



КСЕНОФОБИЯ, РАДИКАЛИЗМ И
ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ В
КАНАДЕ (2020-2022)

DR. BÀRBARA MOLAS
EUROPEAN CENTRE FOR THE DEVELOPMENT OF DEMOCRACY

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение | 2 |
| Законодательство | 2 |
| Практика , затрагивающая меньшинства. | 5 |
| Отношение общества к группам меньшинств..... | 8 |
| Преступление на почве ненависти. COVID-19 в связи с дискриминацией и преступлениями на почве ненависти в Канаде..... | 15 |
| Конфликт в Украине в связи с дискриминационной практикой в Канаде..... | 19 |
| Радикальный исламизм | 20 |
| Правый экстремизм | 25 |
| Левый экстремизм | 27 |
| Выводы..... | 28 |
| Рекомендации..... | 29 |

АВТОР

Д-р Барбара Молас — научный сотрудник Международного центра по борьбе с терроризмом в Гааге (Нидерланды) и независимый консультант по борьбе с терроризмом и возникающими угрозами, особенно ультраправыми и угрозами, направленными против истеблишмента.

1. ВВЕДЕНИЕ

В этом отчете рассматриваются действующее дискриминационное законодательство, практика, отношение и движения в контексте Канады в период с 2020 по 2022 год. Сначала в нем представлена оценка законодательства, затрагивающего интересы меньшинств в рассматриваемый период, включая дискриминационное законодательство и законодательство, направленное на борьбу с преступлениями на почве ненависти, с целью оценки способности законодательной системы Канады защищать этнические, религиозные и гендерные меньшинства. В нем также анализируется существующая правоприменительная практика, затрагивающая меньшинства, такая как дискриминационная практика и меры государства по поддержке меньшинств. Опираясь как на качественные, так и на количественные данные, в этом отчете представлено текущее отношение общества к иммигрантам и другим этническим и религиозным меньшинствам, с акцентом на те, которые могут мотивировать ненависть и, возможно, привели к сообщениям о преступлениях на почве ненависти. Наконец, мы перечисляем и раскрываем характер современных праворадикальных и радикальных исламистских группировок в Канаде, описывая их основные идеологические направления и цели.

В отчете делается вывод о неуклонном росте негативного отношения к этническим меньшинствам, при этом мусульманские и азиатские меньшинства становятся особенно уязвимыми во время и после COVID-19. С другой стороны, данные свидетельствуют о том, что канадцы в целом дорожат своими мультикультурными традициями и что правительство может усерднее работать над тем, чтобы мультикультурализм работал.

Мы заканчиваем предложением общих рекомендаций о том, как лучше предотвратить радикализацию и защитить этнические меньшинства от преступлений на почве ненависти.

1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Законопроект 21 или Закон о светскости штата (Квебек), обновление на 2020–2022 гг.

Чтобы понять существующее законодательство, дискриминирующее меньшинства в Канаде сегодня, важно начать с принятия Билля 21 или Закона о светскости государства (*Loi sur la laïcité de l'État*) в канадской провинции Квебек в 2019 год. Этот законопроект запрещает некоторым государственным служащим, занимающим руководящие должности, носить на работе религиозные символы, такие как тюрбан, кипа и хиджаб. В эту группу входят учителя, полицейские и судьи. На практике закон дискриминирует, в частности, женщин-мусульманок и поощряет притеснения этого меньшинства.

организации гражданского общества надеялись вернуть этот закон к настоящему времени, этого не произошло. Фактически, в конце ноября 2019 года Канадская

ассоциация гражданских свобод обратилась [в Апелляционный суд Квебека с ходатайством](#) о временной приостановке действия законопроекта 21 до тех пор, пока суды не примут решение о конституционности закона. Они обрисовали в общих чертах различные виды вреда, которые уже причинил запрет на религиозные символы, и на этом основании попросили суд принять срочные меры. 12 декабря 2019 года они получили решение суда, и оно было разгромным. Двое из трех судей отклонили ходатайство об отстранении: закон остается в силе. Один из судей приостановил действие закона. И это несмотря на то, что все три судьи согласились с тем, что квебекцам, носящим религиозные символы, причиняется вред. Один из судей даже сказал, что «очевидно, что их основные права нарушаются», особенно права мусульманских женщин, которые носят хиджаб. В этой связи стоит упомянуть исследование, проведенное Женевьевой Мерсье- Дальфон и Дениз Хелли в 2021 году, в котором более подробно рассматривается тема антимусульманской дискриминации и насилия. Это исследование [обнаружило связь](#) между политическими предложениями о непристойности, такими как Квебекский законопроект 21, и ростом числа преступлений на почве ненависти. Женщины (особенно женщины, которые носят вуали), как правило, становятся первыми и наиболее частыми жертвами микроагрессии (негативных комментариев и унижающего отношения, как преднамеренного, так и нет) в повседневной жизни.

20 апреля 2021 года Верховный суд Квебека признал чрезмерный вред, причиненный лицам, которые носят религиозные символы, и отменил некоторые части законопроекта 21 как неконституционные. К сожалению, [это решение сохранило в силе большую часть закона](#) и многие из признанных нарушений, а именно запрет на демонстрацию религиозных символов на государственной службе при исполнении своих гражданских обязанностей. Вот почему Канадская ассоциация гражданских свобод вместе со своими партнерами по судебным процессам [подала иски](#) против законопроекта в декабре 2021 года. В 2022 году законопроект 21 все еще запрещал религиозные символы на многих должностях в государственном секторе, несмотря на то, что гражданское общество охарактеризовало его как неконституционный.

Закон об управлении чрезвычайными ситуациями и гражданской защите (Онтарио)

В начале апреля 2020 года правительство провинции Онтарио приняло чрезвычайное распоряжение, позволяющее полиции получать имена, адреса и даты рождения жителей Онтарио, у которых был положительный результат теста на COVID-19. За несколько месяцев полиция Онтарио провела поиск в базе данных результатов тестирования на COVID более 95 000 раз. Более 40% этих обысков были проведены двумя полицейскими службами: Полицейской службой Тандер-Бей и Полицейской службой региона Дарем. Полицейская служба Тандер-Бей, в частности, обращалась к личной медицинской информации в базе данных более 14 800 раз — скорость доступа в десять раз выше, чем в среднем по

провинции, — хотя с начала пандемии в этом районе было зарегистрировано всего 100 положительных случаев. Канадская ассоциация гражданских свобод сообщила, что у людей, проходящих тесты на COVID, не спрашивали их согласия на предоставление личной медицинской информации. Высказывались особые опасения по поводу того, как передача личной медицинской информации непосредственно в полицию [повлияет на тех, кто подвергается систематической дискриминации](#) при взаимодействии с правоохранительными органами и органами здравоохранения, включая чернокожих жителей Онтарио, коренных жителей и людей, страдающих психическими заболеваниями и зависимостями.

После того, как в начале апреля 2020 года был принят Закон об управлении чрезвычайными ситуациями и гражданской защите (Онтарио), Канадская ассоциация гражданских свобод (CCLA) вместе с другими партнерскими организациями заявила, что это решение «нарушает провинциальные меры защиты частной жизни в отношении здоровья и нарушает конституционные права людей на неприкосновенность частной жизни и равенство». В августе 2020 года правительство Онтарио [отменило чрезвычайный приказ](#), прекратив доступ полиции к базе данных COVID-19 после того, как CCLA и партнеры подали судебный иск, чтобы прекратить безоговорочное раскрытие личной медицинской информации правоохранительным органам.

Подзаконный акт 2020-31 о «Личных оздоровительных учреждениях» (Ньюмаркет, Онтарио)

Постановление, принятое в 2020 году в муниципалитете Ньюмаркет (Онтарио), несоразмерно затрагивает азиатских массажистов и предприятия, что еще больше способствует системному антиазиатскому расизму. Предлагаемые поправки включают чрезмерные требования, которые являются излишне обременительными, дискриминационными и могут привести к потере людьми работы и бизнеса. Действительно, на практике подзаконный акт оказывает [дискриминационное воздействие](#), заставляя в первую очередь азиатские массажные салоны с низким доходом рабочие, большинство из которых женщины, остались без работы, нарушив их право на равенство, гарантированное статьей 15 Канадской хартии прав. Кроме того, поскольку эти поправки обсуждались в контексте борьбы с секс-бизнесом и торговлей людьми, Канадская ассоциация гражданских свобод [призвала город Ньюмаркет](#) относиться к секс-работникам справедливо и беспристрастно и способствовать их безопасности, достоинству и благополучию.

Раскрытие «хорошего характера» Общества юристов Манитобы (Манитоба)

В марте 2021 года Юридическое общество канадской провинции Манитоба обнародовало новое требование к соискателям лицензии, которое создает [ненужные барьеры для коренных, чернокожих и других маргинализированных групп](#), желающих заняться юридической профессией. Это связано с тем, что для

того, чтобы заняться юридической профессией в Манитобе, заявители теперь были вынуждены раскрывать подробности и документацию о широком спектре личной и частной информации, включая необоснованные обвинения, жалобы, обвинения, дисциплинарные взыскания и обвинительные приговоры, независимо от их актуальности. процесс, или результат. Кроме того, этот процесс требует, чтобы люди раскрывали все свои контакты с полицией и системой уголовного правосудия, даже несмотря на то, что группы коренных народов часто подвергаются расовому профилированию и сталкиваются с несправедливым и чрезмерно суровым обращением в системе из-за системной дискриминации.

План действий 2SLGBTQI+ (федеральный)

В Канаде трансгендеры более чем в полтора раза чаще подвергались насильственной виктимизации в течение своей жизни, чем цисгендеры. Ежегодно 20 ноября члены сообщества организуют пикеты в честь Международного дня памяти трансгендеров, во время которых вслух зачитывается список имен трансгендеров, убитых в том году из-за насилия против трансгендеров. Федеральные рабочие места не были застрахованы от этой дискриминации. В период с 1950-х по середину 1990-х годов члены 2SLGBTQI+ канадских вооруженных сил и Королевской канадской конной полиции (RCMP), а также 2SLGBTQI+ федеральные государственные служащие подвергались систематической дискриминации и преследованиям в ходе того, что сейчас называется чисткой ЛГБТ. Многих допрашивали, преследовали, оскорбляли и увольняли в соответствии с политикой и санкционированной практикой. Сегодня граждане Канады 2SLGBTQI+ продолжают сталкиваться со стигматизацией и дискриминацией, которые лежат в основе множественного неравенства в таких областях, как здоровье, безопасность, жилье и занятость. Типы и уровни неравенства, с которыми приходится сталкиваться, различаются в разных сообществах 2SLGBTQI+.

В свете этой проблемы правительство Канады предприняло [ряд шагов](#) по созданию более безопасной и инклюзивной страны для представителей гендерных меньшинств. В их число входит финансирование в [размере 2,2 миллиарда долларов](#) на устранение коренных причин насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, которые идентифицируют себя как лесбиянки, бисексуалы или трансгендеры — группы меньшинств, которая, по данным Статистического управления Канады в 2021 году, [особенно](#) подвержена насилию. Но самым последним среди этих шагов был запуск первого Федерального плана действий 2SLGBTQI+ в Канаде в 2022 году. План направлен на продвижение прав и равенство для двух душ, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, гомосексуалистов, интерсексуалов и других представителей сексуального и гендерного разнообразия. (2SLGBTQI+) человек в Канаде. Этот план направлен на создание более справедливой Канады для сообществ 2SLGBTQI+ для нынешнего и будущих поколений. План действий основан на работе, которую правительство Канады проделало с 2015 года по устранению

сохраняющихся неравенств, с которыми сталкиваются сообщества 2SLGBTQI+, и по созданию более безопасной и инклюзивной страны.

План действий включает несколько [новых инициатив](#), организованных по 6 приоритетным направлениям, которые должны быть реализованы в течение следующих пяти лет. Вот эти области: 1) определение приоритетов и поддержка действий сообщества 2SLGBTQI+; 2) продолжать продвигать и укреплять права 2SLGBTQI+ дома и за рубежом; 3) поддерживать устойчивость и возрождение коренных народов 2SLGBTQI+; 4) вовлечь всех в Канаде в создание инклюзивного будущего 2SLGBTQI+; 5) укрепить данные 2SLGBTQI+ и разработку политики, основанной на фактических данных; и 6) включить вопросы 2SLGBTQI+ в работу правительства Канады. Важно подчеркнуть, что план и инициативы были основаны на обширном процессе взаимодействия с членами сообщества 2SLGBTQI+, организациями, активистами и экспертами по всей Канаде.

