

# **КСЕНОФОБИЯ, ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ И РАДИКАЛИЗМ**

**СТРАНА: ИТАЛИЯ**

**ПЕРИОД: 2020-2022 гг.**

**АВТОР: Д-р. АННА КАСТРИОТА**  
**Международный колледж Святой Клэр, Оксфорд,**  
**Университет Нортгемптона**

**Оксфорд, 31 марта 2023 г.**

## **ВВЕДЕНИЕ**

Настоящий отчет охватывает двухлетний период (2020-2022 гг.) в Италии, в котором оценивается уровень ксенофобии, преступлений на почве ненависти и радикализма в стране. Доклад составляется на основе изучения официальных документов и архивов итальянского правительства и ведомств, а также информации, полученной от неправительственных и благотворительных организаций, которые в стране по разным причинам отслеживают, сообщают и оценивают уровень ксенофобии, радикализм и преступления на почве ненависти, направленные против нескольких меньшинств, проживающих на территории. Всю документацию, использованную для подготовки настоящего отчета, можно найти в прилагаемой библиографии в конце этого документа. Двухлетний период, рассматриваемый в отчете, касается в основном вспышки и распространения пандемии вируса SARS COVID-19, поразившей человечество во всем мире в рассматриваемый период. Несомненно, вспышка пандемии зафиксировала некоторые инциденты в области преступлений на почве ненависти и ксенофобии, особенно в отношении представителей азиатской и китайской общин в стране, с несколькими эпизодами китаефобии и, в целом, неуверенности и дискриминации в отношении иммигрантов, поскольку это будет лучше объяснено и проиллюстрировано в специальном разделе отчета. Левоцентристское правительство, находившееся у власти в период 2020-2022 гг., внесло несколько улучшений в законодательство, касающееся

меньшинств и иммигрантов, в то время как в итальянском обществе мы можем отметить рост расизма, ксенофобии и антисемитизма, а также несколько случаев гомофобии и явная дискриминация женщин. В отдельных подразделах настоящего отчета будут детально изучены и проанализированы изменения в законодательстве, а также дана оценка феномену преступлений на почве ненависти среди населения. Интересные результаты дал анализ феномена радикализации и радикализма на итальянской земле. Угроза исламского радикализма и присутствие на территории крайне правых или сторонников превосходства белой расы групп и организаций вызывают серьезную озабоченность. Последние, похоже, приобретают больший контроль и силу на территории, особенно в городских обездоленных и бедных районах больших городов, таких как Рим или Милан. Подраздел посвящен анализу крайне правого радикализма в рассматриваемый период. Раздел посвящен сообществам ЛГБТИК+, учитывая, что большинство изменений в законодательстве, направленных на улучшение гражданских прав сообщества в соответствии с итальянским законодательством, в настоящее время находятся под пристальным вниманием нынешнего ультраправого коалиционного правительства, находящегося у власти после победы на всеобщих выборах в сентябре 2022 года.

Мы можем сделать вывод, что в период с 2020 по 2022 год страна претерпела несколько изменений в законодательстве, в то время как общество повернулось к более сильным антииммигрантским и общим ксенофобским и гомофобным настроениям с сильными очагами настроений против истеблишмента среди широкой общественности, особенно во время пика периода пандемии (2020-2021 гг.) с тревожно большим антипрививочным движением, использующим широкие социальные платформы для выражения своей позиции и отношения против истеблишмента, как объясняется в специальном подразделе настоящего отчета.

Другой элемент, вытекающий из отчета, заключается в том, что в Италии крайне правая политическая сторона, выступающая против истеблишмента, постепенно завоевывает консенсус среди общего электората при все более заметной роли крайне правой партии *Fratelli d' Italia* . (Братья Италии) во главе с нынешним председателем совета министров Джорджией . Мелони . Партия уже после победы на выборах в сентябре 2022 года затмила союзные партии *Lega Nord* (Северная лига) <sup>1</sup> и *Forza Italia* (Да ладно, Италия), партию итальянского магната Сильвио Берлускони. Политические изменения в

---

<sup>1</sup>В настоящем тексте партия *Lega Nord* отныне будет называться в более короткой форме « *Liga* ».

последние месяцы 2022 года и в первой половине 2023 года угрожают конституционным правам и закону, а также прогрессивным изменениям, произошедшим за последние несколько лет в области защиты гражданских прав меньшинств и мигрантов.

Другим важным событием, так или иначе повлиявшим на политический и социальный климат в стране, является российско-украинская война, начавшаяся в феврале 2022 года. Международный конфликт имел последствия в итальянском политическом и социальном климате, уже характеризующемся усилением поляризации партийного расклада и общественного мнения в целом. Опять же, победа ультраправой коалиции, тесно связанной с Путиным, сделала официальную позицию Италии, члена НАТО, довольно неясной и туманной, поскольку лидеры *Forza Italia*, Сильвио Берлускони и Маттео *Сальвини* из *Lega* сделали *заявления* в пользу геополитической стратегии Путина, в то время как крайне правая партия *Fratelli d'Italia* придерживается сильных и официально согласованных позиций с НАТО и западными державами, такими как Великобритания, Европейский Союз и США.

В целом в настоящем отчете подчеркивается, что, несмотря на некоторые изменения, внесенные политическими властями в период 2020–2022 годов в отношении гражданских прав меньшинств или закона о мигрантах, в итальянском законодательстве и судебной власти все еще есть возможности для улучшения; и как общество не сильно улучшилось в плане терпимости, ксенофобии или антисемитизма, но вместо этого вспышка пандемии ухудшила уровень ксенофобии и как COVID-19 был использован в качестве оружия, создавая фронт против истеблишмента. Такие события, как пандемия или нынешний конфликт в Украине, также способствовали дальнейшей поляризации общества и политических партий и, следовательно, процессу радикализации с крайними позициями, занимаемыми некоторыми политическими деятелями, и разжиганию и без того нестабильного итальянского общества. Мы также наблюдаем рост исламизации территории и антисемитизма. Нынешнее крайне правое коалиционное правительство в течение нескольких месяцев после того, как оно пришло к власти, во многих случаях пыталось нарушать конституционные гражданские права граждан и меньшинств, присутствующих в стране, вызывая обоснованные опасения за будущее Италии, тревожно растущей ближе к политические позиции таких стран, как Польша или Венгрия. Недавняя трагедия Кутро (26 февраля 2023 г.), в которой погибли 89 мигрантов (в том числе несколько детей), является прямым следствием нового итальянского правительства во главе с Джорджией Мелони и законов о борьбе с мигрантами, изданные с тех пор, как у власти находится ее коалиционное правительство, а также

недавний законодательный указ, направленный на подрыв прав ЛГБТК+-сообществ, таких как, например, суррогатное материнство или юридическое признание однополых браков и последующее усыновление. детей. Но это тема для обсуждения в другом отчете.

## **1. ИЗМЕНЕНИЯ (ПОЗИТИВНЫЕ И НЕГАТИВНЫЕ) В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, ЗАТРАГАЮЩЕМ ИНТЕРЕСЫ МЕНЬШИНСТВ**

Период 2020–2022 годов характеризуется левоцентристским правительством *Movimento 5 Stelle* (Движение пяти звезд — M5S) и *Partito . Демократическая* партия (Демократическая партия — ДП) в 2020 и 2021 годах во время пика пандемии COVID-19, а также техническое правительство во главе с бывшим управляющим Европейского центрального банка Марио Драги в должности президента Совета министров наименование премьер-министра и правительства в итальянской парламентской системе). В последний период 2022 года новые всеобщие выборы привели к власти ультраправое коалиционное правительство во главе с постфашистской партией Фрателли. *д'Италия* (Братья Италии — FdI ), ультранационалистической партии *Lega Nord* (Северная лига — LN) и правоцентристской партии *Forza Italia* (С'мон Italy — FI) итальянского магната Сильвио Берлускони. Смена руководства страны имеет основополагающее значение для понимания прогресса, достигнутого в течение первой части этого двухлетнего периода в области гражданских прав и прав человека, и дальнейших изменений, произошедших после последних выборов в сентябре 2022 года, которые отменили и полностью изменили предыдущее законодательство. в отношении меньшинств, преступлений на почве ненависти и защиты гражданских прав, как это будет лучше объяснено в ходе настоящего отчета с учетом конкретных подразделов, как разъяснено во введении к настоящему отчету.

