАРДИНАЛЬНО УЛУЧШИЛИ ОТНОШЕНИЕ К ЛГБТ [https://gay.org.ua/blog/2022/05/31/ukraintsi-kardynalno-polipshyly-stavlennia-do-lhbt/?fbclid=IwAR2kC-5XEwdCgA2AzqnWS6aUxDrMkMKfWp\\_QVfL\\_6c1vhTN49ZiKcjeaYko](https://gay.org.ua/blog/2022/05/31/ukraintsi-kardynalno-polipshyly-stavlennia-do-lhbt/?fbclid=IwAR2kC-5XEwdCgA2AzqnWS6aUxDrMkMKfWp_QVfL_6c1vhTN49ZiKcjeaYko)

<sup>51</sup> КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ ПОСТАНОВА від 23 грудня 2022 р. N 1423 <https://ips.ligazakon.net/document/view/kp221423?an=1>

в режим чрезвычайной ситуации" и постановление Кабмина от 9 декабря 2020 года № 1236 "Об установлении карантина и введении ограничительных противоэпидемических мер с целью предупреждения распространения на территории Украины острой респираторной болезни COVID-19, вызванной коронавирусом SARS-CoV-2".

В целом меры с 2020г. карантинного ограничения, которые применялись в стране можно отнести к одним из самых строгих в мире. Необходимо отметить, что их применение во многом оказалось экономически разрушительным и социально крайне непопулярным в обществе. Принуждение общества к соблюдению карантинных ограничений во многих случаях также можно расценивать, как нарушение прав человека, поскольку часто вводилось с нарушением законодательством установленных процедур (режимов «чрезвычайного положения», «карантинных ограничений» и так далее). Наряду с этим карантинные меры повлияли на доступ к правосудию и реализацию гарантий публичного судебного разбирательства. Некоторые суды запретили наблюдателям и журналистам доступ в помещения; было много препятствий для обеспечения равного доступа при цифровизации правосудия.

Кроме того, что COVID-19 вызвал серьёзный социально-экономический кризис во всем мире, в Украине, как и во многих других странах, в полной мере проявились существующие недостатки в области здравоохранения и социальной защиты, усилилось неравенство, изоляция и дискриминация, разные формы социального отчуждения, которые в первую очередь связаны с применением тех или иных форм карантинного ограничения. Пандемия коронавируса, усилила трудности, с которыми постоянно сталкивалось пострадавшее от конфликта население на востоке Украины, в частности, из-за ограничения свободы передвижения, и его влияния на реализацию социальных и экономических прав.

На начало полномасштабной войны постановления Кабинета Министров относительно ковидных ограничений по данным Министерства здравоохранения были приостановлены<sup>52</sup>.

### **Как действуют ковидные ограничения в Украине сегодня<sup>53</sup>.**

1. Уровни эпидемической опасности — «зеленый», «желтый», «оранжевый» и «красный», присущие адаптивному карантину, на время военного положения не применяются.

2. COVID-сертификаты при посещении заведений размещения, питания, культурных заведений, массовых мероприятий или проезде в общественном транспорте не требуются.

3. Наличие COVID-документов для поездок между регионами отменено.

---

<sup>52</sup> Минздрав допускает возврат ковидных ограничений в случае роста заболеваний <https://www.unian.net/society/v-ukraine-mogut-snova-vvesti-kovidnye-ogranicheniya-ot-chego-zavisit-novosti-ukrainy-11921541.html>

<sup>53</sup>Карантинные ограничения в Украине: действительно ли война победила ковид <https://visitukraine.today/ru/blog/448/karantinnye-ogranicheniya-v-ukraine-deistvitelno-li-voyna-pobedila-kovid>

4. Масочный режим по всей территории страны рекомендован.

Единственным советом от Минздрава сейчас является по возможности избегать больших скоплений людей и все же носить маску. На практике ни COVID-документы, ни маски действительно не требуются ни в одном магазине или транспорте в стране.

При этом можно говорить о том, что карантинное послабление во время войны не привело к увеличению заболеваемости в стране.

Меньше всего заболевших было зарегистрировано в первые месяцы после полномасштабного вторжения РФ в Украину.

Так в мае 2022 главный государственный санитарный врач Игорь Кузин сообщил о том, что госпитализация снизилась почти на 5%<sup>54</sup>.

Рост заболеваемости был зафиксирован к августу 2022г. По данным Министерства здравоохранения в августе только за неделю выявили 3 893 новых случая коронавирусной болезни, что на 40% больше, чем в начале лета<sup>55</sup>. *«Больше случаев заболевания фиксируем там, где условно безопаснее, поскольку там пациенты чаще обращаются к врачам при наличии симптомов острой респираторной вирусной болезни»*, - рассказал министр здравоохранения Виктор Ляшко. Наслоение войны и тяжелые ситуации с коронавирусом могут существенно ухудшить ситуацию в стране.

При этом речь идет о повышении заболеваемости в сравнении с маем-июнем 2022г. Но уровень повышения заболеваемости в августе 2022г. был ниже довоенного уровня, когда ковидные ограничения применялись. Согласно статистике, если в августе 2022г. количество болеющих в стране колебалось в пределах 25 тыс., то в феврале 2022г. от 36 тыс до 65 тыс<sup>56</sup>.

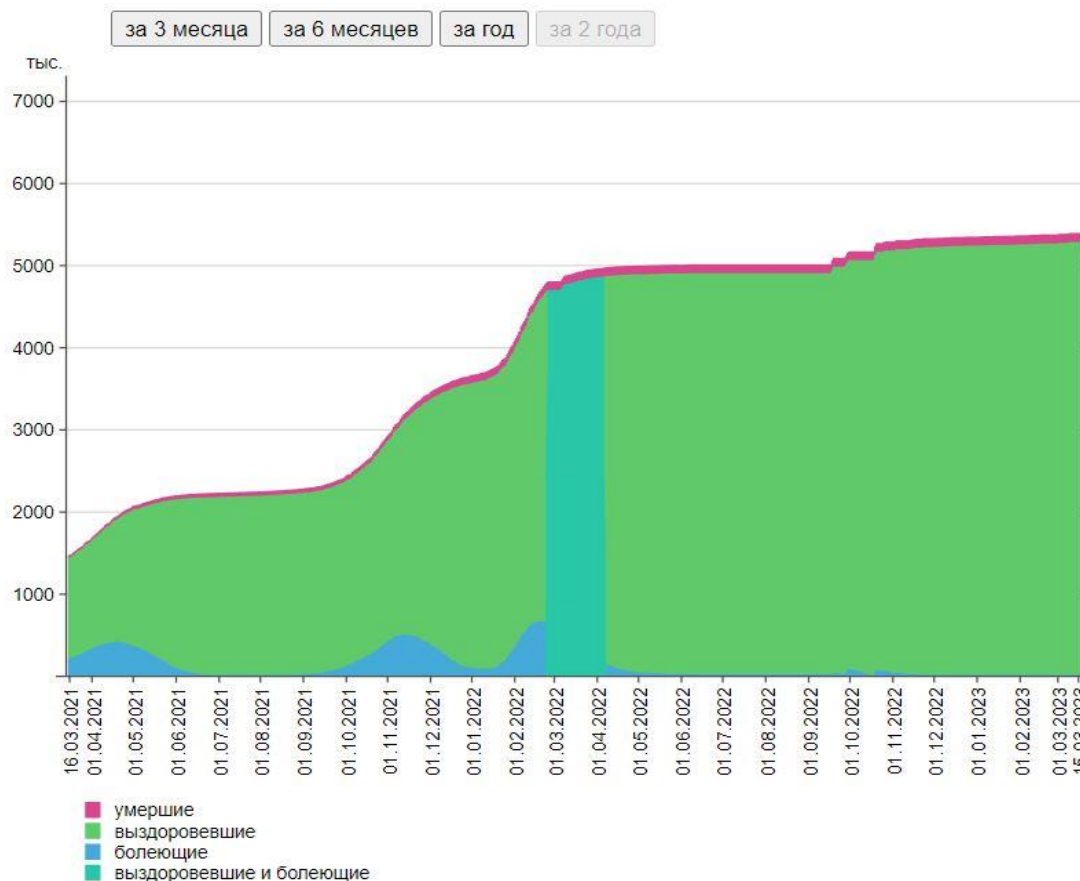
---

<sup>54</sup> В Минздраве уверяют, что обладают всем необходимым для лечения COVID-пациентов <https://thepharma.media/news/29331-u-moz-zapevnyayut-shho-mayut-use-neobxidne-dlya-likuvannya-covid-pacijentiv-24052022>