2. ПРАКТИКА, ЗАТРАГИВАЮЩАЯ МЕНЬШИНСТВА

В отличие от остальных канадцев, расовые меньшинства имеют непропорционально высокий уровень контактов как с органами уголовного правосудия, так и с полицией. Они подвергаются разным видам лечения и воспринимают такую разницу. Действительно, видимые меньшинства, в частности, коренные и чернокожие, непропорционально широко представлены в сферах структурного расизма. Например, [дети коренных народов](#), составляющие 7,7% всех детей в Канаде, составляют 52% всех приемных детей в системе социального обеспечения детей, а в других областях, таких как [безработица и бедность](#), они борются с более высокими показателями по сравнению с остальными канадцами (Статистическое управление Канады, 2019 г.). В сентябре 2021 года Федеральный суд Канады оставил в силе два постановления Федерального трибунала по правам человека от 2019 года, которые присудили финансовую компенсацию детям из числа [коренных народов в системе социальной защиты детей](#) после 2006 года. Трибунал пришел к выводу, что правительство дискриминировало детей из числа коренных народов, умышленно недофинансируя службы социальной защиты детей. резервов, что привело к их изъятию из семей, а также из-за отказа предоставлять услуги в результате юрисдикционного спора между федеральным правительством и правительствами провинций по поводу того, какое правительство должно оплачивать резервы по уходу. Федеральное правительство признало дискриминацию, но заявило, что трибунал не обладает юрисдикцией, и заявило, что правительство хотело решить проблему в рамках отдельных, но связанных коллективных исков с более щедрым финансовым урегулированием. 29 октября он объявил, что будет обжаловать ту часть решения суда, которая касается финансовой компенсации, но не ту часть, которая обязывает правительство предоставлять государственные услуги детям

коренных народов на тех же основаниях, что и детям некоренного происхождения. Правительство заявило, что стороны договорились приостановить судебный процесс до декабря, чтобы дать время для переговоров о финансовой компенсации в рамках всеобъемлющего пакета урегулирования.

Что касается чернокожих общин, то, ссылаясь на те же структурные показатели, Комиссия по правам человека Канады пишет в своем [Документ 2020 года](#) : «Корни античерного расизма и системной дискриминации в Канаде уходят глубоко. Они исторически укоренились в нашем обществе, в нашей культуре, в наших законах и в наших установках. Они встроены в наши институты и увековечивают социальное и экономическое неравенство, существующее во всем, от образования до здравоохранения, жилья и занятости». [Новостной репортаж CTV](#) за 2020 г. подтверждает эти данные и делает вывод, что чернокожие канадцы живут ниже, чем остальные канадцы (расовые или иные) во всех структурных секторах правосудия, таких как доход, образование и уголовное правосудие. Действительно, по сравнению с другими расовыми сообществами, чернокожие значительно более уязвимы для произвольного применения полицией принудительных мер, таких как аресты, задержания и расстрелы . Так называемые « [практики кардинга](#) » со стороны полиции, когда они останавливают кого-либо без каких-либо доказательств причастности лица к правонарушению, воспроизводят дифференцированное обращение с молодыми людьми в расовых сообществах и уменьшают их шансы на честное и справедливое процесс в области структурной справедливости. В случае неправомерного применения силы против меньшинств, таких как [коренные и чернокожие](#) , малое число зарегистрированных законных случаев применения чрезмерной силы, вероятно, частично связано с тем фактом, что люди либо боятся подавать жалобы, либо просто не доверяют властям. система.

В 2021 году начался судебный процесс по [крупному конституционному делу о расовом профилировании](#) , которое иллюстрирует дискриминационную практику полиции в отношении чернокожих и коренных канадцев. Дело, которое ведется Джозефом-Кристофером Луамбой , жителем Черного Монреаля, и Канадской ассоциацией гражданских свобод (CCLA) (в ее качестве консерватории), ставит под сомнение право полиции произвольно останавливать и задерживать водителей. без подозрения вне контекста пункта проверки на трезвость. В иске утверждается, что это бродячее, произвольное право задержания позволяет проводить расовое профилирование и является ненужной и неконституционной властью полиции. «Расовое профилирование чернокожих полицией в этой стране продолжает мешать жизни и подвергать опасности будущее», — сказал д-р Акваси Овусу- Бемпа , специальный советник CCLA по борьбе с расизмом чернокожих. «Этой практике не должно быть места в такой демократической стране, как наша». «Полиция в Канаде не должна иметь права останавливать кого-либо в любое время без малейшего подозрения в правонарушении», — заявила Ноа Мендельсон Авив, исполнительный директор и главный юрист CCLA. «Мы просим суд признать эту полицейскую власть неконституционной.

Это ненужное произвольное право задержания привело к десятилетиям расового профилирования и преследований. Не вызывающие подозрений остановки на дорогах на самом деле не случайны: они прокладывают путь для чрезмерной полицейской деятельности и преследований чернокожих, коренных народов и представителей других рас, будь то по предлогу или из-за неосознанной предвзятости. Настало время ограничить эти полномочия».

Несмотря на то, что задержания на дорогах без подозрений исторически назывались «случайными остановками» или «выборочными плановыми проверками», в настоящее время точно установлено, что эти перехваты не проводятся на самом деле случайным образом. Наоборот, практика беспристрастных [остановок на дорогах послужила предлогом для профилирования и дискриминации](#), которые несоразмерно затрагивают расовых и маргинализированных лиц. Риск того, что любое расширение этих полномочий приведет к дальнейшим дискриминационным последствиям и злоупотреблениям, очень велик. Судебный процесс [завершился в пользу CCLA](#) и ее партнеров по судебному процессу в октябре 2022 года.

Показательным является долгожданное судебное дело, которое произошло в 2020 году, поскольку оно касается дискриминационной практики правоохранительных органов, в частности, в отношении канадских мусульман. Это был решение, вынесенное Верховным судом Канады по делу [R. v. Ahmad, 2020 SCC 11](#), с участием Джавида Ахмада (апеллянт), который был обвинен в незаконном обороте наркотиков после того, как полиция организовала личные встречи с апеллянтом для покупки наркотиков. В провинциальном суде Онтарио Ахмад утверждал, что у полиции не было разумных подозрений, когда им предложили возможность продавать наркотики, и что полиция незаконно заманила его в ловушку. Это дело касается уголовно-правовой доктрины провокации, изложенной Судом в деле *R v Mack*, [1988] 2 SCR 903, которая установила, что полиция имеет право выходить за рамки своей обычной следственной роли и склонять людей к совершению уголовных преступлений. когда есть обоснованные подозрения в преступной деятельности - это доказательство, которое Ахмад оспорил в суде. Однако после суда Ахмад был [признан виновным](#) по одному пункту обвинения в хранении с целью торговли людьми и по двум пунктам обвинения в хранении доходов от преступлений. Затем он ходатайствовал о приостановлении производства по делу на основании провокации. Судья первой инстанции пришел к выводу, что Ахмад не попал в ловушку, поскольку у полиции сформировались разумные подозрения, и они подтвердили свою информацию в ходе разговора, прежде чем предоставить Ахмаду возможность продавать наркотики. В ответ на это решение в 2020 году по всей Канаде начались [протесты](#) с призывами к реформе полиции. В ответ RCMP выпустила отчет, посвященный этим утверждениям, но отчет был [встречен критикой](#) на почве этнических предрассудков. Ахмад был осужден, но сейчас обжалует эти приговоры в Верховном суде Канады.

Другим примером, связанным с правоприменительной практикой в отношении мусульманских общин, является вопрос секьюритизации, относящийся к политике, дискурсам и практикам, направленным против мусульман в Канаде для борьбы с радикализацией и терроризмом, включая слежку и другие виды профилирования и ограничений. В последнем исследовании ([Ahmad 2020](#), стр. 115) мы читаем:

«Хотя политика противодействия радикализации продвигается под рубрикой ориентированности на сообщества и управления рисками, дискурс и практика безопасности рассматривают радикализацию как проблему внутри мусульманских общин, рассматривая их как подозреваемых в том, что они «потенциально радикальны». Несмотря на такую формулировку, мусульманские ОГО [организации гражданского общества] сотрудничают с органами государственной безопасности в усилиях по противодействию радикализации, но делают это, осознавая огромную власть государства над ними в таких «партнерствах». ОГО поднимают вопросы об избирательном характере практики безопасности, которая рассматривает мусульман как опасных и жестоких, но не в полной мере признает их реальность как жертв насилия на почве исламофобии. ОГО используют антирасистские, антиугнетательные и основанные на правах рамки. призвать к дискриминационному обращению с мусульманами в интересах национальной безопасности».

Систематическая дискриминационная практика затрагивает заметные сообщества иммигрантов в целом. Показательно, что в августе 2022 года Трибунал по правам человека Онтарио постановил, что [полиция провинции Онтарио допустила дискриминацию в отношении рабочего-мигранта](#), когда они провели проверку ДНК, нацеленную на него и всех других рабочих-мигрантов в этом районе. В постановлении подтверждается, что проверка ДНК полицией, которая предназначалась для назойливых полицейских обысков исключительно на основании расы и иммиграционного статуса, независимо от того, соответствовали ли они каким-либо другим аспектам надежного и подробного описания подозреваемых, была дискриминационной. Нарушения конфиденциальности и прав человека, имевшие место здесь, были особенно острыми из-за уникальной уязвимости целевого населения. Как признается в судебном решении, сельскохозяйственные рабочие-мигранты представляют собой крайне уязвимое расово расистское сообщество и сталкиваются со значительными препятствиями при отстаивании своих прав. Их возможность остаться в Канаде зависит от прихотей их работодателей, которые могут уволить их без причины и вызвать депортацию в любое время. Они также часто происходят из бедных домохозяйств и имеют низкий уровень образования. Трибунал по правам человека установил, что полиция, которая привлекла работодателей трудящихся-мигрантов к помощи в опросе ДНК, «неадекватно учитывала уязвимость трудящихся-мигрантов, запрашивая их ДНК на добровольной основе». Этот тип полицейской практики по своей сути является принудительным — проблема, которая значительно усиливается в контексте, подобном этому.

3. СОЦИАЛЬНОЕ ОТНОШЕНИЕ К ГРУППАМ МЕНЬШИНСТВ

В 2020 году в Канаде преобладали негативные социальные установки на почве религиозности, в частности исламофобия. Хотя реальной связи между исламом и терроризмом нет, антимусульманские настроения на почве террористических угроз по-прежнему широко распространены в эпоху после 11 сентября и в эпоху глобализированных информационных технологий. Кроме того, внутренняя политика в западном мире усиливает и использует такое освещение для продвижения своих собственных политических планов и целей (Macdonald, 2020). На самом деле, согласно *арабским новостям*, преступления на почве ненависти в Канаде против мусульман, в том числе сирийских беженцев, [увеличилось](#) в период с 2020 по 2021 год. Государственное агентство Статистического управления Канады подтвердило это, проведя исследование в августе 2022 года, которое показало, что количество задокументированных исламофобских нападениях выросло с 84 в 2020 году до 144 в 2021 году на основе негативного отношения к этому религиозному меньшинству. Эти данные дополнительно освещаются в отчете Специального докладчика ООН по исламофобии в Канаде, представленном 30 ноября 2020 г. Согласно отчету, к 2020 г. неблагоприятные взгляды канадцев на ислам преобладали над любой другой религиозной традицией, при этом большинство канадцев жили в Онтарио, например, считая, что господствующие мусульманские доктрины поощряют насилие.