Изменения в законодательстве, произошедшие в 2020-2021 годах, затронули многие социальные категории и меньшинства с акцентом на мигрантов, сообщества ЛГБТКИ+ и иностранцев и мигрантов, находящихся на национальных территориях. Мандат министерств заключался в содействии действиям, направленным на предотвращение и ликвидацию дискриминации по признаку пола, расы, этнического происхождения, религии и личных убеждений, возраста, сексуальной ориентации, пола и инвалидности. В августе 2021 года правительству Италии была представлена первая национальная

стратегия гендерного равенства (на период 2021–2026 годов). Создается впечатление, что этот проект вдохновлен документом «Стратегия гендерного равенства ЕС до 2025 года». <sup>2</sup>Италия назначила своего национального координатора по реализации плана ЕС и назначила профессора конституционного права в Миланском университете на необходимую институциональную роль.

Однако в Италии не удалось принять закон о защите представителей ЛГБТКИА+ от преступлений на почве ненависти. В октябре 2021 года сенат Италии решил не проводить парламентскую сессию законопроекта (уже одобренного палатой депутатов в 2020 году), который вводит строгие защитные меры для борьбы с преступлениями на почве ненависти по признаку пола, сексуальной ориентации, пола, личности и инвалидности. Теперь этот вопрос должен обсуждаться в действующем законодательном органе 2023 года.

Еще одно изменение законодательства, о котором стоит упомянуть, заключается в том, что граждане третьих стран, временно проживающие в Италии, должны быть включены в число получателей социальных пособий. В сентябре 2021 года Суд ЕС вынес решение, в котором говорится, что граждане третьих стран, имеющие единое разрешение на работу, должны иметь право на пособие по рождению ребенка и пособие по беременности и родам в соответствии с итальянским законодательством в отношении граждан Италии.

Что касается убежища и миграции, то в период 2020–2022 годов не произошло соответствующего развития.

В октябре 2021 года министерство по делам инвалидов начало общественные консультации, направленные на сбор взносов и предложений по включению людей с ограниченными возможностями. В конечном итоге вклады были оценены и рассмотрены на национальной конференции по политике в отношении инвалидов 13 декабря 2021 года.

В парламенте обсуждался законопроект о предотвращении и борьбе с дискриминацией по признаку пола, пола, сексуальной ориентации и инвалидности. Среди всех принятых мер законопроект направлен на усовершенствование уже существующих отягчающих мер, предусмотренных в Уголовном кодексе Италии (статьи 604-бис и 604-тер) в отношении преступления дискриминации по признаку расы и этнического

---

<sup>2</sup> [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/gender-equality/gender-equality-strategy\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/gender-equality/gender-equality-strategy_en).

происхождения. Законопроект был одобрен палатой депутатов в ноябре 2020 года. Однако 27 октября 2020 года законодательные дебаты были приостановлены сенатом Италии. Таким образом, невозможно дальнейшее обсуждение и возможное утверждение закона. В итальянской системе это означает, что новый законопроект необходимо обсудить в новом законодательстве, которое будет принято после всеобщих выборов 2022 года. На момент написания настоящего доклада нет никаких свидетельств того, что законопроект о дискриминации обсуждался или был представлен ни в палате депутатов, ни в сенате. Несомненно, законопроект о дискриминации кажется весьма важным, поскольку он расширял категорию «уязвимое лицо» на жертв этих видов злоупотреблений, обязывая судебные органы принимать процессуальные гарантии во избежание вторичной виктимизации (например, недопущение вторичной виктимизации). любые контакты потерпевшего и преступника в ходе судебного разбирательства, привлечение экспертов, принятие мер защиты при судебном допросе потерпевших, а также 17 мая 2020 года установлен национальный день борьбы с гомофобией, лесбофобией и трансфобией. *Национальное антидискриминационное управление* правительства Италии (*Ufficio delle Differenze – UNAR*) было поручено подготовить проект закона о национальной стратегии по борьбе с этим видом дискриминации. В конце концов, проект был направлен на то, чтобы получить 4 миллиона евро в уже существующий «Фонд равных возможностей» для финансирования политики, предотвращения и борьбы с этим видом дискриминации, а также для создания специальных приютов для жертв такой дискриминации.

13 июля 2021 года организации по защите гражданских прав ASGI и *Pete Линфорд* выступили с публичным призывом «*L'Uguaglianza o è per tutti o non-lo è*» («Равенство должно быть для всех или не быть вообще»)<sup>3</sup>.

26 февраля 2021 года Национальный статистический институт (*Istituto Nazionale di Statistica - ISTAT*) запустил общественное исследование, касающееся периода 2020–2021 годов, посвященного дискриминации в отношении ЛГБТ+ на рынке труда.<sup>4</sup>

17 мая 2021 года министерство образования издало документ против гомофобии и в поддержку национального дня борьбы с гомофобией.<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup><http://www.informareunh.it/oe-uguaglianza-per-tutti-e-tutte-oppure-non-lo-e/>.

<sup>4</sup><https://www.istat.it/it/archivio/268470>.

<sup>5</sup> Циркуляр Министро dell'Istruzione 17 мая 2021 г., продолжительность : 17 мая - giornata Internazionale controllo moфобия , бифобия и трансфобия , <https://www.miur.gov.it/-/17-maggio-giornata-internazionale-contro-l-omofob-1>.

30 июня 2021 года UNAR подписал три протокола с Итальянской федерацией профессиональных агентов по недвижимости ( *Federazione Italiana Agenti Immobiliari Professionali* — FIAP), направленный на предотвращение всех видов дискриминации при доступе к рынку жилья со стороны меньшинств.<sup>6</sup>

В декабре 2021 года итальянский парламент принял закон № 238/2021, в котором устанавливается обязательство Италии по имплементации законодательства Европейского Союза в итальянское законодательство.<sup>7</sup> Среди прочего, этот закон внес изменения в законодательный декрет от 06.02.2003 г. о введении в действие закона 2000/78 г., в котором термин «национальность» был добавлен к запрещенным факторам дискриминации, и расширил сферу действия законодательного декрета за пределы сферы занятости, которая составляла первоначальную сферу применения такой директивы, включая доступ к жилью и социальным и налоговым льготам.

Как видно, ответственные правительства предприняли усилия в период 202–2021 гг., затрагивающие права сообщества ЛГБТК+, и, в целом, в законодательстве были предприняты попытки учесть права меньшинств в сфере труда и жилья, где все еще были обнаружены эти категории . противостояние и враждебность.

## **2. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА, ЗАТРАГИВАЮЩАЯ МЕНЬШИНСТВА**

За рассматриваемый период (2020–2022 годы) наблюдается некоторый прогресс в правоохранительной деятельности по борьбе с дискриминацией и предотвращению форм дискриминации в отношении меньшинств или затрагивающих их. Одним из наиболее важных эпизодов в этом смысле является создание министерства по защите и защите групп меньшинств всех видов, особенно на рынке труда, а также в социальном контексте. 15 марта 2021 года указом председателя совета министров было создано министерство равных возможностей ( *Ministero per le Pari Opportunità* ) .<sup>8</sup> Мандат

---

<sup>6</sup> Протоколло d'Intesa UNAR/FIAP 30 июня 2021 г., <https://www.asgi.it/notizie/unar-e-fiaip-siglano-un-protocollo-dintesa-volto-alla-prevenzione-e-al-contrasto-di-ogni-tipo-di-distribuzione-nel-settore-immobiliare/>.