<sup>55</sup>В Украине растет уровень заболеваемости COVID-19. w

<sup>56</sup> Коронавирус в Украине <https://index.minfin.com.ua/reference/coronavirus/ukraine/>

Ниже приводится сводный график по всем категориям инфицированных:



При этом рост смертности от ковида также значительно уменьшился. Если с 1 января 2022 по 1 февраля 2022 г. смертность возрастала на 4 тыс. (с 96 тыс. до 100 тыс.), то с 1 августа (108 тыс) до середины сентября смертность не фиксируется. С сентября по ноябрь смертность возрастает до показателя в 110 тыс, (то есть около 1 тыс в месяц).

По данным Worldometer<sup>57</sup>, Украина на начало 2023г. находилась на 26-м месте в мире по общему числу заразившихся –5,39 млн. человек (более 125тыс. на 1 млн населения) при этом из них выздоровело - 5,27 млн. (более 122тыс. на 1 млн населения); продолжают болеть - 9792 человек (227 чел. на 1млн населения). Также зафиксировано более 111 тыс. смертей. Общее количество смертей на 1 млн. населения в Украине составляет (2581 чел. на 1млн населения).

Данные статистики свидетельствуют о том, что ситуация с COVID-19 в стране значительно улучшилась после приостановки действия ряда ограничительных мер. В результате можно констатировать, что в Украине в довоенный период ведение жёстких карантинных норм и принуждение общества к соблюдению ограничительных мер, которые во многих случаях

<sup>57</sup> Worldometer <https://www.worldometers.info/coronavirus/>

также можно расценивать, как нарушение прав человека, оказалось нецелесообразным.

## **5. Вооружённый конфликт в Украине и его влияние на уровень ксенофобии, законодательство и правоохранительную практику страны, деятельность радикальных группировок.**

Преступное российское вторжение в Украину, начавшееся 24 февраля 2022 году серьезно ухудшило ситуацию с защитой прав человека в Украине, поскольку усложнило функционирование ключевых государственных институтов и привело к всплеску военных настроений. Своей резолюцией от 2 марта 2022 года Генеральная Ассамблея Организации Объединённых Наций квалифицировала нападение России на Украину как акт агрессии, нарушающий положения части 4 статьи 2 Устава ООН<sup>58</sup>. 24 марта 2022г Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию «Гуманитарные последствия агрессии против Украины»<sup>59</sup>, требует, чтобы Россия немедленно прекратила боевые действия в Украине, не совершала нападения на гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры. Совет по правам человека Организации Объединённых Наций учредил Независимую международную комиссию для расследования нарушений и ущемлений прав человека, нарушений международного гуманитарного права, а также связанных с ними преступлений, которые могли быть совершены в контексте «агрессии Российской Федерации против Украины»<sup>60</sup>, 16 марта 2023года эта Комиссия пришла к выводу, что российские власти совершили в Украине широкий спектр нарушений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, многие из которых составляют военные преступления. Члены Комиссии располагают свидетельствами того, что на подконтрольных им территориях российские власти совершили умышленные убийства гражданских лиц или лиц, не участвующих в боевых действиях, что является военным преступлением и нарушением права на жизнь.

7 декабря 2022г. Комитет Сената США одобрил резолюцию, которая признает действия России против украинского народа геноцидом<sup>61</sup>. Это решение, как и резолюция Европарламента о признании РФ страной

---

<sup>58</sup>Генассамблея ООН потребовала от России «немедленно» вывести свои войска из Украины <https://news.un.org/ru/story/2022/03/1419092>

<sup>59</sup>Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию «Гуманитарные последствия агрессии против Украины» <https://news.un.org/ru/story/2022/03/1420532>

<sup>60</sup> Независимая комиссия: «Россия совершает в Украине нарушения, которые могут квалифицироваться как военные преступления» <https://news.un.org/ru/story/2023/03/1438742>

<sup>61</sup>Комитет Сената США признал действия РФ в Украине геноцидом <https://www.dw.com/ru/komitet-senata-ssa-priznal-dejstvia-rossii-v-ukraine-genocidom/a-64026321>

спонсором терроризма пока не будет иметь каких-либо юридический последствий для России, но является важным инструментом давления на РФ.

Война затронула население Украины в целом, но особенно оказала негативное влияние на лиц, принадлежащих к уязвимым группам, таких как женщины, дети, пожилые люди или инвалиды. Война против Украины в феврале 2022 года спровоцировала одну из самых быстрорастущих гуманитарных чрезвычайных ситуаций и вынужденных переселенцев в новейшей истории. В течение нескольких недель миллионы — более четверти населения — покинули свои дома в поисках убежища за границей или в тех частях Украины, которые находятся дальше от боевых действий.

Некоторые случаи насильственных действий со стороны ВС РФ, неоднократно задокументированных и совершенных сознательно в ходе вторжения, имеют признаки преступлений против человечности. Это прежде всего: преднамеренные убийства, насильственное похищения гражданских лиц, в том числе журналистов и местных чиновников и др.

В докладе Миссии ОБСЕ «О нарушениях международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершенных в Украине с 24 февраля 2022 года»<sup>62</sup>, подчёркивается, что хотя *«нарушения имели место как с украинской, так и с российской стороны, но нарушения, совершенные Российской Федерацией, гораздо больше по своему характеру и масштабу»*. ОБСЕ указали на «неоднократно задокументированные в ходе конфликта нарушения» норм международного гуманитарного права со стороны вооружённых сил РФ.

### **Случаи мародерства.**

Имеют место многочисленными сообщениями о мародерстве. Несколько видеороликов, опубликованных в социальных сетях, показывают, как российские войска грабят продуктовые магазины, супермаркеты, жилые дома, заправочные станции или даже банки.

### **Живые щиты.**

МГП требует принятия возможных мер для защиты гражданских лиц и гражданских объектов, находящихся под их контролем, от последствий атак, в том числе путём отделения их от законных целей. Здесь Миссией было отмечено, что вооружение гражданского населения, нарушает эти обязательства, если задействованные гражданские лица продолжают оставаться в своих жилых домах, в то время как противник пытается захватить их город. Точно так же российские силы нарушают эти обязательства, если они помещают артиллерийские позиции в густонаселённых районах.

---

<sup>62</sup> Organization for Security and Co-operation in Europe Office for Democratic Institutions and Human Rightsfile:///C:/Users/HP/Downloads/EN\_138.pdf

## **Беженцы.**

Эскалация вооруженного конфликта в Украине привела к жертвам среди гражданского населения и разрушениям гражданской инфраструктуры, что вынудило граждан, покинуть свои населённые пункты в поисках безопасности, защиты и помощи. Миллионы беженцев из Украины пересекли границу и выехали в соседние страны, а часть граждан была вынуждена переехать внутри страны. Теперь все эти люди регулярно нуждаются в защите и поддержке.