По данным [Статистического управления Канады - The Daily](#) (2020), Чернокожие в Канаде сталкивались и продолжают сталкиваться с различными формами расизма, дискриминации и несправедливого обращения в Канаде, многие из которых характерны для системы уголовного правосудия. В целом чернокожие, живущие в Канаде, менее доверяют полиции. Согласно Общему социальному исследованию (GSS) 2020 года о социальной идентичности, каждый пятый (21%) чернокожий в возрасте 15 лет и старше сообщил, что мало или совсем не доверяет полиции, что вдвое больше, чем доля некоренных, невидимых меньшинств (11%). Среди некоренных, невидимых меньшинств 7 из 10 (70%) заявили, что они либо в некоторой степени, либо в значительной степени доверяют полиции, по сравнению с примерно половиной (54%) чернокожих. В 2020 году чернокожие сообщили о снижении общей уверенности в конкретных элементах работы полиции. В частности, почти каждый третий (30%) чернокожий заявил, что полиция плохо справляется по крайней мере с одной частью своей работы, что выше, чем у представителей некоренного, невидимого меньшинства (19%). По сравнению с населением в целом, у чернокожих было особенно негативное восприятие способности полиции справедливо обращаться с людьми, быть доступной и легкой в общении. Например, 20% чернокожих заявили, что, по их мнению, полиция плохо справляется с работой, справедливо обращаясь с людьми, по сравнению с 7% некоренных, невидимых меньшинств.

Как и чернокожее население, коренные жители [сообщали о](#) более низком уровне доверия к полиции по сравнению с некоренными, невидимыми меньшинствами. В частности, согласно GSS 2020 года о социальной идентичности, 2 из 10 (22%) представителей коренных народов сообщили, что мало или совсем не доверяют полиции. Эта доля была вдвое больше, чем у некоренных, невидимых меньшинств (11%). Как уже отмечалось, 7 из 10 (70%) представителей некоренного, невидимого меньшинства сообщили о некотором или большом доверии к полиции. Эта доля намного выше, чем доля коренных народов (48%) и метисов (54%). Оценки для инуитов из GSS 2020 по социальной идентичности не подлежат публикации из-за размера выборки. При рассмотрении показателей работы полиции коренные жители чаще, чем некоренные, невидимые меньшинства считали, что полиция штата плохо справлялась со следующим: соблюдение законов (10% против 5%), быстрое реагирование на звонки. (16% против 7%), предоставление информации о профилактике правонарушений (16% против 9%), обеспечение безопасности граждан (11% против 5%) и справедливое отношение к людям (15% против 7%).

В 2020 году канадские респонденты в международном опросе Pew Research Center [выразили подавляющую поддержку концепции гендерного равенства](#) : 93% опрошенных канадцев оценили ее как «очень важную», уступив только Швеции с 96%. Однако, с более практической точки зрения, исследование выявило значительный разрыв между мужчинами и женщинами, когда речь заходит о том, чей пол, по их мнению, имеет более высокое качество жизни: 69% женщин в Канаде заявили, что у мужчин более высокое качество жизни, по сравнению с 49% женщин. % канадских мужчин, которые сказали то же самое. «Я думаю, дело в том, что люди в Канаде действительно считают равные права мужчин и женщин очень важными. И они несколько более оптимистичны, чем другие страны, в отношении того, что женщины в конечном итоге будут иметь те же права, что и мужчины», — говорится в исследовании Pew. партнер Джанелл Феттерольф . «В то же время люди осознают, что в некоторых из этих ситуаций это не обязательно так».

Удивительно, но 11% канадцев заявили, что мужчины должны иметь больше прав на работу, чем женщины, в то время, когда работы не хватает, по сравнению с 88%, которые не согласились. В США соотношение было аналогичным: 13% согласились с тем, что отдавали предпочтение мужчинам, по сравнению с 85%, которые считали иначе. В других странах мира большинство людей, опрошенных в таких странах, как Индия, Тунис и Нигерия, сообщили об обратном настроении, сказав медиану по 34 странам до 56% всех респондентов, которые предпочли, чтобы мужчины быстро получали дефицитные рабочие места, и 40% кто не согласился. Результаты показывают, что проблема равенства, так же как и забота об окружающей среде, за последние 20 лет, как правило, привлекала уровень внешней общественной поддержки, который может внезапно исчезнуть, когда экономическое благополучие людей окажется под угрозой. «Этот вопрос, в частности, о конкретном контексте нехватки рабочих мест, дает нам

действительно интересное представление о том, что чувствуют люди», — сказал Феттерольф . «Гендерное равенство — это то, что люди очень сильно ощущают и считают важным, но все же бывают случаи, когда люди предпочли бы наличие неравенства».

Исследование также показывает, что некоторые респонденты в Канаде по-прежнему придерживаются давних представлений о гендерных ролях: 22% заявили, что мужчины имеют большее влияние на финансовые решения в семье, по сравнению с 11%, которые заявили, что женщины контролируют состояние кошелька. 64% сказали, что баланс равен. Женщины больше контролируют решения о воспитании детей, заявили 37% канадцев, по сравнению с 3%, которые сказали то же самое о мужчинах. 58% назвали это ничьей. Три четверти опрошенных канадцев заявили, что браки приносят больше удовлетворения, когда оба партнера работают и делят домашние обязанности, по сравнению с 15%, которые предпочли, чтобы муж был кормильцем, а жена сидела дома с детьми. Возможно, неудивительно, что «люди моложе 30 лет чаще, чем люди в возрасте 50 лет и старше, говорят, что брак, в котором и муж, и жена имеют работу и заботятся о доме и детях, является более удовлетворительным образом жизни», — говорится в сообщении Центра. . Канадские женщины также менее оптимистичны, чем их коллеги-мужчины, когда речь идет о будущем гендерного равенства: 88% респондентов-женщин заявили, что к ним относятся или ожидают равного обращения, по сравнению с 93% мужчин.

В 2021 году отчет о серии комплексных исследований некоммерческого Института Ангуса Рейда в партнерстве с Университетом Британской Колумбии глубоко погрузился в чувства жителей Канады, чтобы пролить свет на восприятие и отношение к разнообразию и расизму. [Согласно этому отчету](#), для 85% населения то, что Канада является домом для людей разных рас и национальностей, делает нацию лучше. С этим согласны канадцы всех регионов страны, возрастных групп, политических идеологий и этнических групп. Но все ли это чувствуют? Противоречий предостаточно. Полностью каждый третий (34%) говорит, что «Канада — расистская страна». Среди тех, кто верит в это наиболее остро: видимые меньшинства (42% из которых так говорят) и женщины, особенно в возрасте до 35 лет, которые гораздо чаще, чем мужчины, придерживаются этой точки зрения (54%). С другой стороны, однако, менее чем каждый восьмой (12%) считает, что одни расы превосходят другие. Кроме того, 41% канадцев говорят, что люди, видящие дискриминацию там, где ее нет, представляют большую проблему для страны, чем люди, которые не видят, где она существует. Эти точки зрения объединяются, чтобы сформировать четыре взгляда, с которыми канадцы относятся к разнообразию. В этом отчете анализируется каждый из них — недоброжелатели, охраняемые, принимающие и сторонники — чтобы лучше понять ожидания канадцев, направляющихся во вторую половину века официального мультикультурализма.

Дополнительные выводы из отчета Института Ангуса Рейда за 2021 год показывают, что:

- Три четверти канадцев старше 55 лет не согласны с тем, что Канада является расистской страной, а 54% женщин в возрасте от 18 до 34 лет говорят, что это
- Каждый пятый канадец (21%) говорит, что чувствует, что в Канаде к нему относятся как к чужаку. Эта доля составляет 17% среди европеоидов, 30% среди респондентов из числа коренных народов и 29% среди видимых меньшинств.
- Адвокаты, четверть канадцев, очень обеспокоены расизмом и дискриминацией до такой степени, что они в два раза чаще, чем сами видимые меньшинства, говорят, что полиция предвзято или расистски настроена по отношению к последней демографической группе (83% против 42%).
- Недоброжелатели, состоящие из пожилых и более консервативных канадцев, также составляют четверть населения. Эта группа отличается тем, что они чаще, чем другие, говорят, что уровень иммиграции слишком высок и что расизм не является проблемой в Канаде.
- Четверть канадцев чувствуют себя «холодно» по отношению к мусульманам, больше, чем любая другая группа, опрошенная в ходе опроса. Чаще всего это говорят мужчины старше 55 лет (42%) и жители Квебека (37%).
- Большинство жителей Альберты (54%) и жителей Саскачевана (57%) считают, что преувеличение расизма является более серьезной проблемой в Канаде, чем отсутствие расизма там, где он существует.
- Тем не менее жители Саскачевана (44%) чаще всего соглашались с тем, что Канада — расистская страна. Меньше всего оказались жители Квебека (24%).

Несмотря на некоторые тревожные данные, как показано выше, в 2022 году [Канада установила исторический рекорд](#) : в этом году в страну прибыло 432 000 человек, что вызывает всеобщий оптимизм. Это превышает предыдущий рекорд, установленный в 2021 году, когда было зарегистрировано 405 750 иммигрантов. Фактически, до рекордов 2021 и 2022 годов, последний раз, когда Канада принимала такое количество иммигрантов, было в 1913 году. Если быть более точным, в течение 2022 года федеральное правительство обработало около 5,2 миллиона заявлений на постоянное проживание, временное проживание и гражданство. Это означает удвоение количества заявок, обработанных в 2021 году.

Институт Ангуса Рейда также показал, что молодые канадцы азиатского происхождения «скорее всего больше всего пострадают от опыта расизма». Основные выводы об отношении к азиатскому сообществу в Канаде показывают, что 79% канадцев неазиатского происхождения считают канадцев азиатского происхождения теплыми и дружелюбными, а половина (50%) говорят, что, по их мнению, с этой группой в Канаде часто плохо обращаются. При этом каждый пятый канадец неазиатского происхождения говорит, что, по их мнению,

большинство или все канадцы азиатского происхождения не вносят вклад в более широкое сообщество. Больше (четверть) говорят, что многие или большинство канадцев азиатского происхождения не прилагают усилий, чтобы вписаться в более широкое канадское общество. Каждый третий респондент неазиатского происхождения говорит, что канадцы китайского происхождения более лояльны к Китаю, чем к Канаде, в вопросах двустороннего конфликта между двумя странами. Только семь процентов китайцев-канадцев говорят, что это действительно так. Почти одинаковое количество азиатских (20%) и неазиатских канадцев (17%) говорят, что они предпочли бы, чтобы сообщество, в котором они живут, было людьми их собственной расы или этническая принадлежность Канадцы азиатского и неазиатского происхождения склонны соглашаться с тем, что для решения этой проблемы потребуется еще одно поколение. Три из пяти в каждой группе говорят, что это так, в то время как каждый четвертый канадец азиатского происхождения (26%) не думает, что Канада когда-либо преодолит некоторые из своих дискриминационных практик и предрассудков — на 10 пунктов выше, чем неазиаты (16%).

[Национальное исследование правосудия 2022 года](#) обнаружили, что чернокожие респонденты (19%) реже, чем белые респонденты (24%), сообщали, что они уверены в том, что канадская система уголовного правосудия справедлива по отношению ко всем людям (оценка 4 или 5 по 5-балльной шкале). Однако одинаковая доля чернокожих и белых респондентов заявила, что они уверены в том, что канадская система уголовного правосудия доступна для всех людей (31% и 32% соответственно). Чернокожие респонденты чаще, чем белые респонденты, сообщали, что они не осведомлены (оценка 1 и 2 из 5-балльной шкалы) о роли полиции (16% против 10%). Одинаковые доли чернокожих и белых респондентов заявили, что не знают о роли судов (21% и 17% соответственно) и роли исправительных учреждений (32% и 28% соответственно).

В феврале 2022 года Статистическое управление Канады [показало](#), что за последние пять лет с дискриминацией сталкивалась треть коренных жителей, что более чем вдвое превышает долю некоренных жителей. Институциональный расизм поставил в невыгодное положение коренное население Канады. Эту оценку также иллюстрирует отчет, опубликованный в декабре 2022 года Канадской корпорацией корпоративного обучения коренных народов, в котором [опубликованы](#) данные об основных проблемах, с которыми сегодня сталкиваются коренные жители Канады из-за системного расизма. Первая из них – плохое здоровье. К 2022 году коренные жители по-прежнему будут подвергаться более высокому риску заболеваний и более ранней смерти, чем некоренные жители Канады. Растет число хронических заболеваний, таких как диабет и болезни сердца. Существуют определенные связи между доходом, социальными факторами и здоровьем. Среди детей коренных народов отмечается более высокий уровень респираторных заболеваний и других инфекционных заболеваний, чем среди детей некоренного происхождения, чему способствуют неадекватные жилищные условия и скученные условия жизни.