<sup>7</sup> парламент Italiano , legge del 23 Dicembre no. 238/2021, « Disposizioni per l'Adempimento» дельи Обблиги Дериванти далл'Аппартененца дель Италия всесоюз Европа-Легге Европа 2019-2020, <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2022/01/17/22G00004/sg> .

<sup>8</sup><https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2022/07/01/22A03808/sg>.

министерства включает продвижение действий, направленных на предотвращение и устранение дискриминации по признаку пола, расы, этнического происхождения, религии, личных убеждений, возраста, гендерной ориентации и сексуальной идентичности. Законодательная база по борьбе с дискриминацией, расизмом и ксенофобией в правовой системе Италии восходит к закону 2008/913/ЛНА от 28 ноября 2008 г., в который в период с 2016 по 2018 г. были внесены поправки и введены в действие в соответствии с уголовным законодательством.<sup>9</sup>

Восстание и распространение SARS-COVID-19 началось в Италии в конце февраля 2020 года. В этих чрезвычайных обстоятельствах, с которыми никогда раньше не сталкивались итальянские власти, председатель совета министров Джузеппе Конте и его правительство приняли ряд законов. правоприменение, затрагивающее итальянское население в целом, а также меньшинства, проживающие в стране. Реализация драконовских законов для сдерживания распространения вируса, переведенная в принудительные меры в отношении конституционных свобод и гражданских прав отдельных лиц, таких как жесткая система изоляции, и ряд юридических практик на рабочем месте или в общественных местах, в том числе вакцинация, обязательное ношение маски для лица и, наконец, наличие зеленого пропуска (как свидетельство вакцинации) для доступа к работе (отсутствие которого карается большими денежными штрафами).<sup>10</sup> Также стоит упомянуть использование Вооруженных сил в обеспечении соблюдения законов о борьбе с Covid, а также роль итальянского флота и армии в противовес миграционному притоку, идущему из Африки либо морским путем, либо в Турцию. по земному пути. В период пандемии мэриям городов и населенных пунктов, принимающих крупные общины мигрантов или являющихся местом сосредоточения мигрантов, было приостановлено осуществление всех тех проектов, которые касались приема мигрантов. Кроме того, совет министров согласился с отсрочкой выдачи виз и ввел в действие строгую проверку всех иностранцев и мигрантов, особенно тех, кто находится в горячих точках миграции в стране. С 1 июня по 15 августа 2020 года было подано более 200 000 заявлений на легализацию незаконных мигрантов, проживающих и работающих в стране преимущественно в качестве сельскохозяйственных рабочих или

---

<sup>9</sup>Закон № 115 от 16 июня 2016 г. и законодательный декрет №. 21 от 1 марта 2018 г., <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2016/06/28/16G00124/sg%20>.

<sup>10</sup> <https://temi.camera.it/leg19/temi/iniziative-per-prevenire-e-contrastare-la-diffusione-del-nuovo-coronavirus.html>.



домашних работников и работников по уходу.<sup>11</sup> Распоряжением от 26 марта 2020 года министр внутренних дел Италии постановил провести строгий контроль за всеми мигрантами, находящимися в иммиграционных центрах, с обязательным медицинским визитом по прибытии и обязательным 14-дневным карантином.<sup>12</sup>

Как мы видим, правоприменение было в основном обычным во время пандемии (особенно в первый период 2020-2021 гг.) и затрагивало ограничительными мерами население в целом, но особенно это касалось меньшинств, таких как мигранты и иностранцы, независимо от того, уже ли они проживают в стране, хотя и нелегально, и новоприбывших, задержанных в мигрантских горячих точках и центрах, где строго применялись превентивные меры против Ковида, которые ультраправые националисты часто рассматривали как средство заражения. Постановлением министерства внутренних дел, министерства здравоохранения и безопасности и министерства обороны от 17 апреля 2020 года установлено, что итальянские порты больше не будут считаться портами *«sicuri»* (безопасные районы) для мигрантов, прибывающих на итальянские берега до 31 июля 2020 года и прибывающих из стран, не входящих в зону САР, как это установлено Гамбургским соглашением.<sup>13</sup> Такое решение означало несколько проблем, особенно для судов НПО, которые в то время спасали в Средиземном море людей, рискующих утонуть в результате крушения их лодок. Еще одним аспектом, который можно было считать дискриминационным для жителей мигрантов или нет, была разница в обращении при применении на практике правоприменения антиковидных протоколов. Обязательство о заключении на срок более 14 дней и обязательное урегулирование или немедленная высылка иностранных рабочих и, наконец, отсутствие обязательства спасать в море тех мигрантов, которые выезжают за пределы зоны САР, хотя и оправданы в качестве превентивных мер для защиты коренного населения от распространения вируса, по сути, дополнительно наказали меньшинства иностранцев и мигрантов, прибывающих или уже проживающих в стране.

---

<sup>11</sup> <https://temi.camera.it/leg19/temi/iniziative-per-prevenire-e-contrastare-la-diffusione-del-nuovo-coronavirus.html>.

<sup>12</sup> <https://temi.camera.it/leg19/temi/iniziative-per-prevenire-e-contrastare-la-diffusione-del-nuovo-coronavirus.html>.

<sup>13</sup> <https://temi.camera.it/leg19/temi/iniziative-per-prevenire-e-contrastare-la-diffusione-del-nuovo-coronavirus.html>.

### 3. ОТНОШЕНИЕ ОБЩЕСТВА К ИММИГРАНТАМ, ЭТНИЧЕСКИМ И РЕЛИГИОЗНЫМ И СЕКСУАЛЬНЫМ МЕНЬШИНСТВАМ

В итальянском обществе восприятие и принятие иммигрантов, этнических, религиозных и сексуальных меньшинств являются деликатными темами для обсуждения. Если верно то, что за последние тридцать лет Италия становится все более многокультурной и многоэтнической страной, а постепенная секуляризация итальянского общества улучшила принятие сообществами ЛГБКТ+, верно также и то, что эпизоды дискриминации, ксенофобия и нетерпимость к тем, кого воспринимают как иных, по-прежнему широко распространены в структуре общества.

Согласно итальянской конституции, в Италии полная свобода вероисповедания и терпимость к меньшинствам, независимо от того, являются ли они языковыми, этническими или сексуальными. Однако основными группами, которые сталкиваются с дискриминацией и жертвами преступлений на почве ненависти со стороны итальянского общества, являются, что касается религиозного меньшинства, еврейская и исламская общины и граждане, цыгане-цыгане, сообщество ЛГБТИК+. Начиная с еврейских меньшинств, мы можем сказать, что, согласно нескольким отчетам, количество случаев антисемитизма увеличилось на 241 случай по сравнению с 226 случаями в 2021 году, из них 164 случая онлайн и 77 случаев лицом к лицу (2). агрессии, 10 угроз и вандализм в синагоге в Триесте). <sup>14</sup>Есть некоторые соображения, которые необходимо сделать, чтобы объяснить эти данные. Во-первых, влияние пандемии COVID-19 с ее ограничениями и обязательствами по вакцинации, зеленому пропуску и т. д. вызвало общее разочарование у населения, которым легко манипулируют эти крайне правые лидеры в Интернете и в политическом мире, которые нуждались в этом. беглый козел. С начала пандемии стали особенно популярными в Интернете антиправительственные теории заговора против истеблишмента, которые спасли старый антиеврейский заговор для господства в мире, и поэтому антисемитизм стал более заметным и широко распространенным, особенно в тех социальные группы с низким уровнем образования (15,6% итальянцев убеждены, что Шоа никогда не было) <sup>15</sup>и с нестабильными

---

<sup>14</sup> <https://www.cdec.it/relazione-annuale-sullantisemitismo-in-italia-2022/>.

<sup>15</sup> <https://it.usembassy.gov/it/irf-2020-italia/>.