Начиная с 24 февраля по март 2023г. из Украины выехало 19, 2 млн. граждан, а вернулось - 10,8 млн. При этом данные о пересечении государственной границы могут давать лишь приблизительное представление о реальных масштабах миграции из Украины. По данным ООН в Европе находится 8, 1 млн беженцев<sup>63</sup>. Из них 1,5 млн. для временной защиты зарегистрированы в Польше; в Германии - 881 тыс.; в Чехии – 495 тыс.; в Италии – 171 тыс.; в Испании – 168 тыс.; в Великобритании – 164 тыс.; во Франции – 118 тыс.; и в других странах.

Помимо этого, согласно данным ООН по состоянию на январь 2023г.<sup>64</sup> около 5,3 млн человек стали вынужденными переселенцами внутри страны. Больше всего внутренне перемещённых лиц зафиксировано из восточных регионов Украины, где идут наиболее активные боевые действия – 1,9 млн. человек; центральные регионы – 928 тыс.; западные регионы – 863 тыс.; северные регионы – 604 тыс.; г.Киев – 497 тыс.; южные регионы – 496 тыс.

## **Депортация.**

В апреле 2022г. уполномоченная Верховной Рады по правам человека Людмила Денисова сообщила, что в Россию насильно вывезли 808 тысяч украинцев, из которых 153 тысячи – дети<sup>65</sup>. При этом стоит понимать, что в условиях военного времени подтвердить или опровергнуть заявления даже официальных лиц сложно. Известно, что по состоянию на март 2023г. границу с РФ пересекло 2,8 млн. граждан Украины<sup>66</sup>, а границу с Беларусью – до 20 тыс. По данным нового уполномоченного Верховной Рады по правам человека Дмитрия Лубинца официально верифицированных детей на территории России по состоянию на 16 февраля 2023года остается 16 тысяч<sup>67</sup>. *«Речь идет*

---

<sup>63</sup> Портал оперативных данных ООН. Ситуация с беженцами в Украине. [https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine#\\_ga=2.62272300.129020978.1678786402-1154705740.1678786402](https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine#_ga=2.62272300.129020978.1678786402-1154705740.1678786402)

<sup>64</sup> Портал оперативных данных ООН. Внутренне перемещённые лица в Украине. [https://data.unhcr.org/en/country/ukr/751?secret=unhcrrestricted#\\_ga=2.22009275.129020978.1678786402-1154705740.1678786402](https://data.unhcr.org/en/country/ukr/751?secret=unhcrrestricted#_ga=2.22009275.129020978.1678786402-1154705740.1678786402)

<sup>65</sup> Россию насильно вывезли 808 тысяч украинцев, из которых 153 тысячи – дети <https://www.currenttime.tv/a/v-rossiyu-nasilno-vyvezli-808-tys-ukraintsev/31807260.html>

<sup>66</sup> Портал оперативных данных ООН. Ситуация с беженцами в Украине. <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>

<sup>67</sup> Омбудсмен назвал число детей, незаконно вывезенных из Украины в Россию <https://ru.slovoidilo.ua/2023/02/17/novost/obshhestvo/ombudsmen-nazval-chislo-detej-nezakonno-vyvezennykh-ukrainy-rossiyu>



*о детях, о которых я, как омбудсмен, знаю. Из какого украинского города эти дети и где примерно они находятся на территории рф. На самом деле это количество детей намного больше. Мы предполагаем, что это количество составляет примерно 150 тысяч детей. Россия говорит о цифре 733 тысяч украинских детей, которых они держат на своей территории. Впрочем, с нашей точки зрения, эта цифра преувеличена», - заявил Д.Лубинец. Больше всего детей вывозили в россию из временно оккупированных регионов - из Луганской, Донецкой, Херсонской, Запорожской областей и Крыма. Детей подвергают насильственному усыновлению, русификации, и изменению всех их личных данных. Вывозят как детей-сирот, так и детей, у которых есть родители. Украине удалось вернуть 125 детей.*

### **Жертвы среди мирного населения.**

Ведение боевых действий Вооруженными силами Российской Федерации характеризовалось активным применением оружия взрывного действия с широким радиусом поражения в населенных пунктах, включая обстрелы из тяжелой артиллерии и реактивных систем залпового огня, а также ракетные и авиационные удары, что привело к гибели или ранению гражданских лиц и повреждению гражданских объектов.<sup>68</sup>

В период с 24 февраля 2022 года, когда началось вооруженное нападение Российской Федерации на Украину, до 29 января 2023 года Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) зарегистрировало 18 657 пострадавших среди мирных жителей в стране: 7 110 убитых и 11 547 раненых<sup>69</sup>.

УВКПЧ считает, что фактические цифры значительно выше, поскольку из мест, где идут интенсивные боевые действия, информация поступает с опозданием и многие сообщения требуют подтверждения. Это касается, к примеру, Мариуполя (Донецкая область), Изюма (Харьковская область) и Попасной, Луганска и Северодонца (Луганская область), где предположительно пострадало множество мирных жителей<sup>70</sup>.

Как отмечает глава Мониторинговой миссии ООН в Украине Матильда Богнер. В первые недели вторжения в Украину российские вооруженные силы совершили суммарные казни и нападения, которые привели к гибели сотен мирных жителей<sup>71</sup>.

---

<sup>68</sup> Обновленная информация о ситуации в области прав человека в Украине Охватываемый период: 24 февраля – 26 марта [https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-06/HRMMU\\_Update\\_2022-03-26\\_RU.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-06/HRMMU_Update_2022-03-26_RU.pdf)

<sup>69</sup> Украина: обновленные данные по числу жертв среди мирных жителей 30 января 2023 г. <https://www.ohchr.org/ru/news/2023/01/ukraine-civilian-casualty-update-30-january-2023>

<sup>70</sup> Украина: обновленные данные по числу жертв среди мирных жителей 30 января 2023 г. <https://www.ohchr.org/ru/news/2023/01/ukraine-civilian-casualty-update-30-january-2023>

<sup>71</sup> Доклад ООН свидетельствует о многочисленных преднамеренных убийствах украинцев российскими военными <https://news.un.org/ru/story/2022/12/1435597>

## **Заявления о массовых казнях мирных жителей.**

**Ситуация относительно г. Бучи.** В начале апреля, Киевская, Черниговская и Сумская область были освобождена от российских войск. По мере отступления военных РФ в освобожденных городах и селах были зафиксированы массовые случаи гибели гражданских лиц. Так в пригороде Киева г. Буче, были обнаружены тела сотен мирных жителей, несколько десятков из них лежали прямо на улице. Генпрокурор Украины Ирина Венедиктова заявила, что в Буче, где погибли около 400 человек<sup>72</sup>. *«Отрабатываем Ирпень, Бучу, Ворзель. На самом деле по людям — по жертвам — самая плохая ситуация в Бородянке. Я думаю, что мы будем отдельно говорить о Бородянке. Там есть, о чем говорить»*, – сказала И.Венедиктова<sup>73</sup>. Представители власти Украины заявили о пропаже 400 человек в Гостомеле<sup>74</sup> и еще 200 в Бородянке<sup>75</sup>.

Украина обвинила РФ в совершении военных преступлений – убийствах мирного населения, пытках, внесудебных казнях. На фоне событий в г.Буче страны ЕС массово стали высылать российских дипломатов из своих стран. Генассамблея ООН приостановила участие России в Совете организации по правам человека<sup>76</sup>. Россия при этом все обвинения на всех официальных уровнях отвергает, называя их, в частности, фейками и постановочными съёмками. Идёт международное расследование.