Другой вопрос – образование. Хотя в Канаде один из самых высоких уровней образования в мире, процент выпускников из числа коренных народов остается намного ниже, чем среди учащихся из числа некоренных народов. Для студентов из числа коренных народов, живущих в заповеднике, разрыв огромен. Согласно [исследованию CD Howe Institute](#), только 48 процентов учащихся, живущих в заповеднике, закончили среднюю школу, а 75 процентов, живущих за пределами заповедника, закончили среднюю школу. Недостаточное жилье – еще одна проблема. В 2021 году почти каждый шестой представитель коренных народов (16,4%) проживал в жилище, нуждающемся в капитальном ремонте, что почти в три раза выше, чем у некоренного населения (5,7%). В 2021 году 17,1% коренных жителей жили в переполненных домах, которые, согласно Национальному стандарту занятости, не считались подходящими для количества проживающих в них людей.

Перепись 2021 года ознаменовала собой первый раз, когда данные о малоимущих доходах были доступны для всех географических регионов Канады, включая заповедники и северные районы. Из 1,8 миллиона коренных жителей Канады в 2021 году 18,8% жили в домохозяйствах с низким доходом, как определено с использованием показателя низкого дохода, после уплаты налогов, по сравнению с 10,7% некоренного населения. Среди трех групп коренных народов уровень низкого дохода был самым высоким среди коренных народов (22,7%). Он был исключительно высоким среди статусных представителей коренных народов, живущих в резервациях, почти каждый третий (31,4%) из которых жил в семье с низким доходом.

Последним вопросом является уровень содержания под стражей. Действительно, 32% федеральных заключенных идентифицируют себя как коренные жители, несмотря на то, что они составляют всего около 5% от общей численности населения Канады. В настоящее время женщины из числа коренных народов составляют почти половину женщин-заключенных в федеральных тюрьмах: «28 апреля 2022 года число заключенных женщин из числа коренных народов впервые достигло 50% (298 женщин из числа коренных народов и 298 женщин из числа некоренных народов в федеральных тюрьмах). . . это чрезмерное представительство в значительной степени является результатом системной предвзятости и расизма, включая дискриминационные инструменты оценки рисков, неэффективное ведение дел, а также бюрократические проволочки и инерцию».

4. ПРЕСТУПЛЕНИЕ НА НЕНАВИСТИ

Согласно отчету Статистического управления Канады, опубликованному в августе 2022 года, в период с 2019 по 2020 год количество зарегистрированных полицией преступлений, мотивированных ненавистью к расе или этнической принадлежности, увеличилось на 80%, с 884 до 1594. Большая часть этого роста была результатом увеличения числа зарегистрированных полицией преступлений

на почве ненависти, направленных против чернокожего населения (+318 инцидентов), населения Восточной или Юго-Восточной Азии (+202 инцидента), коренного населения (+44 инцидента) и населения Южной Азии (+ 38 инцидентов). Только в 2020 году канадская полиция сообщила о 2669 уголовных происшествиях, совершенных на почве ненависти. Это было самое большое число, зарегистрированное с тех пор, как в 2009 году стали доступны сопоставимые данные. В первый год пандемии количество зарегистрированных полицией преступлений на почве ненависти увеличилось на 37%, или на 718 инцидентов, по сравнению с предыдущим годом.

Количество зарегистрированных полицией преступлений на почве ненависти, направленных против религии, сократилось на 16% с 613 инцидентов в 2019 году до 515 инцидентов в 2020 году. Это снижение было в основном связано с меньшим количеством преступлений на почве ненависти, направленных против мусульманского населения, которое сократилось со 182 до 82 инцидентов в 2020 году (-55%). Преступления на почве ненависти против еврейского населения немного выросли в 2020 году, с 306 до 321 инцидента (+5%).

Преступления на почве ненависти, направленные против чернокожего и еврейского населения, оставались наиболее распространенными типами преступлений на почве ненависти, о которых сообщала полиция, составляя 26% и 13% всех преступлений на почве ненависти соответственно. За ними последовали преступления на почве ненависти, направленные против населения Восточной или Юго-Восточной Азии (11%), а также преступления против сексуальной ориентации (10%).

Анализ всех зарегистрированных полицией преступлений на почве ненависти в период с 2011 по 2020 год показывает, что жертвы насильственных преступлений на почве ненависти, совершенных на основании их предполагаемой принадлежности к коренным народам или сексуальной ориентации, как правило, были самыми молодыми среди жертв преступлений на почве ненависти и получали наибольшее количество травм. Гурприт Сингх, радиоведущая и журналист из Южной Азии, согласилась с тем, что число преступлений на почве ненависти превышает опубликованные сегодня цифры. Вместе с генеральным директором Spice Radio из Бернаби Шушма Дэтт, завтра они организуют ежегодную кампанию «Руки против расизма». «Недавние сообщения о всплеске преступлений на почве ненависти во время пандемии сделали кампанию Spice Radio против расизма еще более актуальной», — сказал он. Кампания включает в себя ежегодные эфирные разговоры о расизме с 15 января по 21 марта, что является международным днем ликвидации расовой дискриминации. Кампания стартовала в 2015 году в годовщину рождения Мартина Лютера Кинга-младшего.

По данным Статистического управления Канады, [в 2021 году количество преступлений на почве ненависти против мусульман в Канаде подскочило на 71 процент](#). Исследование показало, что количество зарегистрированных нападений на мусульман увеличилось с 84 инцидентов в 2020 году до 144 в 2021 году. В

2019 году было зарегистрировано в общей сложности 182 инцидента, направленных против мусульман. «Мы потеряли канадских мусульман из-за ненависти в 2021 году. Эти цифры также не рассказывают всей истории — мы знаем, что количество преступлений на почве ненависти значительно превышает то, что отображается в статистике преступлений на почве ненависти», — заявил Национальный совет канадских мусульман (NCCM). Твиттер после публикации отчета. Одним из примеров этого всплеска насилия в отношении мусульман в Канаде стало [убийство четырех членов пакистано-канадской семьи](#) в Онтарио в июне 2021 года. Согласно полицейскому расследованию, нападение было спланировано и мотивировано ненавистью, в то время как премьер-министр Джастин Трюдо назвал это терактом.

В дополнение к увеличению числа преступлений на почве ненависти против мусульман Статистическое управление Канады также выявило [тревожный 293-процентный рост преступлений на почве ненависти против жителей Восточной или Юго-Восточной Азии](#) в период с 2019 по 2020 год, который продолжал расти с 2020 по 2021 год. к теориям заговора о вирусе COVID-19, что вызвало всплеск преступлений на почве ненависти против азиатов во всем мире. В отчете также показано увеличение мотивированных ненавистью нападений на католиков на 260 процентов и на 71 процент на мусульман в Канаде с 2020 по 2021 год. Китайско-канадский национальный совет по социальной справедливости призвал принять «Национальный закон о борьбе с расизмом», чтобы [«обеспечить рамки подотчетности, чтобы предписать всеобъемлющие действия правительства по борьбе с расизмом, которые должны основываться на сборе и использовании дезагрегированных данных, отражающих опыт различных сообществ \[.\]»](#)

В статистическом отчете Канады поясняется, что, хотя сложно связать случаи преступлений на почве ненависти, о которых сообщается в полицию, с конкретными событиями, освещение в СМИ и публичное обсуждение, несомненно, могут повысить осведомленность и негативную реакцию со стороны людей, которые разделяют черты ненависти. Однако именно занижение сведений о преступлениях на почве ненависти было названо огромной проблемой в Канаде, [по мнению защитников расизма](#), что указывает на то, что оценки роста числа преступлений на почве ненависти могут быть еще выше.

Что касается преступлений на почве ненависти по признаку пола в Канаде, то в мае 2020 года обвинения в терроризме были предъявлены 17-летнему мальчику, личность которого не может быть установлена в соответствии с Законом об уголовном правосудии для несовершеннолетних, после нападения с ножом в массажном [салоне Торонто](#). это привело к смерти Эшли Ноэль. В результате еще одна женщина серьезно пострадала. Первоначально юноше было предъявлено обвинение в убийстве первой степени и покушении на убийство, но Служба общественной безопасности Канады заявила, что полиция Торонто якобы нашла доказательства, свидетельствующие о том, что нападение было мотивировано идеологией инцел. По данным аналитического центра Moonshot, к вынужденным целибатам или «инцелям» относятся преимущественно молодые

гетеросексуальные мужчины, которые чувствуют, что не могут привлечь романтических партнеров из-за своей внешности или социального статуса. Впоследствии преступнику было предъявлено обвинение в совершении двух террористических преступлений. Дело до сих пор находится в суде, и ни одно из обвинений не доказано.

Международный центр по изучению насильственного экстремизма в Вашингтоне, округ Колумбия, опубликовал в январе 2021 года исследование, в котором изучались меры, принимаемые в связи с COVID-19, и присвоение Канаде статуса вооруженного террора, чтобы определить, усиливают ли какие-либо из этих проблем чувство изоляции и недовольство обществом. В августе 2020 года исследователи опросили более 400 мужчин, которые были активны на крупнейшем форуме в Интернете, посвященном incel . Они говорят, что 50,8% респондентов заявили, что обвинения в терроризме усилили их недовольство обществом, а 30,2% заявили, что изоляция, связанная с пандемией, сделала это. Джесси Мортон, один из его ведущих исследователей, сказал, что, по его мнению, большинство академических исследований слишком сильно полагались на траектории радикализации относительно небольшого числа инселов, совершивших акты насилия. «Данные показывают, что очень немногие люди, придерживающиеся радикальных идеологий, продолжают совершать акты насилия, и если вы их заклейте, вы действительно можете способствовать еще большему насилию», — сказал Мортон . исследование воздействия на них общественной стигматизации и социальной изоляции.

Годовая статистика Отдела по расследованию преступлений на почве ненависти и предвзятости Полицейской службы Оттавы за 2022 год показывает, что количество преступлений на почве ненависти в этом подразделении в 2022 году [увеличилось](#) на 13% по сравнению с 2021 годом. Самыми серьезными нарушениями, связанными с преступлениями на почве ненависти в 2022 году, были: причинение вреда имуществу; угрозы; атаковать; и нападение с оружием. По данным полиции, наиболее пострадавшими группами были: евреи, мусульмане, чернокожие, ЛГБТК+, арабы, западноазиатские, восточные и южноазиатские. По данным Статистического управления Канады, наиболее пострадавшие группы « [были идентичными](#) » в 2021 и 2022 годах, подчеркивая, что евреи остаются « [религиозной группой, наиболее часто подвергающейся преступлениям на почве ненависти](#) » с 2020 года или после COVID-19. Помимо этих данных, в 2022 году полиция [также зафиксировала](#) инциденты, мотивированные возрастом, другими факторами, а также те, где мотив предубеждения был неизвестен. Однако важно отметить, что общий рост преступлений на почве ненависти в отношении этнических меньшинств частично был [вызван пандемией](#) , которая выявила и усугубила проблемы безопасности и дискриминации — мы рассмотрим дискриминацию и преступления на почве ненависти в связи с пандемией в следующем разделе.

5. COVID-19 В СВЯЗИ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ НА НЕНАВИСТИ В КАНАДЕ

По данным [Канадского центра статистики правосудия и общественной безопасности](#), пандемия COVID-19 оказала глубокое влияние на экономику Канады, систему здравоохранения и общество в целом. Политика, принятая для сдерживания распространения вируса, привела к беспрецедентным нарушениям в социальной и экономической жизни канадцев, изменив то, как мы взаимодействуем, общаемся, учимся, работаем и потребляем. С марта 2020 года подавляющее большинство населения Канады, как правило, проводило больше времени дома, и многие предприятия закрылись или перешли на новые методы работы, часто в Интернете. Эти изменения, по крайней мере частично, повлияли на структуру преступности по всей стране. Важно, [По данным Статистического управления Канады](#), во время пандемии COVID-19 (2019-2021 гг.) в Канаде наблюдался скачок уровня преступлений на почве ненависти на 72%, что выявило и усугубило проблемы безопасности и дискриминации.