трудовыми ситуациями. Таким образом, ненависть к «Другим» усугубляется экономическим прекариатом, усугубленным пандемией. <sup>16</sup>Старый предрассудок, распространенный в католической общине евреев как «убийца Бога», возвращается с помощью подпольного мира онлайн-групп или отдельных лиц, проповедующих отрицание Холокоста. Для 23,9% итальянцев евреи контролируют финансовый и экономический сектор, более пятой части итальянцев убеждены, что евреи контролируют СМИ, 26,4% итальянцев считают, что евреи контролируют политический выбор США внутри страны и на международном уровне. <sup>17</sup>По мнению большинства итальянцев, случаи антисемитизма, имевшие место в период пандемии и в 2022 г., являются единичными случаями и, следовательно, общество не является антисемитским ( 61,7%), однако, в то же время, 60,6% итальянцев считают, что эти случаи антисемитизма являются следствием довольно распространенного типа языка ненависти, основанного на расизме; 47,5% считают, что эти случаи являются тревожным сигналом обострения расизма в стране, и только 37,2% считают, что это просто розыгрыши и «поддразнивания» без намерения оскорбить или с расистской и уничижительной значение. <sup>18</sup>

Мусульманское присутствие в Италии в настоящее время достаточно стабильно и хорошо вписано в социальный контекст. В Италии до 2021 года количество мусульман с иностранным гражданством составляет 1 533 000 человек, а количество мусульман с итальянским гражданством - 1 220 000 человек, всего 2 753 000 человек. <sup>19</sup>Мусульманская религия в Италии является второй по численности после католической религии, которую исповедует, по крайней мере, по традиции, большинство итальянцев, и она хорошо укоренилась на территории (4,5% всех итальянцев). Процесс натурализации в Италии позволяет говорить о втором или даже третьем поколении итальянских мусульман. <sup>20</sup>Итальянское общество привыкает к присутствию мусульман на территории, хотя проявления расизма и нетерпимости все еще присутствуют на территории, особенно на севере страны с такими партиями, как «Лига» и ее лидер

---

<sup>16</sup> <https://www.cdec.it/wp-content/uploads/2023/02/Impaginato-ita-web.pdf>.

<sup>17</sup> <https://www.studenti.it/giornata-della-memoria-chi-sono-negazionisti-olocausto.html>.

<sup>18</sup> <https://www.studenti.it/giornata-della-memoria-chi-sono-negazionisti-olocausto.html>.

<sup>19</sup> <https://www.lenius.it/musulmani-in-italia/>.

<sup>20</sup> <https://www.lenius.it/musulmani-in-italia/2/>.

Маттео Сальвини, которые часто используют исламофобию для предвыборной борьбы . целей. Учитывая, что в Риме находится самая большая мечеть в стране, а мусульманское присутствие устоялось, отношение общества отличается от периода исламского терроризма, когда расовое профилирование определяло предрассудки и дискриминацию по отношению к мусульманам.

Что касается иммигрантов, то, к сожалению, итальянское общество по-прежнему неохотно принимает мигрантов из других стран, особенно с африканского континента. В период 2020–2022 годов, как уже объяснялось в других разделах настоящего доклада, мигранты стали объектом кампании ненависти со стороны таких партий, как «Лига», и других правых политиков, которые видели средство заражения COVID-19 в прибывающих мигрантах. из Африки. В одном из постов на официальной странице *Лиги* в Facebook говорится, что «есть отели для иммигрантов, но нет больниц для итальянцев».<sup>21</sup>

Итальянские радикальные правые («*Лега*» и «*Фрателли д'Италия*») использовали чрезвычайную ситуацию, связанную с пандемией, с точки зрения антиистеблишмента и ДП. Всегда на Facebook, один член *Fratelli d'Italia*. написал, что «в то время как итальянцам не хватает вакцин и существует чрезвычайная ситуация с блокировкой, ДП думает только о гражданстве по праву рождения для мигрантов» .<sup>22</sup> Антимигрантская риторика, которую разыгрывали во время пандемии ультраправые, еще больше ухудшила отношение итальянского общества к мигрантам, порождая еще большую нетерпимость, расизм и ксенофобию.

Тот же дискурс относится к сообществу ЛГБТИК+ и к уровню нетерпимости, воспринимаемому членами этого сообщества (см. раздел о преступлениях на почве ненависти), а также к цыганскому сообществу с тех пор, как они стали объектом народных предубеждений, распространяющихся на социальные классы, независимо от переписи и уровень образования. Во всех этих случаях на восприятие этих меньшинств итальянским обществом очень сильно влияет и манипулирует риторика радикально правых партий, таких как «Лига» и «Братья Италии». Это ухудшает и без того сложный климат, с которым приходится сталкиваться меньшинствам в Италии.

---

<sup>21</sup> <https://www.facebook.com/watch/?v=368299950909843> .

<sup>22</sup> <https://www.facebook.com/watch/?v=141623457846835> .

#### 4. ПАНДЕМИЯ COVID-19 И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА УРОВЕНЬ КСЕНОФОБИИ И РАДИКАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА

Пандемия вируса SARS-COVID-19, поразившая мир в период 2019-2021 гг., затронула и Италию, которая была одной из первых стран Западной Европы, сильно пострадавших от пандемии (особенно на начальном этапе, север страны больше всего пострадал от распространения вируса). В период пандемии COVID-19 возник ряд проблем в области гражданских прав граждан, в отношении которых итальянские власти ввели строгий карантин, а также появление на общественно-политической арене антипрививочного движения, как и в других частях мира. В настоящем подразделе мы обсудим уровень ксенофобии и степень радикализации и поляризации общества после столь драматического поворота в истории человечества.

Я хотел бы начать с заявления, которое несколько медицинских и неправительственных ассоциаций обратились к итальянским властям в феврале 2021 года в отношении медицинской помощи и, в частности, права на бесплатную вакцинацию для граждан третьих стран, живущих во второй фазе пандемии. Итальянская территория. По состоянию на февраль 2021 года ассоциации гражданского общества имеют среди своих членов такие организации, как Совет по иммиграции и здравоохранению (*Tavolo Immigrazione Salute- TIS*), Ассоциация правовых исследований иммиграции (*Associazione Studia Джюридичи Immigrazione - ASGI*), Caritas Italiana, Medicines Du Monde, «Врачи против пыток» (*Medici Contro la Tortura*), «Врачи без границ», «Пограничное здравоохранение» (*Medici per i Diritti Umani –MEDI*), Итальянское общество иммиграционной медицины (*Società Italiana di Medicina delle Migrazioni*) направил открытое письмо в министерство здравоохранения Италии относительно возможного исключения уязвимых неитальянских граждан, в том числе граждан Европы, не зарегистрированных на регулярной основе и находящихся в условиях экономического неблагополучия и социальной изоляции. Согласно вышеупомянутым ассоциациям, даже если руководство Итальянского агентства по лекарственным средствам (*Agenzia Italiana Farmaco - AIFA*) признает право граждан третьих стран без какой-либо регулярной записи в реестрах актов гражданского состояния и лишенных действительного документа, удостоверяющего личность, на доступ к вакцинации, считается, что норма, согласно которой можно было иметь доступ к вакцинации только

при наличии регистрации в местный врач общей практики весьма разборчив. <sup>23</sup>По этой причине вышеупомянутые ассоциации обратились к итальянским органам здравоохранения с просьбой ввести другой протокол, чтобы сделать возможным доступ к программе вакцинации наиболее уязвимых, в основном, иностранных граждан, живущих в плохих экономических условиях и не имеющих действительных документов для проживания. и работать в стране. Дискриминация иностранцев или иммигрантов, не зарегистрированных на регулярной основе или имеющих действующую визу, вызвала дискуссию между итальянскими властями и организациями гражданского общества и НПО относительно различного отношения к иммигрантам в отношении права на бесплатную вакцинацию. В августе 2021 года UNAR опубликовал заявление, <sup>24</sup>в котором говорится, что воспрепятствование доступу этих лиц к программе вакцинации следует рассматривать как институциональную дискриминацию, поскольку это лишило бы людей доступа к «зеленому пропуску», необходимому для работы и другие общественные мероприятия. 26 августа чрезвычайный комиссар направил официальное письмо губернаторам итальянских регионов <sup>25</sup>с просьбой предоставить доступ к вакцинации от COVID-19 для нелегальных мигрантов и других категорий лиц, не зарегистрированных в службах здравоохранения Италии.