## **Нарушения со стороны Украины.**

Украина также нарушала международное гуманитарное право - в частности, в том, что касалось обращения с военнопленными. В частности, в начале вторжения украинские власти квалифицировали их как обычных преступников, виновных в нарушении границ и убийствах, что нарушает так называемую "привилегию комбатанта". В докладе ООН<sup>77</sup> упомянуты два случая пыток и расстрела российских военнопленных.

Миссия ОБСЕ отмечает<sup>78</sup>, что, когда украинские власти призвали мирных найти оружие и приготовить коктейли Молотова для борьбы с русскими

---

<sup>72</sup>Генпрокурор Украины назвала имена десяти российских военных, подозреваемых в пытках в Буче <https://ru.krymr.com/a/news-ukraina-genprokuror-imena-rossiyskikh-voennykh-podozrevayemyye-pytki-bucha/31825341.html>

<sup>73</sup> Хуже, чем в Буче. <https://flot2017.com/huzhe-chem-v-buche-v-genprokurature-rasskazali-eshhe-ob-odnom-naselennom-punkte-gde-zverstvovali-okkupanty/>

<sup>74</sup> Власти Украины заявили о пропаже 400 человек в Гостомеле и еще 200 в Бородянке <https://meduza.io/news/2022/04/06/vlasti-ukrainy-zayavili-o-propazhe-400-chelovek-v-gostomele-i-esche-200-v-borodyanke>

<sup>75</sup>In the rubble of a town near Kyiv, many are missing and feared dead. <https://www.nytimes.com/live/2022/04/05/world/ukraine-russia-war#ukraine-airstrikes-borodyanka>

<sup>76</sup> Генассамблея ООН приостановила членство России в Совете ООН по правам человека. <https://news.un.org/ru/story/2022/04/1421492>

<sup>77</sup> Независимая комиссия: «Россия совершает в Украине нарушения, которые могут квалифицироваться как военные преступления» <https://news.un.org/ru/story/2023/03/1438742>

<sup>78</sup> Organization for Security and Co-operation in Europe Office for Democratic Institutions and Human Rightsfile:///C:/Users/HP/Downloads/EN\_138.pdf

оккупантами, таких гражданских нельзя считать взявшимися «стихийно» за оружие, «не успев сформироваться себя в регулярные вооружённые формирования».

## **6. Деятельность радикальных группировок. Праворадикальные группы и партии:**

В своём развитии ультраправая среда в Украине эволюционировала в двух различных направлениях: как официальные политические партии и как совокупность сетевых сообществ, радикальных группировок и полувоенных формирований, состоящих из добровольцев с праворадикальными взглядами.

Научное определение ультраправого радикализма в странах Восточной Европы, по мнению, германского социолога Иоахима Керстена<sup>79</sup> имеет нечёткие границы, однако его ключевыми элементами являются ксенофобия, расизм, антисемитизм, авторитаризм, антипарламентаризм и идеология объединённой и этнически однородной нации. Нередко этот идеологический фундамент оказывается связан с отрицанием Холокоста, принижением преступлений национал-социализма и нацистской Германии. Более демократические традиции в европейских странах дают шанс держать в узде праворадикальные силы и не позволять им получить власть в свои руки.

Националистические и ультраправые партии в Украине имеют слабые электоральные позиции. В основном, на национальном уровне, крайне правые имели низкие показатели на всех президентских и почти всех парламентских выборах. Результаты местных выборов 2020 года показали, что в целом «Свободу» по стране поддержали 2,6% избирателей<sup>80</sup>. Не исключено, что из-за того, что центральная власть систематически демонстрирует неспособность проводить последовательную политику и побороть социально-экономический кризис, в 2020 году общий рейтинг националистов в сравнении с 2019г. (3,2%) несколько вырос до - 4,4%. Но все же остаётся достаточно низким. Объясняется это главным образом тем, что часть националистического электората голосовала за другие правые партии — «Европейскую солидарность», Радикальную партию Олега Ляшко, «Голос», которые в ходе избирательной кампании широко использовали националистическую и антироссийскую риторику.

Единственный кандидат от националистов, заместитель главы партии «Свобода» Руслан Кошулинский<sup>81</sup> на президентских выборах набрал - 1,63% голосов избирателей. «Национальный корпус» тогда поддерживать Р.

---

<sup>79</sup> J. Kersten and N. Hankel. A comparative look at right-wing extremism, anti-Semitism, and xenophobic hate crimes in Poland, Ukraine, and Russia // Right-Wing Radicalism Today. Perspectives from Europe and the US / S. von Mering. — London and New York: Routledge, 2013. — P. 86. — ISBN 978-0-415-62723-8.

<sup>80</sup> <https://thepage.ua/news/mestnye-vybory-2020-cik-rezultaty-partij-po-vsej-ukraine>

<sup>81</sup> <https://interfax.com.ua/news/election/546022.html>

Кошулинского отказался. 21 июля 2019г. «Свобода», получив 2,15 % голосов избирателей, не преодолела пятипроцентный барьер и не прошла в Верховную Раду. Лишь один кандидат от этой партии был избран в парламент по одномандатному округу в Ивано-Франковской области.

Но в то же время, применяя инструмент серьезного уличного давления, этим организациям удаётся влиять на принятие некоторых решений судами и властью. Случаи противостояния между ультраправыми группировками и органами охраны правопорядка часто демонстрировали неприемлемую пассивность последних.

*Основные националистические партии и группы в Украине*<sup>82</sup>:

- 1) **Всеукраинское объединение «Свобода»**. Наиболее крупная ультраправая партия Украины, созданная в 1995 г. под названием «Социал-национальная партия Украины» (СНПУ). В 2004 г. партия изменила название на Всеукраинское объединение «Свобода».
- 2) **«Правый сектор»** Изначально неформальное объединение активистов ряда украинских националистических («национально ориентированных») ультраправых организаций. Заявили о себе во время Евромайдана, взяв на себя ответственность за столкновение с правоохранителями, после принятия парламентом т.н. «диктаторских законов» 16 января<sup>83</sup>.
- 3) **Азовское движение ( Азовський рух)**. Ультраправая группировка. Состоит из трех основных структур: полка **Национальной гвардии Украины «Азов» (военное крыло)**, партии **«Национальный корпус» (политическое крыло)** и **«Национальных дружин» (силовое уличное крыло)**<sup>84</sup>.
- 4) **С14**. Радикальная ультраправая организация с основной базой в Киеве, имеет немало региональных подразделений.
- 5) **«Добровольческое движение ОУН»**. Ультраправая общественная организация, создана в августе 2015 г. Инициатор создания – один из активистов Организации украинских националистов Николай Кохановский, бывший командир так называемого «добровольческого батальона ОУН» – националистического парамилитарного формирования, принимавшего участие в боевых действиях на территории Донбасса.
- 6) **Организация украинских националистов (ОУН)** Праворадикальная общественная организация, претендующая на преемственность с ОУН, основанной в 1929 г. Исповедует идеологию украинского национализма, которую трактует как «мысль, волю и действие нации, направленные на развитие независимого государства на своей этнической территории».