Во время пандемии приказы оставаться дома означали, что больше людей оставались дома в течение более длительных периодов времени, что усиливало опеку, в то время как меньше людей находились на улице с возможностью совершать преступления. Однако для некоторых людей заключение дома представляло собой риск, когда насилие в семье было фактором. В отношении преступлений, о которых может быть трудно сообщить из-за характера правонарушения (например, о преступлениях, совершенных членами семьи), заключение под стражу и сокращение или изменение услуг для потерпевших также могли повлиять на сообщение в полицию. Во время пандемии канадцы обратились к Интернету, чтобы облегчить себе работу, учебу, покупки, медицинское обслуживание и общение (Bilodeau et al. 2021; Statistics Canada 2020a). Более широкое присутствие в Интернете может увеличить риск совершения различных видов уголовных преступлений. против отправления правосудия, таких как нарушение испытательного срока и неявка в суд или на обязательные встречи с офицерами по условно-досрочному освобождению или условно-досрочному освобождению. Условия изоляции означали меньше возможностей для нарушения условий, а сокращение судебных процессов и личных слушаний повлияет на вероятность неявки.

Вышеуказанные факторы могли обусловить тот факт, что объем зарегистрированных полицией преступлений в первые месяцы пандемии был намного ниже по сравнению с предыдущим годом. За первые три месяца 2020 года количество зарегистрированных полицией уголовных происшествий было на 4% выше, чем за тот же трехмесячный период 2019 года. введены широкие ограничения, криминальных инцидентов по сравнению с апрелем 2019 года стало на 18% меньше. В целом уровень преступности был ниже, чем в предыдущем году, на протяжении всего периода пандемии с марта по декабрь. В общей сложности в 2020 году было зарегистрировано более 2 миллионов инцидентов с

нарушением Уголовного кодекса (без учета дорожного движения), что примерно на 195 000 инцидентов меньше, чем в 2019 году. Уровень преступности, зарегистрированный полицией, который измеряет объем преступности, составляет 5 301 инцидент на 100 000 населения. снизился на 10% в 2020 году. По данным полиции, уровень преступлений против собственности снизился на 13%, самое большое процентное изменение в большую или меньшую сторону относится к 1998 году.

Преступность, зарегистрированная полицией в Канаде, измеряемая индексом тяжести преступлений (CSI), снизилась на 8% с 79,8 в 2019 году до 73,4 в 2020 году и была на 11% ниже, чем десятилетием ранее в 2010 году. CSI измеряет объем и серьезность преступлений, зарегистрированных полицией преступлений в Канаде, и в 2006 году он имеет базовое значение индекса 100. Снижение общего CSI в первый год пандемии было результатом снижения количества зарегистрированных полицией показателей многочисленных правонарушений. В частности, снизилось количество зарегистрированных полицией взломов и проникновений (-16%), краж на сумму 5000 долларов или меньше (-20%), грабежей (-18%), краж в магазинах на сумму 5000 долларов или меньше (-36%). , нарушения отправления правосудия (-17%) и сексуальные домогательства (уровень 1) (-9%). В 2020 году все показатели CSI — общий CSI, CSI с применением насилия и CSI с ненасильственными действиями — снизились впервые после пятилетнего роста. Совокупный объем и тяжесть насильственных преступлений, согласно измерению CSI с применением насилия, составил 87,0, что на 4 % меньше, чем в 2019 году. 2020.

В апреле 2020 года 22 человека были убиты и трое получили ранения в результате массовой стрельбы в Новой Шотландии, что стало самой смертоносной массовой стрельбой в истории Канады. В целом по стране было совершено 743 убийства, что на 56 больше, чем в предыдущем году. Уровень убийств в стране увеличился на 7% с 1,83 убийства на 100 000 населения в 2019 году до 1,95 убийства на 100 000 населения в 2020 году. В 2020 году полиция сообщила о 201 жертве убийства из числа коренного населения, что на 22 больше, чем в 2019 году. 62% из этих жертв были выявлены полицией как коренные народы, 4% как метисы и 9% как инуки (инуиты). Еще для 24% жертв убийств из числа коренного населения группа коренного населения, к которой они принадлежали, не была идентифицирована. Уровень убийств коренных народов был примерно в 7 раз выше, чем уровень убийств некоренных народов (10,05 убийств на 100 000 человек по сравнению с 1,42 убийства на 100 000 человек). В первый год пандемии полиция зарегистрировала на 718 преступлений на почве ненависти больше, чем в 2019 году, что на 37% больше. 2669 зарегистрированных полицией преступлений на почве ненависти в 2020 г. стали самым большим числом, зарегистрированным с тех пор, как в 2009 г. стали доступны сопоставимые данные. Население Восточной или Юго-Восточной Азии (+202 инцидента или +301%), коренное население (+44 инцидента или +152%) и население Южной

Азии (+38 инцидентов или +47%). В 2020 г. в Канаде было совершено 5 142 правонарушения, связанных с опиоидами, что составляет 14 правонарушений на 100 000 населения, что на 34% больше, чем в 2019 г. Правонарушения, связанные с опиоидами, были единственным конкретным типом наркотиков, число которых увеличилось в 2020 г. по сравнению с 2019 г.; Зарегистрированные полицией показатели преступлений, связанных с каннабисом (-25%), героином (-15%), экстази (-7%), метамфетамином (-5%) и кокаином (-2%), снизились.

Исследование показывает что с начала пандемии COVID-19 произошел значительный рост преступлений на почве ненависти против канадцев азиатского происхождения, при этом в крупных городах уровень преступности на 6 и 7% выше, чем в предыдущем году. Полицейские в крупных городах, включая Ванкувер, Торонто, Монреаль и Оттаву, также сообщили об увеличении числа случаев домогательств, насилия и граффити по признаку расы, этнической принадлежности или цвета кожи во время пандемии COVID-19. Сообщается, что большинство инцидентов приходится на словесные оскорбления, целенаправленный кашель и плевки, а также физическую агрессию. По данным полицейского управления Ванкувера, в 2020 году количество преступлений на почве ненависти в отношении азиатов в городе увеличилось в семь раз. Опрос, проведенный 8 июня Институтом Ангуса Рейда, показал, что 58 процентов респондентов из Азии заявили, что они испытали по крайней мере один инцидент против -азиатская дискриминация в предыдущем году; 86 процентов опрошенных заявили, что дискриминация носила социальный, а не институциональный характер. 17 июня полиция обвинила двух человек в хулиганстве после того, как они якобы бросили горячий напиток в азиатского сотрудника и произнесли расистские оскорбления в кофейне в Ричмонде, Британская Колумбия, 29 марта после того, как сотрудник попросил их соблюдать социальную дистанцию между клиентами. Суд Британской Колумбии назначил слушание дела на ноябрь. 18 августа Комиссия по правам человека Британской Колумбии начала годовое общественное расследование, чтобы расследовать рост числа преступлений на почве ненависти в провинции во время пандемии. Комиссия не будет проводить публичные слушания, но в 2022 году запросит экспертные и публичные письменные показания и отчет.

Премьер-министр Канады и министры правительства осудили антиазиатский расизм и «козлов отпущения» во время пандемии COVID-19. Фактически, федеральный бюджет выделил 11 миллионов канадских долларов (8,6 миллиона долларов) в течение двух лет Канадскому фонду межрасовых отношений для борьбы с расизмом во время пандемии и создания национальной коалиции для поддержки азиатско-канадских общин. В 2019 году правительство объявило о трехлетней стратегии борьбы с расизмом на сумму 45 млн канадских долларов (35,7 млн долларов США) для борьбы с расизмом и дискриминацией, включая создание Секретариата по борьбе с расизмом для координации инициатив в рамках правительства, проведения информационно-разъяснительной работы и

просвещения общественности, а также привлечения коренных народов, людей и общественных групп. 4 августа правительство выделило 96 млн канадских долларов (76 млн долларов) общественным группам чернокожих для поддержки потенциала и развития рабочих мест в дополнение к 25 млн канадских долларов (20 млн долларов) в 2019 году и 350 млн канадских долларов (277,5 млн долларов) в 2020 году для поддержки чернокожих предпринимателей, и устранять препятствия для доступа к кредитам и системный расизм.

В дополнение к вышесказанному правительство провело национальный чрезвычайный саммит по антисемитизму 21 июля и отдельный саммит по исламофобии 22 июля для повышения осведомленности, проведения просвещения общественности, привлечения сообществ и определения передового опыта борьбы с дискриминацией. Премьер-министр выступил на обоих саммитах, и на них были приглашены избранные должностные лица. Специальный посланник страны по сохранению памяти о Холокосте и борьбе с антисемитизмом принял участие в саммите 21 июля. В октябре премьер-министр подтвердил, что правительство сделало роль специального посланника по сохранению памяти о Холокосте и борьбе с антисемитизмом постоянным офисом со специальными полномочиями. финансирование.

Стоит отметить, что, согласно анализу, опубликованному в 2022 году, во время пандемии число зарегистрированных инцидентов, [направленных против коренных народов, увеличилось более чем вдвое](#), увеличилось более чем вдвое с 29 в 2019 году до 73 в 2020 году. Самый большой скачок произошел в Онтарио, где было зарегистрировано еще 24 инцидента. В целом 51 из 73 происшествий произошли в сельской местности, что составляет более двух третей. Тем не менее, агентство по обработке данных заявило, что количество преступлений на почве ненависти в отношении коренных народов остается относительно низким, возможно, потому, что коренные жители могут реже сообщать об инцидентах из-за недоверия к колониальным властям. «Чувство безопасности и общественное мнение о таких учреждениях, как полиция и система уголовного правосудия, могут повлиять на готовность отдельных сообществ сообщать о происшествиях в полицию», — пишут авторы Цзин Хуэй Ван и Грег Моро. «Отношения между коренными народами и полицией описываются как отношения недоверия. Эта характеристика уходит корнями в историю колонизации». Авторы также отметили, что 2020 год был отмечен общественными движениями за суверенитет коренных народов и права на землю. Год начался с протестов солидарности по всей стране в поддержку наследственных вождей Ветсусветэн, выступающих против строительства трубопровода на их территории. Дело подошло к концу на фоне противостояния по поводу жилищного строительства на спорной земле Хауденосауни в Каледонии, Онтарио. «Невозможно напрямую связать сообщения полиции о преступлениях на почве ненависти с конкретными событиями, — говорится в отчете, — но освещение в СМИ и общественное обсуждение конкретных вопросов могут повысить осведомленность и отчетность, а также

усугубить или спровоцировать негативную реакцию со стороны людей, выступающих против». Движение." Не только коренные народы столкнулись с ростом числа преступлений на почве ненависти. В целом за тот же промежуток времени их число выросло на 37%. Агентство сообщило, что в 2020 году было зарегистрировано 2669 преступлений на почве ненависти — это самый высокий показатель с тех пор, как в 2009 году стали доступны сопоставимые данные. И это несмотря на то, что общий уровень зарегистрированных полицией преступлений, за исключением нарушений правил дорожного движения, снизился на 10% с 2019 по 2020 год, говорится в отчете.

Агентство обнаружило, что количество зарегистрированных полицией преступлений на почве ненависти, направленных против расы или этнической принадлежности, выросло на 80% в 2020 году по сравнению с 2019 годом, и на их долю приходится основная часть прироста по стране. В нем говорится, что количество сообщений о преступлениях на почве ненависти, направленных против жителей Восточной или Юго-Восточной Азии, выросло на 301%; таргетинг на чернокожих вырос на 92%; а те, кто против жителей Южной Азии, выросли на 47%. В отчете говорится, что самый высокий рост числа преступлений на почве ненависти, зарегистрированных полицией, был в Новой Шотландии (70%), Британской Колумбии (60%), Саскачеване (60%), Альберте (39%) и Онтарио (35%). В Манитобе, на острове Принца Эдуарда, Нью-Брансуике или Северо-Западных территориях не было зарегистрировано роста, но в отчете отмечается, что относительно небольшая численность населения и количество преступлений на почве ненависти на территориях обычно делают годовые сравнения менее надежными. Статистическое управление Канады отмечает, что как насильственные, так и ненасильственные преступления на почве ненависти увеличились по сравнению с 2019 годом и «довольно в равной степени» способствовали общему росту преступлений на почве ненависти в 2020 году. В отчете говорится, что количество преступлений на почве ненависти, направленных против религии, снижается третий год подряд после пика в 2017 году. Но 515 инцидентов, зарегистрированных в 2020 году, все же больше, чем ежегодно регистрировалось до 2017 года. В нем говорится, что еврейское и мусульманское население по-прежнему является наиболее распространенной мишенью преступлений на почве религиозной ненависти. Агентство сообщило, что в 2020 году количество зарегистрированных преступлений на почве ненависти, направленных против сексуальной ориентации, сократилось на два процента, но 259 зарегистрированных инцидентов являются вторым по величине с тех пор, как в 2009 году стали доступны сопоставимые данные. Авторы говорят, что цифры могут все еще занижать количество инцидентов, учитывая, что не обо всех сообщается в полицию.