С самого первого периода распространения вируса несколько международных институтов, в том числе ОБСЕ, подчеркивали, что пандемия оказала бы несбалансированное воздействие на иностранцев и мигрантов. Эти категории лиц из-за тяжелых условий жизни и незначительной экономической поддержки были в большей степени подвержены риску заражения. Но на эти группы людей пандемия оказала и другое влияние. Как это часто бывает в ситуациях, ускользающих от человеческого контроля, был поиск убегающего козла. Несколько человек, даже в политическом классе, резко обвинили мигрантов, а также иностранцев, постоянно проживающих на

---

<sup>23</sup>UNAR, «Accesso alle vaccinazioni anti-SARS-COVID-2/COVID-19 da parte di persone senza permesso di soggiorno, in procedura di emersione o senza dimora» (11 августа 2021 г.), <https://www.unar.it/portale/documents/20125/63457/LETTERA+UNAR+AL+COMMISSARIO+FIGLIUOLO.pdf/f03dd1b9-7b02-cd15-8ad9-24c66bf1e470?t=1629>.

<sup>24</sup> UNAR, «Accesso alle vaccinazioni anti-SARS –COVID-2/COVID-19 da parte di persone senza permesso di soggiorno, in, inn, in procedura di emersione o senza dimora» (11 август 2021 г.), <https://www.unar.it/portale/documents/20125/63457/LETTERA+UNAR+AL+COMMISSARIO+FIGLIUOLO.pdf/f03dd1b9-7b02-cd15-8ad9-24c66bf1e470?t=1629>.

<sup>25</sup> Struttura di Supporto Commissariale per l'emergenza COVID-19, «Accesso alle Vaccinazioni Anti-SARS-COVID-2/COVID-19 da Parte di Persone Senza Dimora», Codice Fiscale o di Residenza (26 августа 2021 г.), <https://www.governo.it/it/cscovid19>.

территории Италии, в том, что они представляют опасность с эпидемиологической точки зрения. Таким образом, COVID-19 — это не только вирус, который ставит под угрозу здоровье и благополучие людей, но и источник усугубления ксенофобии, ненависти и отчуждения Другого, как заявил Фернан де Варенн на Международной конференции ООН по меньшинствам.<sup>26</sup> Такое отношение имело место на многих уровнях. Во-первых, мигрантов, прибывших в Италию с Ближнего Востока и Африки, обвинили в распространении вируса еще более серьезного, чем COVID. В других обстоятельствах их обычаи и традиции считались источником инфекции и распространения вируса. В целом иностранцев и мигрантов обвиняют в неспособности соблюдать социальную дистанцию и в неспособности соблюдать гигиенические нормы во избежание распространения вируса. Наконец, власти обвиняют в том, что они выделяют слишком много ресурсов на нужды иностранцев и мигрантов по сравнению с итальянскими гражданами.

Кроме того, мигрантов часто обвиняют в том, что они являются носителями вируса либо потому, что они особенно заразны, либо потому, что они являются носителями вируса, еще более опасного из-за того, что они прибыли издалека, или из-за неспособности соблюдать нормы, чтобы избежать распространения. Такое мнение высказали несколько общественных деятелей с институциональными ролями, начиная с председателя совета министров Джузеппе Конте и двух бывших министров во время пандемии. И Конте, и Маттео Сальвини заявили, что для предотвращения распространения вируса необходимо закрыть порты и даже облегчить и ускорить депортацию нелегальных мигрантов, в то время как бывший министр внутренних дел Марко Миннити подчеркнул корреляцию между распространением вируса и мигрантов на территории Италии.

Amnesty International подчеркивала, что ненависть к мигрантам часто становилась предлогом для нападок на конкретные политические цели.<sup>27</sup> Мигранты и беженцы или лица, ищущие убежища, кажутся избранной мишенью онлайн-ненавистников, чему способствует тот факт, что мигранты часто не могут защитить себя. Часто онлайн-хейтеров подстрекают политики, которые используют этот предлог, чтобы оказать давление на власти, чтобы остановить прибытие мигрантов на итальянские берега.<sup>28</sup> Это

---

<sup>26</sup> <https://media.un.org/en/asset/k15/k153ohxn0g>.

<sup>27</sup> Amnesty International Italia, « Барометро» дель Одио : Интоллеранса Пандемия , <https://www.amnesty.it/barometro-dellodio-intolleranza-pandemica/>.

<sup>28</sup> Там же. Отчет Международной Амнистии.

случай сенатора Даниэлы Сентенс, которая обвинила президента министров Джузеппе Конте в том, что он сначала ввел строгий карантин для итальянского населения, а затем не смог решить проблему распространения вируса в иммиграционных центрах, утверждая, что мигранты разрешено прибыть в страну и исчезнуть, в то время как итальянцы были вынуждены оставаться дома из-за изоляции. Однако данные, собранные за период первого карантина (1 февраля — июнь 2020 г.), говорят о другом. Уровень заражения и распространения вируса в иммиграционных центрах, по-видимому, аналогичен уровню, оцененному среди населения Италии: 400,68 случаев на 100 тысяч мигрантов в иммиграционных центрах (11 мая – 12 июня 2020 г.) по сравнению с общим числом по итальянскому населению эти данные несколько уступают: 369,21 случая на 100 тыс. населения.<sup>29</sup> Большинство случаев было зарегистрировано в иммиграционных центрах на севере Италии, где также наблюдался самый высокий уровень заболеваемости по всей стране. Однако следует добавить, что уровень участия в опросе в иммиграционных центрах на севере (75,3%) выше, чем в центре (72,5%) и на юге (70,5%).<sup>30</sup> Таким образом, показатель положительных результатов на вирус в иммиграционных центрах по всей стране в период первого карантина (май-июнь 2020 г.) составил 0,4%.<sup>31</sup>

Итальянскими регионами, в которых было зарегистрировано наибольшее количество случаев COVID-19 за рассматриваемый период, были Пьемонте и Ломбардия (по 61 случаю в обоих), за которыми следуют другие северные регионы, такие как Трентино-Альто-Адидже, Венето и Эмилия-Романья. В остальных 12 регионах за тот же период случаев не зарегистрировано. Количество положительных субъектов по отношению к общему количеству людей, содержащихся в этих центрах, остается ниже 1% во всех регионах, кроме Трентино (4%) и Пьемонте (1%). На национальном уровне показатель распространения вируса составил 0,38%.<sup>32</sup> Таким образом, всего 0,8% случаев зафиксировано во всех иммиграционных центрах севера Италии в период с мая по июнь

---

<sup>29</sup> <https://www.ismu.org/i-tassi-di-affezione-da-covid-19-tra-le-nazionalita-straniere-in-italia/>.

<sup>30</sup> Там же.

<sup>31</sup> Опрос проводился в период с 11 мая 2020 года по 12 июня 2020 года, и его результаты касаются 5 038 центров из 6 837 центров, проверенных министерством внутренних дел. охватывает около 73% всех иммиграционных центров Италии. Охват по количеству гостей, находящихся в этих центрах, оценивается примерно в 70%, учитывая, что, по данным Министерства внутренних дел, общее количество людей в центрах на 31 мая 2020 года составляло около 85 человек. 730. В исследование были включены все типы центров (CAS, SIPROMI, CPA и CPR), <https://www.interno.gov.it/it/stampa-e-comunicazione/dati-e-statistiche>

<sup>32</sup> Там же.