<sup>82</sup> [https://www.ru.civic-nation.org/ukraina/obshchestvo/pravoradikalnye\\_gruppirovki\\_i\\_politicheskie\\_partii/](https://www.ru.civic-nation.org/ukraina/obshchestvo/pravoradikalnye_gruppirovki_i_politicheskie_partii/)

<sup>83</sup> <https://ru.krymr.com/a/25306754.html>

<sup>84</sup> <https://www.bbc.com/russian/news-37632975>

- 7) **«Братство»** Малочисленная, но активная киевская организация, которая преимущественно устраивает провокации против оппозиционных политиков и журналистов.
- 8) **Всеукраинская люстрация (Всеукраїнська люстрація).** Праворадикальная общественная организация, тесно связана с ультраправой партией «Свобода».
- 9) **Всеукраинская организация «Тризуб» имени Степана Бандеры**<sup>85</sup>. Он был основан в 1993 году как силовое крыло КУН (Конгресса Украинских Националистов), подраздела ОУН(р) (Организации Украинских Националистов революционной).
- 10) **Украинская политическая партия и общественная организация «Демократическая сокира»**<sup>86</sup> (сокращённо ДемСокира, ДС, Д7, D7) — основанная в 2018 году. Первоначально было заявлено о создании партии под названием «Демократична Орда». Заявления о вступлении или поддержке партии одновременно сделали около 30 известных блогеров (среди самых известных: Юрий Гудыменко, Игорь Бигдан). Летом 2018 было объявлено о переименовании партии из «Демократична Орда» в «Демократичну Сокиру». Учредители объяснили это негативными коннотациями, которые вызвало слово «орда» в названии.

Наиболее влиятельными из них остаются **Свобода, Правый сектор, Азов и сформированный на его основе Национальный корпус, и С14.**

В своих общественных выступлениях руководство украинских крайнеправых временами проявляли явный антисемитизм. Одним из таких примеров является представитель общеукраинского объединения «Свобода» Олег Тягнибок, он неоднократно заявлял, что *«Украиной управляет русско-еврейская мафия»*<sup>87</sup>. Группы национальных меньшинств (евреи, цыгане и другие) входят в состав всех восточноевропейских государств, представляют удобные «объекты» для выплёскивания, «ксенофобии и параноидального страха», по выражению П. Меркла<sup>88</sup>.

В первые 20 лет независимости украинские праворадикалы были бесспорными маргиналами в обществе, то сейчас ситуация изменилась, и после событий Евромайдана крайне правые получили оправдание в глазах украинского общества. С 2014 по 2016 год происходит заметный рост социальной роли праворадикальных группировок в связи с их участием в военных действиях на востоке Украины. Этот процесс усугубился после полномасштабного российского вторжения 24 февраля 2022 г. Так называемые «демилитаризация» и «денацификация» послужили формальным поводом для

---

<sup>85</sup> <http://politbyro.in.ua/part/746-trizub-imeni-stepana-bandery-patrioty-terroristy.html>

<sup>86</sup> Демократическая сокира <https://sokyra.party/uk/page/home>

<sup>87</sup> Антисемитизм пошел в гору <https://jewish.ru/ru/events/world/8343/>

<sup>88</sup> Right-wing extremism in the twenty-first century <https://www.semanticscholar.org/paper/Right-wing-extremism-in-the-twenty-first-century-Merkl-Weinberg/af923ce1e6b04c02826d4328742236eda777d14a>

начала войны в Украине и объявлены президентом Российской Федерации В. Путиным главными целями т.н. «специальной военной операции». «Денацификация» в большей степени представляет собой стратегический концепт, идейную суть процесса, реализующегося через целый комплекс, мер по нейтрализации «нацификации», усилившейся на территории Украины, по мнению РФ<sup>89</sup>.

Основным идейным ориентиром для радикально правых в Украине служат исторические националистические организации ОУН и УПА. В июле 2022 г. посол Украины в Германии Андрей Мельник был уволен после того, как восхваление им лидера ОУН (б) С. Бандеры как «борца за свободу» в интервью немецкому журналисту вызвало широкий общественный резонанс<sup>90</sup>.

Полномасштабная война в Украине предоставила возможность радикально правым группам проявить себя в качестве защитников родины. И таким образом, расширить свое общественное влияние в стране, и даже повысить авторитет за пределами Украины. Так, например, длительная оборона завода «Азовстали» в Мариуполе с 18 марта по 20 мая 2022 года приковала к себе внимание и сочувствие многих стран мира и пересмотра оценки деятельности военно-политического формирования «Азов». В сентябре 2022 года Украине удалось договориться об обмене 215 украинских военнослужащих, 108 из них - бойцы полка "Азов", которые героически участвовали в обороне "Азовстали"<sup>91</sup>.

## 7. Деятельность радикальных группировок. Исламисты.

Ислам в Украине не являлся доминирующей религией, общая численность мусульман в Украине составляет примерно два миллиона человек. Большая часть сторонникам ислама в стране принадлежит к суннизму.

Мусульман в Украине разделены на две условные группы. Первая — это крымские татары, населяющих Крым и северное Причерноморье. Ко второй группе можно отнести выходцев их мусульманских регионов РФ, среднеазиатских республик бывшего СССР, а также стран Ближнего и Среднего Востока.

В связи с продолжающимися конфликтами в Сирии и Ираке, а также из-за сложной социально-экономической ситуации в стране, радикальный ислам проявился и в Украине. До начала полномасштабного вторжения Украина активно использовалась в качестве транзитной зоны для переброски боевиков из Центральной Азии и Кавказа на Ближний Восток, в Сирию и Ирак.

---

<sup>89</sup>Нацификация и денацификация Украины  
[https://zavtra.ru/blogs/natcifikatciya\\_i\\_denatcifikatciya\\_ukraini\\_tol\\_ko\\_fakti](https://zavtra.ru/blogs/natcifikatciya_i_denatcifikatciya_ukraini_tol_ko_fakti)

<sup>90</sup> "В ФРГ за такое судят": слова Мельника о Бандере возмутили <https://www.dw.com/ru/v-frg-za-takoe-sudjat-slova-posla-ukrainy-o-bandere-vozmutili-nemcev/a-62329182>

<sup>91</sup>Украина обменяла Медведчука и 55 россиян на 215 своих пленных, в том числе пять командиров с "Азовстали" <https://www.bbc.com/russian/news-62990303>

После начала войны в Украине большинство исламских стран, официально осудив войну, заняли выжидательную позицию.

Глава Чечни Рамзан Кадыров предложил отправить на войну в Украину 300-400 тысяч жителей республики — это примерно четверть ее населения. Он и подконтрольный ему муфтият республики неоднократно с начала вторжения объяснял необходимость войны "джихадом" – против стоящих, по их мнению, за Украиной "западных ценностей". Глава Чечни активно используется российской пропагандой как элемент устрашения, а сам Кадыров благодаря этому занимается личным пиаром.

На временно оккупированных территориях (особенно в Херсонской и Запорожской областях) фиксируют увеличение числа подразделений кадыровцев, которые, прежде всего, применяются для административных формирований. Вероятно, российские власти планируют использовать опыт и подконтрольную ей силу Чеченской республики для установления тотального контроля над захваченными территориями Украины, считают эксперты Института исследования войны<sup>92</sup>.

В начале войны Генштаб Украины заявил, что Россия вербует подкрепление из «Хезболлы» — движение, которое вполне официально заседает в парламенте Ливана, но признано террористической организацией во многих западных странах. Сама «Хезболла» отрицала свое участие в боевых действиях в Украине<sup>93</sup>.

В целом исламский мир не имеет единого отношения к войне в Украине. Для части жителей поддержка Украины является формой осуждения России за, как они считают, антиисламские действия в Чечне, Афганистане, Сирии. Другая часть населения по этой же причине поддерживает Россию, считая, что та в Украине воюет с "большим шайтаном" – с коллективным Западом. Подавляющее большинство стран исламского мира не занимают устойчивую проукраинскую или пророссийскую позицию – каждая из них преследует свои интересы. Прямое практическое значение для исламского мира имеет продовольственная безопасность, напрямую зависящая от поставок из России и Украины. Из-за войны в Украине нехватка зерна может дестабилизировать ситуацию в Египте и Ливане, поэтому они напрямую заинтересованы в скорейшем прекращении боевых действий и установлении мира<sup>94</sup>.