6. КОНФЛИКТ В УКРАИНЕ, СВЯЗАННЫЙ С ДИСКРИМИНАЦИОННОЙ ПРАКТИКОЙ В КАНАДЕ

Когда начался конфликт в Украине, Канада широко открыла свои двери для украинцев, создав [Канадско-украинское разрешение на поездки в чрезвычайных ситуациях](#) (CUAET), отменив обычные визовые требования и не ограничивая количество граждан Украины, которые могут подать заявление. Их заявки будут иметь приоритет, и они могут оставаться на срок до трех лет. Однако опыт афганских беженцев является резким упреком дискриминационной политике и практике Канады по сравнению с ее нынешним обращением с украинцами. Кроме того, хотя Канада пообещала принять 25 000 сирийских беженцев во время сирийского кризиса в 2015 году и 40 000 афганцев после захвата Кабула талибами, она не установила никаких ограничений для украинских беженцев, спасающихся от российских бомбардировок.

Учитывая вышеизложенное, в то время как помощь Канады украинским беженцам в целом приветствовалась, критики призвали правительство к «[очевидному дифференцированному обращению с беженцами в зависимости от того, откуда они прибыли](#)». А именно, афганцам, сирийцам, иракцам и палестинцам не была показана такая же политика открытых дверей. Канадцы из Глобального Юга и защитники прав беженцев согласны с этим, но глубоко симпатизируют украинскому опыту.

С начала действия CUAET [более 167 585](#) граждан Украины прибыли в Канаду наземным или воздушным транспортом. Для сравнения, с августа 2021 года в Канаду прибыло всего [28 200 граждан Афганистана в рамках всех иммиграционных потоков, включая федеральные](#) программы переселения беженцев. И это несмотря на права человека, политические и экономические угрозы, с которыми сталкивается так много в Афганистане.

Сегодня афганские беженцы все еще сталкиваются с задержками в попытках приехать в Канаду. Тем не менее, украинцы увидели, как перерезали бюрократическую волокиту и открыли двери. Почему разница? *Policy Options Canada* объяснила, что это [основано на предубеждениях и стереотипах](#): «Эти контрасты подразумевают расистскую логику, которая позиционирует одних людей как уязвимых, а других — как не имеющих морального обязательства получать защиту. Воображаемая расовая граница между избранными и неизбранными объясняет эту разницу в обращении. Эта граница настолько укоренилась, что даже когда указывают на расизм, многим трудно ее избежать».

Министр иммиграции Канады Шон Фрейзер заявил: «[Мы можем делать несколько дел одновременно](#)», и говорит, что задержки с приемом афганских беженцев являются логистической проблемой на местах, а не проблемой обработки. Иммиграция, беженцы и гражданство Канады указали на задержки обработки, чтобы оправдать [приобретение и покупку технологий](#) для ускорения принятия решений о приеме беженцев. Однако общественность подняла вопрос о том, вызовет ли использование искусственного интеллекта для рассмотрения иммиграционных заявлений дополнительные [проблемы, связанные с дискриминацией и расизмом](#) в этом контексте.

В отличие от других стран, [таких как Великобритания](#), нет никаких доказательств того, что в Канаде существуют антиукраинские настроения в результате конфликта между Россией и Украиной, или даже того факта, что конфликт в значительной степени способствовал безудержной инфляции. Хотя между Канадой и Россией существовала напряженность из-за участия России в конфликте на Украине, эта напряженность в первую очередь была сосредоточена на действиях российского правительства, а не на украинском народе. Фактически, Канада поддерживала территориальную целостность Украины и оказывала помощь стране после конфликта. Что касается инфляции, то, хотя рост цен может быть источником разочарования для многих канадцев, нет никаких оснований полагать, что это привело к антиукраинским настроениям. Важно отметить, что инфляция является сложной проблемой, на которую влияет ряд экономических факторов, и она не является специфической для Украины или какой-либо другой страны. В целом, несмотря на то, что в Канаде могут быть люди, негативно относящиеся к Украине или украинцам, ничто не говорит о том, что это широко распространенное явление. В Канаде проживает большая украинская община, а украинская культура прославляется и уважается по всей стране.

Что касается «русифобии», Россия [обвинила](#) в этом Канаду в 2022 году после того, как она наложила санкции на более 1070 организаций и отдельных лиц из России, Украины и Беларуси после вторжения в Украину. Взамен Россия ввела санкции в отношении более 40 канадских чиновников и общественных деятелей. В МИД России заявили, что этим лицам навсегда запрещен въезд в Россию в ответ на санкции Канады в отношении глав российских компаний и членов их семей. Среди 43 человек в списке более десяти сотрудников канцелярии премьер-министра и вице-премьер-министра Канады (как действующих, так и бывших). Сюзанна Коуэн, лидер Либеральной партии Канады, Марк Карни, бывший управляющий Банка Канады, многие чиновники от министерств до уровня заместителей министров, мэр Калгари, несколько политологов и Дэвид Колленетт, председатель Ассоциации НАТО Канады и бывший министр обороны. На этом список не заканчивается — в него также вошли несколько представителей аналитических центров, журналисты и общественные деятели, в том числе Кристиан Борис, автор мема «Святой Джавелин», Девон Середя Голди, представитель Украинско-канадского конгресса, и Кери-Линн Уилсон, дирижер и основатель Украинского оркестра свободы. «Пока в Канаде правит режим Джастина Трюдо и упорствует в своей воинственной русифобии, российская сторона оставляет за собой право принимать контрмеры в ответ на откровенно враждебные действия Оттавы», — заявили в МИД России.

Напряженность на государственном уровне отразилась и на населении: по Канаде прокатилась [волна антироссийских настроений](#), сообщает *New Canadian Media*. Сообщается, что русско-канадцы подвергаются преследованиям и разжиганию ненависти. Кроме того, объекты русского наследия в Канаде подверглись вандализации. Например, 5 марта 2022 года двери [Русского общественного центра](#) (РОЦ) в Китсилано, Британская Колумбия, созданного в 1956 году как

культурный и социальный центр без политической принадлежности, подверглись вандализму с желто-синей краской, цвета украинского флаг. Участились онлайн-преследования в социальных сетях, направленные против представителей русской общины.

7. РАДИКАЛЬНЫЙ ИСЛАМИЗМ

2015 год стал поворотным моментом в секьюритизации радикального исламизма, который до сих пор определяет методы борьбы с терроризмом в Канаде. В то время консерваторы (2006-2015) представили исламизм как главную национальную угрозу Канаде. Премьер-министр от консерваторов Стивен Харпер, в частности, заявил в своем [интервью СВС](#) в 2011 году, что «исламизм» представляет собой самую насущную угрозу для Канады. Этот комментарий вызвал бурную [реакцию](#) мусульман Канады. Он настаивал на принятии законодательного акта под названием «[Акт о нулевой терпимости к варварским культурным практикам](#)». С другой стороны, обзор документов либерального правительства (таких как Канадская служба безопасности и разведки —CSIS-, Public Safety Canada-PSE-) в период с 2018 по 2020 год показывает, что дискурс секьюритизации коренным образом изменился.

В [годовом отчете CSIS за 2019 г.](#) (Служба разведки и безопасности Канады) классифицировала внутренние угрозы по трем категориям без устной ссылки на ислам или мусульманские общины. Этими категориями угроз, включая онлайн и оффлайн, являются: религиозно мотивированный насильственный экстремизм (RMVE), идеологически мотивированный насильственный экстремизм (IMVE) и политически мотивированный насильственный экстремизм (PMVE). В разделе о бытовых угрозах отчет относит недавние акты серьезного насилия к «широкому спектру экстремистского насилия». В документе основное внимание уделяется IMVE, охватывающему широкий спектр мотивов от ксенофобии до гендерно-ориентированных и антивластных дел. В разделе «Канадские экстремистские путешественники (CET)» в отчете упоминается 250 CET (возвращающихся и находящихся за границей). Из примерно 190 CET за границей почти половина отправилась в Турцию, Сирию и Ирак, а остальные - в Афганистан, Пакистан и некоторые районы Северной и Восточной Африки. 60 вернувшихся CET, связанных с Канадой, занимались экстремистской деятельностью за границей.

Общественная безопасность Канады обычно придерживается того же подхода. Он опубликовал обновление [об отказе от ответственности](#) (2019 г.), в котором говорится о строгом соблюдении беспристрастной терминологии. В своем последнем [отчете](#) (2018 г.) PSE приписала основные угрозы Канаде отдельным лицам или группам, вдохновленным «идеологиями насилия». В отчете отмечается, что национальный уровень террористической угрозы Канады (NTTL) остается на [среднем уровне](#), что означает возможность совершения насильственного террористического акта, и принимаются дополнительные меры для обеспечения безопасности канадцев. Однако отдельные лица (опять же без конкретной ссылки

на ислам, мусульманские общины и без конкретных цифр) в Канаде продолжают выражать как намерение, так и способность совершать насильственные террористические акты в Канаде и против канадских интересов. Формы угроз (характер подозреваемых и преступников) исходят в основном от «волков-одиночек» (конкретная статистика не упоминается), вдохновленных онлайн-нарративами без явной формальной связи с исламистскими группами (нет конкретики по содержанию нарративов). Меньшее количество канадцев (без точного числа) стремится выехать за границу, чтобы поддержать такие группы, как ДАИШ (Исламское государство в Сирии и Ираке) или Аль-Каида. Небольшое количество людей сохраняют намерение путешествовать, а некоторые уже предпринимали попытки. В отчете «канадский экстремист, путешествующий» по таким местам, как Сирия, Турция, Афганистан и Пакистан, определяется как «[...] лицо, связанное с Канадой, которое выехало за границу для участия в экстремистской деятельности». Отчет определяет «экстремистскую деятельность как любую деятельность, осуществляемую от имени или в поддержку террористической организации. Это может включать, но не ограничивается: участие в вооруженных боях, финансирование, радикализацию, вербовку, производство средств массовой информации и другие виды деятельности». В этом отчете канадский подход к борьбе с терроризмом подчеркивает СЕТ: «управление экстремистскими поездками, проверка безопасности, расширенная программа защиты пассажиров, а также аресты и судебное преследование в Канаде за совершение террористических преступлений».

Правовым основанием террористического преступления является «[...] переход от ненависти к серьезным актам политически мотивированного насилия с намерением запугать общественность или часть общественности в отношении ее чувства безопасности, которое может быть считается террористическим преступлением». Основываясь на таком определении, взятом из Уголовного кодекса Канады, PSE перечислила 50 террористических организаций (последнее обновление в 2018 году), из которых 45 являются исламистами. Некоторые из этих организаций, такие как IRFAN-Canada, «[...] являются некоммерческими организациями, действующими в Канаде. В период с 2005 по 2009 год IRFAN-Canada перевела ресурсы на сумму около 14,6 млн долларов различным организациям, связанным с ХАМАС». В отчете PSE за 2018 год упоминается поддержка терроризма, «вербовка, сбор средств и другие виды деятельности, которые способствуют деятельности исламистских воинствующих экстремистов за рубежом. Социальные сети также остаются ключевым инструментом для людей в Канаде и за рубежом, которые хотят общаться с другими исламистскими террористами и деятелями воинствующего экстремизма». Как еще одна форма террористической угрозы для Канады. В отчете говорилось:

«[...] Канада также продолжает сталкиваться с угрозами со стороны лиц, поддерживающих террористические группы, такие как «Хизбалла». С начала 1980-х годов «Хизбалла» несет ответственность или связана с многочисленными крупномасштабными

террористическими атаками по всему миру; однако ни одно из этих нападений не произошло в Канаде. «Хизбалла» действует в рамках глобальной и весьма диверсифицированной логистической и вспомогательной структуры, получая значительную материальную и финансовую поддержку от частных лиц и предприятий во многих странах, включая Канаду. Часто лица, поддерживающие группу, не связаны напрямую со структурами «Хизбаллы», но могут симпатизировать организации по политическим мотивам».