2020 г. <sup>33</sup>На севере страны также наблюдался более высокий уровень насыщения иммиграционных центров, если мы сравните количество жителей с вместимостью принимающих людей. В целом иммиграционные центры кажутся более переполненными на севере (86,3%), чем в центре (84,2%) или на юге (67,2%), <sup>34</sup>и где вирус был более распространен на территории. , следовательно, было больше случаев и среди мигрантов.

С самого начала пандемия воспринималась в ксенофобском ключе. Будучи вирусом, впервые зарегистрированным в Китае, его распространение по всему миру вызвало многочисленные эпизоды расизма в отношении китайской общины. По данным неправительственной организации «*Сronache di Ordinario*» . *Razzismo* », в период с 20 января по 8 марта 2020 года был зарегистрирован 61 случай расизма в отношении граждан китайского происхождения со словесными оскорблениями, актами дискриминации, поджогами, актами насилия. <sup>35</sup>Первоначально расплачиваться за распространение пандемии должна была китайская община; позже предрассудки и расизм распространились на всех иностранцев и мигрантов, присутствовавших на территории. Это явление было как-то переосмыслено, когда пандемия стала глобальной и когда даже итальянцы за границей (особенно в других странах Европы) стали объектами ксенофобских действий, обвиненных в распространении вируса. Если мы сравним случаи, то увидим, что в период с 1 января 2019 года по 22 апреля 2020 года количество случаев, затрагивающих иностранное население, проживающее в Италии, составило 6 395 по сравнению с 117 809 случаями среди итальянского населения; то есть 2,1% на каждую 1000 жителей, и мы можем сделать вывод, что количество случаев среди итальянского населения превышает количество случаев, зарегистрированных среди иностранцев или мигрантов. <sup>36</sup>Однако во время пандемии горячие точки, в которых принимали мигрантов, прибывающих из Африки, не были хорошо оснащены, чтобы справиться с чрезвычайной ситуацией, вызванной пандемией. Одним из примеров неэффективного управления из-за плохой инфраструктуры и нехватки специализированного персонала для ухода за мигрантами был остров Лампедуза, небольшой остров у побережья Сицилии. Кроме того, те же самые протоколы, принятые для изоляции и помещения в карантин мигрантов во избежание возможного заражения

---

<sup>33</sup>Там же.

<sup>34</sup>Там же.

<sup>35</sup>Там же. Отчет Ismu Италия.

<sup>36</sup><https://www.openpolis.it/i-discorsi-dodio-verso-migranti-e-stranieri-durante-la-pandemia/>.

и распространения вируса, часто ставили под угрозу или нарушали индивидуальные права мигрантов, замедляя их юридическую процедуру идентификации и, в конечном итоге, получения необходимой визы. легально находиться в стране.<sup>37</sup> Еще одним элементом дискриминации, который следует учитывать, была разница в обращении с иностранцами и мигрантами, уже проживающими на территории Италии, и с теми, кто только что прибыл в страну. Вакцинация была предоставлена в более короткие сроки для последних, в то время как для первой группы доступ к вакцинации был на усмотрение местных властей. Иными словами, разный подход к уже находящимся на территории мигрантам и только что прибывшим. Первоначально итальянские власти думали о создании так называемых «карантинных кораблей», в основном для того, чтобы только что прибывшие мигранты оставались доверенными на борту судов НПО, спасавших мигрантов в Средиземном море, после медицинских осмотров их здоровья. условия. Принятое итальянскими властями решение о «карантинных кораблях» не решило эффективно проблему возможного распространения вируса и послужило лишь сигналом общественному мнению о том, что прибывающие извне держатся подальше от коренных жителей. Население. Но на самом деле решение этого типа судов создавало еще больший дискомфорт для наиболее уязвимых из мигрантов, оказавшихся в ловушке на этих кораблях; особенно такие категории, как несовершеннолетние, беременные женщины и лица с физическими и умственными недостатками, больше всего пострадали от этого решения.<sup>38</sup>

Также необходимо обсудить процесс радикализации, произошедший в Италии с «антипрививочным» движением, и последовавшую за этим социальную и политическую нестабильность. Итальянское выражение «без прививок» — это то, что мы будем использовать в дальнейшем в отчете для обозначения конкретно итальянского движения против прививок. Движение «без прививок» остается запутанным социальным и политическим явлением, характерным для периода пандемии в Италии. Что интересно отметить, так это его принадлежность к ультраправым партиям и движениям, таким как Lega Nord, или ультраправым организациям, таким как, например, Forza Nuova. Движение «no-vax» демонстрирует определенную степень миллениализма, анти-истеблишмента и конспирологии. Движение «no-vax» развивается в рамках так называемой «инфодемии», а именно дезинформации, за которой следует избыток

---

<sup>37</sup>Там же.

<sup>38</sup>Там же.; Врачи без границ.

информации без прочной научной поддержки. Другими словами, новаксеры подвергались воздействию фальшивых новостей, теорий заговора и манипулировались антиистеблишментными организациями неофашистского импринтинга, как уже упоминалось выше.

В 2020 году Организация Объединенных Наций предупредила о риске того, что пандемия приведет к росту числа теорий заговора и созданию в результате подпольных протестных движений, в том числе из-за принудительной блокировки и доступа людей к Интернету и социальным сетям.<sup>39</sup> Риск социального разрыва и создания **фронта против истеблишмента**, стремящегося возглавить уличные движения.<sup>40</sup> Если говорить конкретно об Италии, то основными значимыми событиями, связанными с антипрививочным (безпрививочным) движением, стали национальный антипрививочный митинг 9 октября 2021 г. со штурмом штаб-квартиры левого профсоюза CGIL руками демонстрантов без вакса во главе с известным бывшим неофашистским террористом и лидером ультраправого движения «Forza Nuova» («Новая сила») Роберто Фиоре<sup>41</sup>, в то время как другой соответствующий эпизод насилия относится к попыткам анархистов проникнуть в другую манифестацию в Милане 16 октября 2021 года.<sup>42</sup> Другие эпизоды насилия, свидетельствующие об уровне радикализации итальянского антипрививочного движения, обобщены в статье Марко Консоли . Маньяно Сан-Лео в своей статье, написанной для CASD<sup>43</sup> и опубликованной в исследовании, проведенном Обсерваторией по политическому радикализму, домашнему терроризму и организованной преступности, где мы можем прочитать заявление о поджоге в Istituto Superiore della Sanità , которая является высшим институциональным органом Италии в области здравоохранения. Еще одним эпизодом насилия, связанным с COVID-19, зафиксированным в вышеупомянутых источниках, является запуск зажигательных бомб против центра вакцинации в городе Брешиа и серия посылок с бомбами, разосланных в период с июля по сентябрь 2020 года

---

<sup>39</sup>Критическое противодействие свободе прессы COVID-19, «Пандемия дезинформации», Глава ООН, Новости ООН, 4 мая 2020 г., <https://news.un.org/en/story/2020/05/1063152>.

<sup>40</sup>AGI- Agenzia Italia, Lo Scontro Tra Negazionisti e Resto del Mondo Sul Covid Visto Dai Social <https://www.agi.it/cronaca/news/2020-10-14/covid-negazionisti-discussioni-social-9944221/>.

<sup>41</sup> Adnkronos : [https://www.adnkronos.com/forza-nuova-attacco-a-cgil-annunciato-in-piazza-unora-prima\\_11UIT7h1WW1rSdCEhPd3ml](https://www.adnkronos.com/forza-nuova-attacco-a-cgil-annunciato-in-piazza-unora-prima_11UIT7h1WW1rSdCEhPd3ml).