В Украине действует Духовное управление мусульман «Умма». В течение 13 лет муфтием Духовного управления мусульман Украины «Умма» был Саид Исмагилов. Он сложил полномочия в июне 2022 года и пошел служить в ВСУ, став имамом-капелланом. Его приемником стал имам мусульман Львова и

---

<sup>92</sup> Russian authorities are increasingly importing Chechen elements into occupied Ukraine to shape administrative regimes of occupied areas <https://www.understandingwar.org/background/russian-offensive-campaign-assessment-december-10>

<sup>93</sup> Киев заявлял, что «Хезболла» собирается помогать России. Группировка правда отправила своих боевиков в Украину? <https://headtopics.com/ru/10501080107710792703-33053995>

<sup>94</sup> Война в Украине: на чьей стороне исламский мир? <https://www.kavkazr.com/a/voyna-v-ukraine-na-chjey-storone-islamskiy-mir/31790032.html>

Галичины шейх Мурат Сулейманов (родился в Крыму в семье крымских татар).<sup>95</sup> Он сообщил, что после начала войны очень много мусульман принимают участие в боевых действиях в разных батальонах ВСУ<sup>96</sup>, но информацией о точном количестве не располагает. В первые месяцы войны деятельность во многих мечетях приостановилась, особенно в тех регионах, где шли сильные бои: это Киев, Харьков, Запорожье. В Северодонцке, который на данный момент находится под оккупацией, мечети больше нет: она попала под обстрел и полностью сгорела. Курс работы несколько изменился. На данный момент это больше волонтерская деятельность<sup>97</sup>.

## **8. Деятельность радикальных группировок. Леворадикальные группы и партии:**

После начала полномасштабного вторжения в 2022 году т.н. «левое» партийное поле оказалось полностью вне закона, что в основном обосновывалось обеспечением национальной безопасности, в частности, руководители или ряд представителей этих партий обвинялись в связях с РФ. 20 марта 2022 Президент Владимир Зеленский подписал решение Совета национальной безопасности (СНБО), которым на время войны приостановлена деятельность 11 политических партий. Позже Министерство юстиции подало иски о запрете 12 партий<sup>98</sup>: «Оппозиционная платформа — За жизнь», «Оппозиционный блок», «Партия Шария», «Наши», «Левая оппозиция», «Союз левых сил», «Государство», «Прогрессивная социалистическая партия Украины», «Социалистическая партия Украины», «Социалисты», «Блок Владимира Сальдо», «Русь единая»<sup>99</sup>. Также 5 июля 2022 г. коллегия судей Восьмого апелляционного административного суда ААС завершила рассмотрение административных дел по запрету партии "Счастливая Украина" («Успешная Украина») и Компартия Украины (№826/9174/18 и № 826/9751/14 соответственно) и удовлетворила исковые требования Министерства юстиции Украины. Компартию Украины Окружной административный суд Киева запретил еще в декабре 2015 года, однако она продолжала существовать из-за судебной коллизии. Сама КПУ,

---

<sup>95</sup>Новым муфтием украинских мусульман стал имам Львова и Галичины <https://www.ukrinform.ru/rubric-society/3610248-novym-muftiem-ukrainskih-musulman-stal-imam-lvova-i-galiciny.html>

<sup>96</sup> «У тиранов всегда будут люди, которые станут их оправдывать». Украинский муфтий о российском духовенстве, поддержавшем войну <https://ru.krymr.com/a/ukraina-muftiy-musul-mane-voyna-krym-murat-suleymanov/32141434.html>

<sup>97</sup> Виктор Еленский: Вклад мусульман в общую победу Украины не оценим [https://risu.ua/ru/viktor-elenskij-vklad-musulman-v-obshchuyu-pobedu-ukrainy-neocenim\\_n137187](https://risu.ua/ru/viktor-elenskij-vklad-musulman-v-obshchuyu-pobedu-ukrainy-neocenim_n137187)

<sup>98</sup>В Украине окончательно запретили 12 пророссийских партий <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2022/10/22/7373035/>

<sup>99</sup> СНБО приостановил любую деятельность ряда политических партий во время военного положения <https://zn.ua/POLITICS/snbo-priostanovil-ljubuju-dejatelnost-rjada-politicheskikh-partij-vo-vremja-voennoho-polozhenija-zelenskij.html>



длительное время находилась в близком союзе с бывшей «Партией регионов» - 21 февраля 2023 года официально запрещена решением Восьмого апелляционный административный суда (ААС) Украины<sup>100</sup>. Запрет «пророссийских партий» — это важный символический шаг, который прежде всего направлен на то, чтобы в очередной раз продемонстрировать украинскому обществу патриотичность действующей власти. Вместе с тем, не исключено, что таким образом расчищается поле для новых партий левого типа, но уже под контролем Офиса Президента.

Начиная с 2014 года, после Майдана, леворадикальные группы и партии в Украине постепенно вытеснялись из политического пространства. В этот период две мощные партии «левого» спектра – КПУ и СПУ – пришли в упадок. КПУ хотя и имела мощную электоральную поддержку и разветвлённую сеть партийных организаций, не смогла выстоять или как-то переформатироваться в период декоммунизации. Запрет КПУ<sup>101</sup> обосновывали обеспечением национальной безопасности страны, поскольку коммунистические местные центры якобы активно помогают самопровозглашенным «ДНР» и «ЛНР» на востоке Украины. Информационная кампания против коммунистов и их последователей привела к тому, что сам бренд - социал-демократия и социализм – стал в значительной мере непопулярным, а львиная доля электората коммунистов была сконцентрирована на ныне неподконтрольных Украине территориях Донбасса и Крыма. Упадок СПУ начался еще раньше. Избиратели не смогли простить социалистам резкого разворота от «помаранчевых» к союзу с той же «Партией регионов». Однако, в отличие от КПУ, у социалистов с 2014 года был один существенный козырь: их деятельность не подпадала под прямой запрет. Представители т.н. «новых левых» поддерживают целостность Украины, критикуют российский империализм, а некоторые принимают активное участие в военных действиях в зоне АТО. Социалистическая организация «Левая оппозиция» одна из преемниц Организации марксистов, в основном из её троцкистского крыла; её представители создают новую левую партию «Социальный рух»<sup>102</sup>. Наличие активистов «Социального Руха» на Майдане тогда стало залогом лояльного отношения украинского общества, без ассоциаций с пророссийским сепаратизмом, в котором приняли участие коммунисты из КПУ, а также «Боротьбы»<sup>103</sup> - эта организация создавалась выходцами из КПУ, чтобы стать политической альтернативой последней. Однако события Майдана, а после события на востоке Украине, перешедшие в войну, показали, что, несмотря на заявленные идеологические различия между «троцкистской» «Боротьбой» и

---

<sup>100</sup>В Украине запретили "Партию регионов": все имущество передадут государству <https://focus.ua/politics/551129-v-ukraine-zapretili-partiyu-regionov-vse-imushchestvo-peredadut-gosudarstvu>

<sup>101</sup>В Украине запретили Компартию <https://www.kommersant.ru/doc/2878933>

<sup>102</sup> Феномен левой политики в Украине: пророссийский след и Ахметов <https://bykvu.com/ua/mysli/30273-fenomen-levoj-politiki-v-ukraine-prorossijskij-sled-i-akhmetov/>

<sup>103</sup> Там же.

устаревшей КПУ, разницы между ними нет никакой. Члены обеих организаций приняли участие в противостоянии на пророссийской стороне. Активисты “Борьбы” активно пытались провозгласить “народные республики” в Харькове и Одессе, а также избивали проукраинских активистов. Члены “Борьбы” оказались участниками конфликта на Куликовом поле 2 мая 2014 года, а после двое из них погибли в одесском Доме профсоюзов<sup>104</sup>.