Что касается террористических методов и возможностей, в отчете, основанном на зарегистрированных или обнаруженных террористических актах на Западе или в Канаде, выделены следующие методы, которые могут использоваться террористами в Канаде: «Несложная тактика, высокая эффективность; угрозы транспортной инфраструктуре; Химическое и биологическое оружие; Террористическое использование Интернета и кибервозможностей, финансирование терроризма». В разделе «Противодействие радикализации насилию» [Доклада об общественной безопасности Канады за 2019–2020 годы](#) (стр. 21) говорится, что государственная специальная программа предотвращения радикализации находится под надзором [Канадского центра по взаимодействию с общественностью и предотвращению насилия](#), как указано в [Национальном Стратегия противодействия радикализации насилию](#). В том же отчете упоминается ряд планов, программ и мер, таких как Федеральный план реагирования на терроризм. (стр. 13). Однако ни о какой специальной программе предотвращения терроризма не упоминается .

Помимо борьбы с терроризмом, противодействие насильственной радикализации (CVE) является еще одним столпом проблем, с которыми сталкиваются PSE в борьбе с исламистскими угрозами. Доклад о [Национальной стратегии противодействия радикализации в насилие за 2018 г.](#) (NSCRV), предоставил дополнительную информацию по некоторым темам, не затронутым в предыдущих отчетах. NSCRV упоминает террористические группы, такие как ДАИШ и Аль-Каида, как основные угрозы для Канады. Согласно вышеупомянутому [Докладу общественной безопасности](#), никакие другие группы или страны, кроме ИГИЛ или Аль-Каиды, не считаются главными вдохновителями радикализации. В отчете говорится следующее: «Основные террористические угрозы для Канады по-прежнему исходили от отдельных лиц или групп, вдохновленных насильственными идеологиями и террористическими группами, такими как ДАИШ или «Аль-Каида». (стр. 6).

Ключевыми задачами ПНЭ является предотвращение крайних проявлений нетерпимости и ненависти и их перерастания в случаи насилия. В разделе «Почему и как люди радикализируются к насилию в Канаде». (стр. 12). Это социальные сети, интернет-сообщества, восприятие социальной несправедливости, личные обиды, уязвимости, чувство сопричастности и склонность к насилию. В отчете утверждается, что в групповой динамике можно выделить три процесса радикализации к насилию: внутригрупповые влияния;

Конкуренция внутри групп и сетей; изоляция и разделение; история и прошлый опыт; восприятие угрозы (стр. 17-8). Раздел «Вредные последствия радикализации и насилия для общин и общества в Канаде» содержит очень важную информацию, касающуюся канадцев в целом и мусульманских общин в частности. В отчете определены три физических, эмоциональных и психологических воздействия, создающих такие эффекты, как виктимизация, нормализация насильственных действий и риторики, социальная поляризация и снижение социального и политического капитала (т.е. доверия между людьми и между людьми и правительством).

В целях повышения социальной устойчивости и защиты уязвимых лиц, подвергающихся риску, были реализованы следующие стратегические подходы : «Эффективная, надлежащая поддержка жертв нападений в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе; Значимые, ненасильственные способы решения проблем и конфликтов и пропаганды социальных изменений; Положительные социальные ценности, включая взаимное уважение и чувство принадлежности ко всем. Способы деэскалации, противодействия и маргинализации деструктивных дискурсов в СМИ и публичной сфере; Хорошо функционирующие государственные, социальные институты и медиа-платформы и СМИ, которые считаются процедурно справедливыми» (стр. 19). В частности, чтобы институционализировать стратегию по предотвращению радикализации, [правительство](#) реализовало « ... сотрудничество между секторами, мы хотим услышать от партнеров, заинтересованных сторон и общественности , чтобы помочь информировать о приоритетах стратегии и определить, как мы можем лучше всего работать вместе, в том числе: канадские муниципалитеты, правительства провинций и территорий, неправительственные организации, общественные организации и их лидеры, передовые практики, молодежные группы». Канадский центр информационно-пропагандистской деятельности и взаимодействия, созданный в 2017 году и действующий при Министерстве общественной безопасности Канады, отвечает за привлечение молодежи, общественных лидеров, семей и сообществ в целом к группам риска для выявления и предотвращения радикализации и повышения устойчивости.

Помимо правительственных отчетов, с 2018 года было проведено мало академических исследований угрозы джихадистов-исламистов (здесь под джихадами понимается тип терроризма, вдохновленный исламистами). Одно [исследование](#) отмечает, что в период с 2000 г. по начало 2020 г. произошло в общей сложности 6 инспирированных джихадистами «инцидентов» насилия (т. е. завершенных атак) и 8 «сорванных и неудавшихся заговоров» (т. е. атаки были запланированы, но потерпели неудачу), и 30 лицам впоследствии были предъявлены обвинения с террористическими преступлениями. Данные показывают, что инциденты в Канаде имеют следующие характеристики, имеющие отношение к нашему отчету: ИГИЛ инспирировало все эти инциденты. Атаки последовали за призывом к джихаду в сентябре 2014 года Мухаммеда аль-Аднани , ИГИЛ (Исламское государство Ирака и Сирии), назначенного эмиром

(командующим) для внешних операций. Он призвал всех сторонников ИГИЛ совершать неизбирательные атаки на Западе любыми доступными им средствами. Исследование ставит под сомнение распространенные стереотипы о том, что эти атаки были импровизированными, спонтанными и иррациональными.

Исследование показывает, что канадские джихадисты были очень рациональны в своих планах и мотивах. (стр. 4). Издание приходит к выводу, что сорванные и неудавшиеся атаки в Канаде имели следующие черты: по сравнению с периодом до 2014 года количество заговоров после 2014 года удвоилось (9 против 5), а также количество действующих лиц-одиночек (9 против 5). Из 14 запланированных заговоров немногие были нацелены на гражданских лиц (всего 21%, т.е. 3 нападения), а остальные джихадистские заговоры явно отдавали предпочтение полиции, военным и/или правительственным чиновникам (стр. 5).

В 2021 году правительство Канады [сообщило](#), что радикальный исламизм представляет собой угрозу, поскольку он связан с воинствующими исламскими группировками, в частности с Аль-Каидой, как с основной угрозой. В частности, арабо-израильский конфликт считается источником недовольства на Ближнем Востоке; однако исламские экстремистские группы также рассматриваются как противники демократии, секуляризма и либеральных ценностей западного образца. Основными целями этих групп являются Израиль, Соединенные Штаты и арабские государства, которые считаются коррумпированными. В связи с этим военные операции против «Аль-Каиды» и потеря их убежища в Афганистане привели к созданию более децентрализованной и рассредоточенной сети, противодействовать которой, по мнению канадского правительства, будет труднее. Кроме того, глобализация и, в частности, новые коммуникационные технологии облегчают терроризм различными способами (например, при вербовке и подстрекательстве к дальнейшим нападениям).

Эксперты [отметили](#), что нацеливание «Аль-Каиды» и связанных с ней групп на более легкие цели, такие как Бали, Марокко, Саудовская Аравия и Турция, должно стать предупреждением для Канады. Также Канаде могут угрожать оппортунистические атаки на незащищенные цели. Кроме того, нейтралитет может быть меньшей защитой, чем в прошлом, когда сотрудники ООН и гуманитарный персонал подвергались нападениям в Ираке и Афганистане. Несколько человек с канадским прошлым и возможными связями с «Аль-Каидой» были схвачены, арестованы или задержаны здесь или за границей, а некоторые остаются на свободе. Некоторые из задержанных в конечном итоге были освобождены из-за отсутствия улик. Ничто из этого, кажется, не делает Канаду «убежищем для террористов» или главной целью для нападения, но вносит элемент сомнения в ее иммунитет от терроризма. Наконец, более широкий доступ к информации повышает вероятность применения более разрушительного оружия, такого как химическое и биологическое оружие. Однако дефицит этого оружия снижает вероятность его применения против целей в Канаде.

В период с 2020 по 2022 год на международном уровне Канада была активным и преданным членом Глобальной коалиции против ИГИЛ и одним из ведущих

участников миссии НАТО в Ираке. Действительно, за шесть лет (2016-2022) он выделил более 325 миллионов долларов на программы стабилизации и безопасности. Это был значительный вклад в усилия Глобальной коалиции по демонтажу и, в конечном счете, разгрому ДАИШ, противодействию насильственному экстремизму, восстановлению стабильности и укреплению региональной безопасности. В результате Канада внесла свой вклад в усилия Глобальной коалиции по очистке от взрывчатых веществ 20 миллионов квадратных метров земли в Ираке и Сирии; она провела обучение 89 сотрудников иорданских сил безопасности тактической медицине и реагированию с учетом гендерных факторов; и это один из крупнейших добровольных доноров Организации по запрещению химического оружия для расследования атак с использованием химического оружия в Сирии. Кроме того, канадское финансирование помогло Королевской канадской конной полиции обучить 12 200 иракских полицейских. Канадское финансирование помогло повысить осведомленность о насильственном экстремизме, охватив 9000 членов сообщества в Иордании благодаря партнерству с женскими инициативами и молодежными организаторами . На национальном уровне Канада признала террористическими организациями в общей сложности 13 групп, в том числе [филиалы Аль-Каиды и ИГИЛ](#) .

8. ПРАВЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ

правые националистические и сторонники превосходства белой расы стали [центром](#) национальной безопасности и борьбы с терроризмом в Канаде. Согласно отчету Британского института стратегического диалога (ISD), во время COVID-19 угроза правого экстремизма в Канаде усилилась, и, как сообщается, на нее все больше влияли агрессивные коллеги в Соединенных Штатах. В отчете отмечен рост активности крайне правых в 2020 году по сравнению с тем, что обнаружил Институт стратегического диалога, когда он впервые рассмотрел проблему в 2019 году. В отчете говорится, что, хотя количество учетных записей на некоторых платформах сократилось, количество отдельных сообщений в основных социальных сетях значительно увеличилось. «Пандемия... создала лихорадочную среду для радикализации, заставив миллионы людей проводить больше времени в сети», — пишут авторы. «В обстановке повышенной тревожности экстремистам было легко извлечь выгоду из ситуации. В результате пандемии расцвели экстремистские теории заговора, а меньшинства, в частности выходцы из Азии, стали объектом повышенных преступлений на почве ненависти. В целом, исследователи выявили 2467 правых экстремистских аккаунтов, которые создали 3,2 миллиона единиц контента за 2020 год. Хотя эти экстремистские аккаунты составляли небольшую долю всех канадских аккаунтов в социальных сетях, они смогли вызвать 44 миллиона реакций. .

В Telegram исследователи ISD выявили 17 групп, занимающихся делами Канады, в том числе семь каналов, на которых размещаются сообщества сторонников превосходства белой расы, семь, на которых размещаются

этнонационалистические сообщества, и один, на котором размещается антимусульманское сообщество. Исследователи также обнаружили канадские каналы в Telegram с «большими объемами контента, содержащего неонацистские образы» и один, связанный с «акселерационизмом», который в отчете описывается как убеждение, что «социальный коллапс следует ускорить с помощью насилия, чтобы позволить белому этногосударству существовать» . построен». «Это включало в себя мемы, пропагандирующие необходимость подготовки к социальному коллапсу, а также обучающий контент по выживанию, партизанскую тактику, включая слежку и засады, руководства по сопротивлению допросам и конструкции огнестрельного оружия, напечатанного на 3D-принтере», — говорится в отчете. Исследователи обнаружили, что Gab также был популярной платформой для сторонников превосходства белой расы и этнонационалистов.

Хотя YouTube удалил несколько учетных записей за нарушение своих Условий использования, исследователи обнаружили, что две из пяти учетных записей, которые были удалены YouTube, перенесены на BitChute , альтернативную платформу видеохостинга. The Proud Boys часто публиковали сообщения на своем канале BitChute в течение 2020 года. Выступая во вторник перед журналистами в Гамильтоне, премьер-министр Трюдо сказал, что борьба с экстремистской деятельностью в Интернете является сложной задачей. «Для наших демократий важно... чтобы у нас был свободный обмен идеями, свободные возможности для самовыражения людей», — сказал он. «Но мы должны убедиться, что мы продолжаем решительно противостоять насилию, подстрекательству к насилию, поощрению ненависти, самым разжигающим ненависть высказываниям, которые противоречат закону в этой стране». Трюдо сказал, что Канада должна защищать основные права, такие как свобода слова, обеспечивая при этом защиту канадцев от преследований и насилия. «Любой, кто говорит вам, что на этот вопрос есть простой ответ, пытается вам что-то продать», — сказал он. Мэг Синклер, представитель Facebook, сказала, что компания работает с канадскими экспертами, такими как Барбара Перри из Технического университета Онтарио, чтобы понять тенденции и подготовиться соответствующим образом. «Мы не допускаем разжигания ненависти в Facebook и регулярно работаем с экспертами, некоммерческими организациями и заинтересованными сторонами, чтобы сделать Facebook безопасным местом для всех», — сказала она. «Мы вложили значительные средства в технологию искусственного интеллекта, чтобы бороться с ненавистническими высказываниями, и мы активно обнаруживаем 97% того, что мы удаляем, еще до того, как нам сообщат об этом».