<sup>42</sup>Анса: [https://www.ansa.it/lombardia/notizie/2021/10/16/greenpass-tensione-a-corte-milano-cariche-alleggerimento\\_d2903890-efff-40f3-8287-3d3.84clbabd.html](https://www.ansa.it/lombardia/notizie/2021/10/16/greenpass-tensione-a-corte-milano-cariche-alleggerimento_d2903890-efff-40f3-8287-3d3.84clbabd.html).

<sup>43</sup>CENTRO ALTI STUDI DIFESA (Центр высших исследований в области обороны).

анархистской организацией. Ядра Михаила Жлобицкого », нацеленные на президента «Конфиндустрии» (лобби итальянских промышленников), и против SAPP (профсоюза полиции и тюремного надзора) в Модене, и, наконец, снова использование посылок с бомбами, адресованное президенту «Конфиндустрии». ' для региона Ломбардия в городе Бергамо. <sup>44</sup>Еще один интересный элемент, на который стоит обратить внимание, — это трансформация антипрививочной волны в политическую партию или в движение, структурированное в политическое движение. Однако такое явление, по-видимому, было достаточно изолированным и сложным. Например, *3B*.<sup>45</sup> движение, возникшее из движения против прививок, пыталось проникнуть в итальянскую политику политических партий, но без значительных результатов, если не с 3% голосов в городе Римини на местных выборах. <sup>46</sup>Беспокойным аспектом антипрививочного движения в Италии было присутствие крайне правых организаций и групп, как уже упоминалось ранее в этом подразделе. В частности, крайне правая организация *Forza Nuova*, основанная бывшим неофашистским террористом Роберто Фиоре из «Революционных вооруженных ядер» (*Nuclei Armati Rivoluzionari* - НАР). В августе 2021 года он выразил несогласие с политикой зеленого пропуска, но не против кампании вакцинации, объявив об исключении членов своей группы, которые бы ее провели. <sup>47</sup>Однако итальянскую полицию по борьбе с терроризмом беспокоило активное присутствие в антипрививочном движении известной неонацистской организации: «Воинствующего сообщества Двенадцати лучей» или просто «Двенадцати лучей» (*Comunità*). *Militante dei Dodici Raggi* - DO.RA.), присутствующих в Ломбардии, особенно в районах городов Бергамо и Варезе, которые выразили свое несогласие и обструкционизм как против зеленого пропуска, так и против кампании вакцинации. <sup>48</sup>Мы можем сделать вывод, что в Италии, как и во многих других странах, пандемия COVID-19 в период с 2020 по 2021 год вызвала движения протеста, которые под предлогом крайней меры защиты населения со стороны компетентных органов привели к нарушению общественное

---

<sup>44</sup>Джузеппе Жилиберто, Давиде Равальино, Лоренцо Скараццато, «No-Vax» Эверсизмо Radicale e Infodemia', *Analytica for Intelligence and Security*, Osservatorio per gli Studia su Политический радикализм, терроризм Интерно и криминалитет Organizzata, Турин, 2022 г.

<sup>45</sup>Три буквы «V» в названии движения означают (на итальянском языке) «Vaccini». Вольямо Verità», что можно перевести на английский как «Вакцины [мы] хотим правды».

<sup>46</sup> Жилиберто и др. (2022), с. 8.

<sup>47</sup>Il Messaggero, 6 августа 2021 г.:

[https://www.ilmessaggero.it/politica/greenpass\\_forza\\_nuova\\_espulsione\\_tesserati\\_vaccino\\_ultime\\_notizie-6124119.html](https://www.ilmessaggero.it/politica/greenpass_forza_nuova_espulsione_tesserati_vaccino_ultime_notizie-6124119.html).

<sup>48</sup> <https://comunitamilitantedeidodiciraggi.org>.

мнение и покушение на общественную безопасность. Интересны данные о том, как политический экстремизм различной идеологической природы проник в антипрививочное движение, радикализировал его и попытался преобразовать в легитимное политическое движение или даже партию. Однако следует отметить, что эта операция по «политизации» антипрививочного движения была осуществлена в основном неонацистской, ультраправой маргинализацией итальянского экстремизма, а не другими крайними и радикальными идеологиями, с некоторыми попытками только анархистов. группы, которые использовали антипрививочное движение как предлог для направления своей политической программы против истеблишмента

## **5. ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ В УКРАИНЕ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА УРОВЕНЬ КСЕНОФОБИИ И РАДИКАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА**

24 февраля 2022 года Россия вторгается в Украину, создавая один из самых разрушительных кризисов в послевоенной международной политике и приводя к потенциальному расширению конфликта за пределы Украины. В первые месяцы конфликта было ясно, что Запад поддерживал материально-техническую и, возможно, финансовую поддержку Украины в противовес стратегическим планам Путина и российского военно-политического класса восстановить контроль над некоторыми регионами Крыма.

Позиция Италии, члена НАТО, союзника Запада, т.е. США, Великобритании и Евросоюза, была бесспорной. Однако в итальянском общественном мнении вскоре обозначилась поляризация между «пропутинскими» и «проукраинскими». Если большинство, многие итальянцы последовали за официальной «проукраинской» кампанией правительства серией официальных инициатив с участием гражданского общества и институтов, также очевидно, что «пророссийская» или «пропутинская» Фронт за несколько месяцев завоевал достаточно сильные позиции на социальной платформе, в итальянской академической среде и в части институтов, создающих неловкие ситуации для официального государственного аппарата как с ЕС, так и с США. В настоящем подразделе отчета мы собираемся проанализировать и оценить влияние российско-украинских конфликтов на итальянское общество и политику.

Общеизвестно, что, к сожалению, вместе с войной происходит распространение ксенофобии и расизма. Национализм (ы) ухудшается, и мы наблюдаем радикальную поляризацию политики и общественного мнения. Первый элемент, который необходимо рассмотреть в настоящем подразделе, — это разница в обращении с украинскими беженцами войны по сравнению со всеми другими беженцами войны, особенно если они прибыли из Африки или Ближнего Востока. Эта разница в обращении наблюдается как на юридическом уровне, так и в отношении восприятия со стороны общественного мнения. С судебной точки зрения, применяя директиву №. 55/2001; с экономической точки зрения, задействовав чрезвычайные финансовые ресурсы для подготовки к прибытию военных беженцев, а также добиваясь солидарности общественного мнения со средствами массовой информации.<sup>49</sup>

Война в Украине ввела новую иерархию права на убежище, разделив украинских беженцев и всех остальных, с которыми обращаются по-другому, даже если они переживают и страдают от тех же драматических обстоятельств. Средства массовой информации уделяли конфликту исключительное внимание, пресса ежедневно освещала драматическое положение, в котором оказался украинский народ. Этого не произошло с другими конфликтами, все еще происходящими в мире, которые, кажется, привлекают иной уровень внимания со стороны национальной и международной системы средств массовой информации. А в рассказе о российско-украинской войне мы видим возникновение предрассудков и стереотипов, которые структурируют белый европоцентризм.<sup>50</sup>

**Что мы можем наблюдать, так это единодушную солидарность с украинским народом.**

Существует общее отношение, которое выявляет оппортунистические различия как признак того, что едва ли трагедия войны в Украине поможет создать культуру приема военных беженцев и политику, которая будет повсеместно признавать важность прав человека для всех людей. а не только для определенных категорий лиц или групп. За десять месяцев конфликта (февраль-ноябрь 2022 г.) в мире искусства, спорта и культуры сложилась бинарная логика «борьбы с врагом», в результате чего мы имели несколько

---

<sup>49</sup> [https://www.repubblica.it/esteri/2022/03/24/news/guerra\\_russia\\_ucraina\\_varsavia\\_accoglienza\\_profughi-342662322/](https://www.repubblica.it/esteri/2022/03/24/news/guerra_russia_ucraina_varsavia_accoglienza_profughi-342662322/).