После ухода старых коммунистов и социалистов, эту идеологическую нишу так никто и не занял. Но использовать их риторику попытаются несколько политических партий. Наиболее заметными являются две политические силы, которые представлены в парламенте. Это «Оппозиционная платформа – За жизнь» и «Батькивщина»<sup>105</sup>. Обе партии имеют в своем арсенале ряд «левых» заготовок. Главные темы: запуск рынка земли, бедность, отсутствие прогресса в окончании войны на востоке Украины, ошибки провластной команды. ОПЗЖ также будет активно использовать тему необходимости сближения с Россией. "Оппозиционная платформа - за жизнь" с 44 депутатами имела вторую по численности фракцию в Верховной раде. Все время существования ее упрекали в пророссийских настроениях. После начала войны России против Украины парламентская фракция партии "Оппозиционная платформа - за жизнь" (ОПЗЖ) начала терять своих членов. Впоследствии Совет нацбезопасности и обороны Украины (СНБО) приостановил деятельность нескольких партий (в том числе ОПЗЖ), имеющих связи с Россией. Уже через месяц часть депутатов от этой политсилы создали депутатскую группу "Платформа за жизнь и мир". Такой шаг раскритиковал секретарь СНБО Алексей Данилов, посоветовав "негодям из ОПЗЖ" тихо уйти из Рады, пока их не вынесли<sup>106</sup>. Уже в военное время, в марте 2023года, Служба безопасности Украины заявили о разоблачении в г.Киеве и ещё шести регионах государства подпольных ячеек так называемой "коммунистической партии советского союза". Их "активисты" якобы должны были призывать к массовой поддержке российских оккупантов и обустривать "комендатуры" для сбора разведанных и подготовки диверсий в Украине<sup>107</sup>.

Стоит отметить, что левые в основном выступают за поддержку экономического равенства между людьми, социальную помощь, бесплатную медицину и образование, большие налоги, защиту прав работников и активное

---

<sup>104</sup>в Одессе вспоминают жертв трагедии 2 мая 2014 года <https://bykvu.com/ua/bukvy/29953-segodnya-v-odesse-vspominayut-zhertv-tragedii-2-maya-2014-goda/>

<sup>105</sup> Патерналисты или новые коммунисты: куда делись «левые» партии <https://ru.slovoidilo.ua/2020/05/28/kolonka/aleksandr-radchuk/politika/paternalisty-ili-novye-kommunisty-kuda-delis-levye-partii>

<sup>106</sup> Что принесет запрет пророссийских партий в Украине <https://www.dw.com/ru/chto-prineset-zapret-prorossijskih-partij-v-ukraine/a-61642097>

<sup>107</sup> СБУ нашла в Украине подпольные ячейки "компартии большевиков" <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2023/03/20/7394189/>

вмешательство государства в экономику, например, путем регулирования цен или создания госпредприятий. В крайней форме это — плановая экономика и отсутствие частной собственности<sup>108</sup>. Большинство украинцев, имея опыт жизни в СССР, считают необходимым вмешательство государства в экономику и социальную помощь. Но при этом вмешательство государства в экономические процессы должно быть минимальным, при сдерживании потребительских цен и тарифов<sup>109</sup>.

Институт постинформационного общества проанализировал программы украинских политических партий, баллотирующихся в Верховную Раду Украины, на предмет их реальной идеологии, а не той, которую декларируют их ключевые спикеры. Согласно результатам исследования, о намерении победить на парламентских выборах в 2019 году заявили только левые и левоцентристские силы. В частности, к ним отнесли партии "Слуга народа" и "Голос"<sup>110</sup>. Это связано с сильными идеологическими расхождениями между партийными программами и словами спикеров. Так, например, партия "Свобода", которая должна идеологически себя позиционировать как правая, использует исключительно авторитарно-левые, социалистические лозунги.

Президент В. Зеленский также все больше смещается в правый политический сегмент (более политически пассионарный) и ориентируется больше на запросы этого электората, конкурируя с главой «Европейской солидарности» П. Порошенко и мэром Киева В. Кличко. В парламент на рассмотрение внесены два закона, которые запрещают баллотироваться на избирательные должности лицам, которые были членами запрещенных партий или фракций запрещенных партий. Проект Закона №9081 о внесении изменений в некоторые законы Украины<sup>111</sup> (об ограничении участия лиц, связанных с политическими партиями, деятельность которых запрещена, в управлении государством). Альтернативный к нему. №9081-1<sup>112</sup> Проект Закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины об ограничении участия в управлении государством лиц, связанных с политическими партиями, деятельность которых запрещена согласно закону. Этот закон запрещает не только баллотирование, но и занятие должностей категории "А" госслужбы лицам, находившимся в партиях или фракциях запрещенных партий не по состоянию на 24 февраля 2022 года, а по состоянию

---

<sup>108</sup> Левые и левоцентристские: какой идеологии придерживаются украинские партии на самом деле <https://delo.ua/economyandpoliticsinukraine/realnaja-ideologija-ukrainskih-partij-analiz-355928/>

<sup>109</sup> Треть украинцев считает, что вмешательство государства в экономические процессы должно быть минимальным <https://www.epravda.com.ua/rus/news/2021/06/16/675062/>

<sup>110</sup> Левые и левоцентристские: какой идеологии придерживаются украинские партии на самом деле <https://delo.ua/economyandpoliticsinukraine/realnaja-ideologija-ukrainskih-partij-analiz-355928/>

<sup>111</sup> Проект Закону про внесення змін до деяких законів України (щодо обмеження участі осіб, пов'язаних з політичними партіями, діяльність яких заборонена, в управлінні державою) <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/41482>

<sup>112</sup> Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження участі в управлінні державою осіб, пов'язаних з політичними партіями, діяльність яких заборонена відповідно до закону <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/41499>

на 19 февраля 2014 года, когда, по мнению авторов, и началась агрессия РФ против Украины.

Эти два законопроекта нарушают два основных принципа демократического права. Первое — это коллективность наказания. Согласно демократическому праву, запрещено наказывать коллективы. Любое наказание должно быть индивидуальным и касаться конкретных действий и конкретных людей. То есть нельзя наказывать сразу всех членов какой бы то ни было партии. Вторая проблема правового характера состоит в том, что предлагается наказывать людей за действия, которые они совершили до криминализации деяния. Закон не имеет обратной силы. То есть предлагается наказывать людей за то, что они были членами, когда-то законных партий. В таком случае наказанию должны подлежать все чиновники и институции разных уровней, которые обеспечивали и признавали функционирование этих партий в период до их запрета судом. При этом эти законы в перспективе могут быть приняты, на фоне радикализации настроений общества. Но вероятнее всего, что, как и предыдущие люстрационные законы про очищение власти, они будут оспорены в ЕСПЧ (по которым даже могут быть назначены денежные компенсации). И не будут функционировать надлежащим образом или не выполняться и фальсифицироваться.

## **9. Преступления на почве ненависти (статистика производств), действия правоохранительных органов, уголовные дела, расистские нападения, насилие и террор за период (данные государственных органов и общественных организаций)**

Согласно данным Государственной Судебной Администрации<sup>113</sup> в 2022 году на рассмотрении в суде находилось 28 дел в отношении 29 лиц по статье 161 УК Украины «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии». При этом из них 19 поступило в течении года. Из них в суде было рассмотрено 16 производств, из которых по 11-ти был вынесен приговор, где фигурирует 12 человек. По 7 производствам был вынесен обвинительный приговор; 1 - возвращено прокурору в отношении одного лица; по 3 дело было закрыто в отношении 3-х лиц. Всего осуждено 12 человек. Отмечается, что 9 лиц не было применено наказание, а назначен испытательный срок. Штраф назначен в отношении 2 лиц, 2 лицам назначено наказание, и в отношении 1-го лица применена специальная конфискация. На конец отчетного периода в суде не рассмотренными осталось 12 производств в отношении 12 лиц.