В 2021 году Канада [объявила](#) крайне правых Proud Boys «террористической организацией», добавив новую группу в свой список из 13 террористических групп и заявив, что «идеологический экстремизм [в отличие от религиозного или исламистского экстремизма] представляет собой [] наиболее серьезную угрозу безопасности». угроза". Это решение последовало за давлением со стороны

законодателей с требованием занять более жесткую позицию в отношении крайне правого экстремизма после кровопролитных беспорядков в Капитолии США 6 января 2021 года. Канада может налагать санкции на людей и группы, которые имеют дело с включенной в перечень организацией, может лишить зарегистрированные группы. благотворительного статуса и может отказать во въезде в страну любому лицу, уличенному в связи с включенной в перечень организацией. [Национальный совет канадских мусульман](#), национальная правозащитная группа, приветствовал решение правительства.

В ответ на рост разжигания ненависти в Интернете, особенно подстрекаемый ультраправыми, в 2021 году Оттава изложила [новый закон](#), определяющий и пресекающий разжигание ненависти в Интернете. Предложенный [законопроект С-36](#) включал дополнение к Канадскому закону о правах человека, которое, по заявлению правительства, разъяснит определение языка ненависти в Интернете и отнесет его к числу форм дискриминации. «Эти изменения предназначены для борьбы с наиболее вопиющими и явными формами разжигания ненависти, которые могут привести к дискриминации и насилию», — заявил министр юстиции и генеральный прокурор Канады Дэвид Ламетти. «Они не нацелены на простые выражения неприязни или пренебрежения к повседневным разговорам, особенно в Интернете». Закон с поправками определяет разжигание ненависти как «контент, выражающий отвращение или очернение лица или группы», в том числе в Интернете.

В 2021 году [Канадская служба безопасности и разведки сообщила](#), что «пандемией воспользовались экстремисты, которые используют ситуацию для распространения дезинформации, усиления антивластных нарративов и поощрения актов насилия». Ни одно другое явление не иллюстрирует это так ярко, как движение «Конвой свободы», которое началось в январе 2022 года. 22 января 2022 года сотни автомобилей сформировали колонны из нескольких точек и пересекли канадские провинции, стремясь собраться в Оттаве. В преддверии их прибытия в Оттаву сообщалось, что [крайне правые и](#) группы сторонников превосходства белой расы надеялись извлечь выгоду из протеста, чтобы вызвать насилие на Парламентском холме, повторив нападение на Капитолий США в 2021 году. Несмотря на то, что многие члены конвоя [осудили](#) участие экстремистских групп, ведущие организаторы были связаны с теорией заговора [QAnon](#), [скептицизмом в отношении COVID-19 и антипрививочными настроениями](#), а также с анти-ЛГБТКИ+ и исламофобскими группами ненависти. Кроме того, некоторые протестующие были сфотографированы, размахивая нацистскими флагами на митинге, а также плакаты, сравнивающие мандаты на вакцинацию с Холокостом. Подобные символы ненависти не ограничивались офлайн-пространством: в онлайн-группах Freedom Convoy преобладали [антисемитские конспирологические теории](#) о тайной «глобальной элите», работающей во вред «народу».

Поскольку местная полиция не смогла восстановить порядок и обеспечить верховенство закона, в то время как город Оттава, так и провинция Онтарио

объявили чрезвычайное положение. Политики и начальник полиции Оттавы в то время запросили национальную помощь и подкрепление полиции. В ответ федеральное правительство временно [применило Закон о чрезвычайных ситуациях](#), впервые с тех пор, как он заменил Закон о военных мерах в 1988 году. Это драматическое решение отразило проявления кризиса по всей стране и очевидную неспособность или нежелание провинций урегулировать ситуацию с существующими законами. В ответ на это Канадская ассоциация гражданских свобод (CCLA) [объявила](#), что планирует подать в суд на федеральное правительство в связи с его решением применить Закон о чрезвычайных ситуациях: «Протест — это то, как люди в демократическом обществе делятся своими политическими посланиями любого рода, активисты-экологи, студенты, вышедшие на улицы, защитники земель коренных народов, бастующие рабочие, люди, которые знают, что жизни чернокожих имеют значение, и другие, кто выступает против любых правительственных мер».

Но [сильное влияние](#), которое правые нарративы оказали на развитие протестов «Конвой», нельзя недооценивать. Именно после блокировки парламента Оттавы «Конвоем свободы» в феврале 2022 года правительство Канады объявило о начале процесса разработки национальной [стратегии противодействия радикализации и насилию](#). Важно отметить, что стратегия включает меры по устранению угрозы правого экстремизма и других форм насильственного экстремизма. Разработка стратегии будет включать консультации с общественными организациями, правоохранительными органами и другими заинтересованными сторонами.

9. ЛЕВЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ

Согласно ежегодным отчетам Службы общественной безопасности Канады (2020–2022 гг.), левый экстремизм не считается серьезной угрозой в Канаде по сравнению с правым экстремизмом. Тем не менее, имели место некоторые инциденты, такие как нападения на трубопроводы и железнодорожную инфраструктуру активистами-экологами и [активистами из числа коренных народов](#), которые можно рассматривать как крайне левые в политическом спектре, поскольку они представляют собой коллективные и насильственные усилия, основанные на идее о том, что социальное равенство должно быть абсолютным. Кроме того, анархистские и антифашистские группы прибегали к насилию во время протестов и демонстраций. Например, в 2021 году группа анархистов была [вовлечена](#) в жестокое противостояние с полицией во время протеста против карантина в Монреале.

Но самую серьезную левоэкстремистскую угрозу в Канаде представляют группы, выступающие за права животных, такие как Фронт освобождения животных (ALF), названный Центром стратегических и международных исследований «экотеррористами», а [ранее](#) также [Земля Фронт освобождения](#) (Эльф). Эти две группы исторически несут [ответственность](#) за поджоги звероферм и

исследовательских центров в Канаде, а также за акты вандализма в отношении предприятий и другой собственности. Именно в октябре 2021 года премьер-министр Джастин Трюдо [заявил](#), что левый экстремизм, так же как и правый, сеет «ненависть, страх и недоверие» к Канаде и другим демократическим обществам по всему миру. При создании этого эквивалента Трюдо подвергся резкой критике со стороны Канадской сети по борьбе с ненавистью в Твиттере, которая обвинила премьер-министра в том, что он приравнивает «антирасистов и антифашистов к сторонникам превосходства белой расы и ультраправым». Беспокойство Anti-Hate Network небезосновательно, поскольку Канада часто наблюдает, как левые и коренные активисты [интегрируются](#) в оценку угрозы праворадикального насилия со стороны правоохранительных органов.

несмотря на утверждения Трудеа, хотя несколько ультраправых групп официально признаны террористическими организациями в Канаде, в том числе «Гордые парни», ополченцы «Три процента» и ряд неонацистских групп, на самом деле левых внутренних групп, признанных террористическими, на самом деле [нет](#). террористы в Канаде. Учитывая это, мы можем утверждать, что, хотя правительство считает любой экстремизм одинаково опасным и угрозой равной важности, включая крайне левых, масштабы и масштабы левого экстремизма и насилия в Канаде кажутся намного меньшими, чем у правого. экстремизма за исследуемый период.

10. ВЫВОДЫ

Несмотря на то, что Закон о мультикультурализме, принятый в 1988 году, был призван гарантировать приверженность федерального правительства развитию и поддержанию разнообразного и многокультурного общества в Канаде, законодательство провинции несколько раз оспаривало это. Несмотря на постоянные протесты против существующих дискриминационных законов со стороны гражданских организаций и независимых граждан, лидеры федеральных партий не вмешивались, чтобы предотвратить (частичное или полное) применение некоторых из этих законов (например, Билля 21), которые фактически поощряли дискриминацию и узаконивали ксенофобский дискурс экстремистских групп, нацеленный на видимые меньшинства, включая религиозные меньшинства. С другой стороны, с 2017 года правительство Канады предприняло значительные шаги для защиты гендерных меньшинств, эффективно борясь с гендерными предрассудками и создавая более безопасную и инклюзивную страну с точки зрения гендера, особенно в свете предполагаемого увеличения угроз incel.

Систематический расизм в практике правительства и правоохранительных органов сохраняется в Канаде, при этом расовые меньшинства испытывают непропорционально высокий уровень контактов как с органами уголовного правосудия, так и с полицией, в отличие от остальных канадцев. Приводя примеры из судебных дел, отчетов СМИ и гражданских организаций, а также

опираясь на соответствующие исследования, в этом отчете показано, что меньшинства, в том числе коренные и чернокожие, чрезмерно представлены в сферах структурного расизма. Эта систематическая дискриминация только усилилась во время COVID-19, как показано в этом отчете. Действительно, с пандемией количество преступлений на почве ненависти, направленных против расы или этнической принадлежности, о которых сообщает полиция, резко возросло, причем количество инцидентов против канадцев, принадлежащих к видимым меньшинствам (особенно лиц азиатского и восточноазиатского происхождения), выросло до 300%.

Конфликт на Украине вызвал обеспокоенность, в частности, среди групп иммигрантов-мусульман, поскольку они в целом считали, что иммиграционные процессы для их национальных групп не имеют такого большого приоритета, как те, которые связаны с Украиной. Канадское гражданское общество и средства массовой информации отреагировали на эту обеспокоенность поддержкой и резкой критикой правительства Канады, которое утверждало, что ко всем беженцам относятся одинаково и что задержки в иммиграционных процессах вызваны не предрассудками, а скорее логистическими трудностями. В настоящее время общины иммигрантов афганского, сирийского, иракского и палестинского происхождения в Канаде в значительной степени рассматривают политику открытых дверей по отношению к украинцам как дискриминационную практику по этническому признаку.

В большей степени, чем исламский терроризм и левозкстремистская угроза, правый экстремизм в Канаде за исследуемый период нарастал наиболее и наиболее неуклонно, с его наиболее законспирированными формами. всплеск во время COVID-19. Но широко распространенный онлайн-характер этой угрозы затрудняет борьбу с ней правоохранительных органов и органов безопасности. Это поднимает вопрос о том, нужно ли внедрять новые методы борьбы с терроризмом для борьбы с этой угрозой, которая, хотя в основном понимается как принадлежащая к «правозкстремистскому семейству» угроз, кажется все более интерсекциональной, адаптируемой и в целом более опасен, чем его более традиционные формы.

11. РЕКОМЕНДАЦИИ

- a. Оцените, как экстремизм проявляется локально
- b. Помогите укрепить местную сплоченность: проведение мероприятий, кампаний и проектов, основанных на инклюзивности, общих ценностях и сплоченности сообщества, жизненно важно для повышения устойчивости к экстремизму и предотвращения закрепления экстремистов.
- c. Оцените, кто наиболее восприимчив к экстремистским нарративам, и спланируйте, как привлечь и поддержать этих людей.
- d. Продвигайте онлайн-программы по борьбе с изоляцией

- e. Мониторинг судебных дел на всех уровнях судов по всей Канаде в качестве основы для стратегического участия в судебных процессах и исследованиях.
- f. Содействовать исследованиям, посвященным динамике между пандемией COVID-19 и радикализмом.
- g. Повышение национальной устойчивости с точки зрения гражданского образования, критического мышления, небинарного мышления и обучения без когнитивных предубеждений
- h. Расширить обмен информацией между учреждениями и границами, учитывая решающую роль онлайн-взаимодействия в современных формах радикализации .
- i. Помня о мире, порядке и надлежащем управлении, федеральные и провинциальные действия в отношении вещания в СМИ (печатных и онлайн) для обеспечения свободного, гражданского и ответственного освещения текущих событий, связанных с терроризмом и радикализацией в Канаде.