К сожалению, Офис Генпрокурора Украины не предоставил нам информацию, сколько дел по этой статье было зарегистрировано и взято на учет. Но если рассматривать результаты статистики за прошедшие годы, когда

---

<sup>113</sup> Ответ Государственной судебной администрации 8.03.2023 № інф. /Б 294-23- 305/23

более чем в 90 % случаях в отношении криминальных правонарушений по статье 161 УК Украины «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии» не принималось никаких решений. Можно предположить, что ситуация значительно не улучшилась.

### **Антисемитизм в Украине.**

В Украине на законодательном уровне ужесточили ответственность за проявление антисемитизма. Верховная Рада Украины приняла закон №5109<sup>114</sup> о предотвращении и противодействии антисемитизму. Законопроект дает определение антисемитизма, запрещает юдофобию и ее проявления и предусматривает ответственность за нарушение законодательства об антисемитизме. Согласно документа основными проявлениями антисемитизма есть отрицание в праве самоидентификации лиц еврейского происхождения; призыв, сокрытие или оправдание убийства или причинение вреда таким лицам; выражение ложных сведений, ненавистнических заявлений о них; отрицание факта преследования и массового уничтожения евреев во время Второй мировой войны (Холокост); изготовление, распространение любых материалов, содержащих антисемитские высказывания, и публичное их использование; преднамеренное повреждение или разрушение зданий, других сооружений, принадлежащих лицам еврейского происхождения, еврейским общинам и общественным еврейским организациям, а также религиозных или культовых сооружений, разрушение или осквернение мест захоронений лиц еврейского происхождения, памятников, памятных знаков и т.п.<sup>115</sup>.

**Также в Украине появится уголовная ответственность за антисемитизм.** Верховная Рада приняла закон №5110 "О внесении изменений в статью 161 Уголовного кодекса Украины для реализации положений Закона Украины "О предотвращении и противодействии антисемитизму в Украине"<sup>116</sup>.

Изменения, которые вносятся новым законом, касаются статьи 161 Уголовного кодекса о нарушении равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности, религиозных убеждений, инвалидности и других признаков. Теперь статью должны дополнить словами и за «проявления антисемитизма». При этом пока остаётся не ясным был ли закон после принятия подписан Президентом, в карте прохождения законопроекта об этом ничего не сказано<sup>117</sup>. И соответственно, этот закон ещё

---

<sup>114</sup> Верховная Рада приняла закон о запрете антисемитизма в Украине <https://www.ukrinform.ua/rubric-politics/3320079-rada-uhvalila-zakon-pro-zapobiganna-i-protidiu-antisemitizmu.html>

<sup>115</sup> Там же.

<sup>116</sup>РАДА ПРИНЯЛА ЗАКОНОПРОЕКТ О ВНЕСЕНИИ ФРАЗЫ «ПРОЯВЛЕНИЕ АНТИСЕМИТИЗМА» В СТ. 161 УК УКРАИНЫ <https://jewishnews.com.ua/society/rada-prinyala-zakonoprojekt-o-vnesenii-frazyi-proyavlenie-antisemitizma-v-st-161-uk-ukrainyi>

<sup>117</sup>Проект Закону про внесення змін до статі 161 Кримінального кодексу України для реалізації положень Закону України "Про запобігання та протидію антисемітизму в Україні" <https://itd.rada.gov.ua/billinfo/Bills/CardByRn?regNum=5110&conv=9>

не вступил в силу. Что возможно связано с тем, что в, условиях войны, власти не желают дополнительно «раздражать» т.н. национал - патриотическую часть общества.

Посол Израиля Джоэл Лион давно призывал Украину законодательно закрепить юридическое определение понятия “антисемитизм”, разработанное Международным альянсом памяти жертв Холокоста (IHRA). Рабочее определение антисемитизма, которое разработали в организации, звучит так: *“Антисемитизм – это определенное восприятие евреев, которое может быть выражено как ненависть к евреям. Риторические и физические проявления антисемитизма, направленные против евреев или неевреев и/или их собственности, в отношении еврейских общинных учреждений и религиозных объектов”*<sup>118</sup>. На сегодня такое определение принято в Германии, Великобритании, Австрии, Румынии, Литве, Болгарии и Израиле.

Министр внутренних дел Украины Игорь Клименко сообщил, что за последние три года число производств относительно проявлений антисемитизма в Украине уменьшается. *«В 2020 году это было 18 производств. В 2021-м, предвоенном году, их было 13. В 2022-м, в год войны, их зафиксировано 12. Могу сказать, что реакция на такие проявления мгновенная со стороны всех правоохранительных органов, в первую очередь Министерства внутренних дел»*<sup>119</sup>, — подчеркнул И. Клименко.

В украинской армии насчитывается около 1000 евреев среди 800 000 служащих солдат.<sup>120</sup> Вооружённые силы Украины назначили главного раввина. Им стал раввин Гилель Коэн, который до этого занимался интенсивной волонтерской работой. Раввин проводил для военных-евреев традиционные еврейские церемонии (такие как брит-мила и наложение тфилинов), изготавливал для них кипы с надписью «Евреи защищают Украину».

В отчёте Всемирной сионистской организации сказано<sup>121</sup>, что информация об антисемитских инцидентах поступает в местные еврейские общины, не всегда доходит до полиции и властных структур. В некоторых случаях жертвам требуется время осознать произошедшее. Около 80% евреев, пострадавших от антисемитских атак, не сообщали о них властям. По мнению Всемирной сионистской организации<sup>122</sup>, в Украине в последние годы также отмечался некоторый рост числа антисемитских проявлений, но с началом войны число таких сообщений сократилось и оценить полную картину состояния антисемитизма в стране сейчас не представляется возможным. Но в

---

<sup>118</sup> <https://debaty.sumy.ua/ukraine-and-world-news/shtraf-do-17-tysyach-i-tyurma-do-vosmi-let-kak-v-ukraine-budut-karat-za-antisemitizm>

<sup>119</sup>Глава МВД Украины рассказал, как в Украине уменьшается антисемитизм <https://nv.ua/ukraine/events/v-ukraine-ezhegodno-umenshaetsya-chislo-proizvodstv-otnositelno-antisemitizma-igor-klimenko-50304748.html>

<sup>120</sup> В ООРОУЖЁННЫХ СИЛАХ УКРАИНЫ ПОЯВИЛСЯ ГЛАВНЫЙ РАВВИН <https://jewishnews.com.ua/society/v-vooruzhyonnyix-silax-ukrainyi-poyavilsya-glavnyiy-ravvinsmi>

<sup>121</sup> Отчет Всемирной сионистской организации: впервые за 10 лет рост антисемитизма замедлился, но ситуация остается тревожной <https://stmegi.com/posts/104694/otchet-vsemirnoy-sionistskoy-organizatsii-vpervye-za-10-let-rost-antisemitizma-zamedlilsya-no-situats/>

<sup>122</sup> Там же.

целом война сопровождается как антисемитскими заявлениями, так и распространением теорий заговора в социальных сетях, касающихся "роли" евреев и Израиля в этих событиях и сопровождающихся традиционными антисемитскими утверждениями о том, что евреи замышляют захватить мир. Ряд арабских пользователей соцсетей также, как отмечается в докладе, нелицеприятно высказывался о президенте Украины Владимире Зеленском, упоминая его еврейское происхождение. В тоже время Израиль необоснованно, по мнению авторов доклада, критиковали за отказ от поставок оружия Украине – без упоминания другой оказываемой с самого начала войны помощи Украине.