<sup>50</sup> Главный комиссар по правам человека Европейского совета, «Выдвинуты за пределы четырех областей для неотложных действий по прекращению нарушений прав человека на европейских границах», [https://www.rm.coe.int/pushed-beyond-the-limits-срочные\\_действия,\\_необходимые\\_для\\_прекращения\\_нарушений\\_прав\\_человека/1680a5a14d](https://www.rm.coe.int/pushed-beyond-the-limits-срочные_действия,_необходимые_для_прекращения_нарушений_прав_человека/1680a5a14d).

случаев тупого остракизма в отношении русских писателей, спортсменов и художников и против простых граждан русского происхождения.<sup>51</sup>

Следующие данные обновлены на 27 марта 2023 года и относятся к количеству украинских военных беженцев в Италии: 173 213 человек, из которых Германия (1 056 628 человек), Польша (1 577 289 человек) и Россия (2 852 395 человек) являются странами с наибольшим количеством беженцев.<sup>52</sup> Граждане Украины освобождены от визы с 2014 года и могут свободно передвигаться по территории Европейского Союза в течение 90 дней. Актом Европейского совета от 4 марта 2022 г. (382/2022) была активирована директива №. 55/2001, никогда ранее не действовавший для приема и защиты украинских военных беженцев. Эта директива не была введена в действие ни в 2015 году, после чрезвычайной гуманитарной ситуации с сирийскими беженцами<sup>53</sup>, ни в августе 2021 года, после ухода американцев и их союзников из Афганистана, что привело к чрезвычайной ситуации с беженцами для всех тех афганцев, которые в страхе бежали из страны. возвращения талибов.<sup>54</sup> Директива №. 55/2001, предусматривает принятие немедленного и временного плана защиты в случае «массового притока» беженцев в ЕС после чрезвычайных ситуаций, вызванных войнами, насилием или нарушениями прав человека в странах происхождения. Временная защита предполагает выдачу визы сроком действия 12 месяцев, которая может быть продлена еще на год по решению Европейского Совета.<sup>55</sup> В соответствии с такой директивой лица с этим типом визы имеют право работать, пользоваться национальной системой здравоохранения европейской страны, в которую они прибыли, а дети имеют право посещать местную систему школьного образования.

Совет министров Италии дал согласие на применение директивы №. 55/2001 для граждан Вишеградской области и вместе с Австрией удалось ограничить применение такой директивы к гражданам других третьих стран, которые бегут от тех же условий войны и нарушения прав человека.

---

<sup>51</sup>Симона Готьеры , « Русофобия : Boom Dopo la Guerra in Ucraina (Ma il Fenomeno Non Nasce Oggi )', <https://www.tio.ch/dal-mondo/attualita/161881739-russi-russia-guerra-ucraina-dischiarato-scuola> ; Nicoletta Паскуалини, «Guerra Russo- Ucraina» . Siamo Алла Русофобия ? <https://www.semprenews.it/news/Siamo-in-preda-alla-russofobia.html> ; Фабио Марчелли , Украина , Un Appello Алла Русофобия . Бизонья Porre le Basi di Una Giusta Pace», <https://www.ilfattoquotidiano.it/2022/11/17/ucraina-un-appello-contro-la-russofobia-bisogna-porre-le-basi-di-una-giusta-tema/6876228> .

<sup>52</sup> <https://www.statista.com/statistics/1312584/ukrainian-refugees-by-countries/> .

<sup>53</sup> <https://www.unhcr.org/uk/news/stories/2015/12/56ec1ebde/2015-year-europes-refugee-crisis.html> .

<sup>54</sup> <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan> .

<sup>55</sup> <https://www.eur-lex.europa.eu/EN/legal-content/summary/temporary-protection-if-there-is-a-mass-influx-of-displaced-people.html> ; <https://www.eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/2uri=CELEX%3A32001L0055> .

Таким образом, украинско-российский кризис показывает нам, что выбор промышленно развитых стран принимать или отвергать военных беженцев является чисто политическим выбором.

25 февраля 2022 года совет министров Италии объявил чрезвычайное положение для интервенции за границей, обеспечив поддержку итальянским государством планов гражданской защиты посредством чрезвычайного и срочного вмешательства.<sup>56</sup> 28 февраля 2022 года Совет министров Италии издал еще одно постановление об объявлении чрезвычайного положения внутри страны для приема украинских беженцев в соответствии со статьей 10 конституции Италии.<sup>57</sup> Роль СМИ имеет решающее значение в непосредственном освещении украинского конфликта, в том числе благодаря роли социальных сетей, которые предоставляют информацию в режиме реального времени. Образы разрушенных городов, показанные люди, бегущие из дома, оказали огромное эмоциональное воздействие на зрителей. Щедрость в приеме и помощи украинским беженцам достойна восхищения и соответствует роли СМИ, монополизирующих информацию с подробными описаниями жестокости войны и опасных условий, в которых вынужден жить украинский народ.

Несомненно, это первый случай, когда итальянцы и европейцы переживают войну так близко к дому со времен Второй мировой войны, и тон Путина и его министерств, близость к границам, чувство культурной и этнической общности с украинцами повлияли в том, как итальянская общественность отреагировала на этот конфликт. Политический класс действовал на политическом оппортунизме, поскольку Италия является частью НАТО и членом ЕС, и поэтому Италия согласилась принять конкретные планы и стратегии, такие как применение санкций, логистическая помощь и планы действий в чрезвычайных ситуациях для украинских беженцев. Однако война вызвала поляризованные и нестабильные политические дебаты, которые глубоко разделили итальянское общественное мнение по поводу украинско-российского конфликта.

<sup>58</sup>Создание «пророссийских» и «проукраинских» позиций в общественных и политических дебатах часто приводило к сильной поляризации в антиамериканско-наатовской перспективе для тех, кто поддерживает Россию. В Италии партии, выразившие солидарность или, по крайней мере, менее поспешные осуждать Россию в войне на Украине, — это «Лига Севера» и «Движение пяти звезд». Однако в

---

<sup>56</sup>[https://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie\\_generale/caricaDettaglioAtto/originario?atto.dataPubblicazioneGazzetta=2022-03-10&atto.codiceRedazionale=22A01598&elenco30giorni=false](https://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDettaglioAtto/originario?atto.dataPubblicazioneGazzetta=2022-03-10&atto.codiceRedazionale=22A01598&elenco30giorni=false)

<sup>57</sup><https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2022/03/10/22A01599/sg>.

<sup>58</sup> <https://www.micromega.net/analisi-opinioni-guerra-ucraina-russia/>.



Европейском парламенте итальянские партии, которые, похоже, в большей степени поддерживают позицию Москвы, — это Демократическая партия (слева) и Движение пяти звезд (слева в центре), а «Братья Италии» (крайне справа) и «Да ладно, Италия» (слева в центре). -справа) резко выступал против позиции Путина по украинской войне, что ставит Италию в контексте Европейского Союза в соответствии с позицией Венгрии Орбана по этому вопросу.<sup>59</sup>

## 6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РАДИКАЛЬНЫХ ГРУПП. ПРАВЫЕ РАДИКАЛЬНЫЕ ГРУППЫ И ПАРТИИ

25 сентября 2022 г., Джорджия Мелони, лидер ультраправой партии «Братья Италии» (*Fratelli d'Italia* - FdI), стала первой итальянской женщиной-премьер-министром, но, прежде всего, она стала первой ультраправой итальянской премьер-министром со времен *Вентеннио Муссолини*. В настоящее время она возглавляет крайне правое коалиционное правительство с партиями «Лега» и Берлускони «Да ладно, Италия». Партия «Братья Италии» — последняя разновидность неонацистской партии «Итальянское социальное движение» (*Movimento*). *Социальный Итальяно* -MSI) родился после Второй мировой войны и в результате политического компромисса в новой итальянской демократической республике между коммунистической партией (PCI) и правоцентристской правительственной партией (DC), чтобы избежать возможной гражданской войны и попытка придать стране политическую стабильность после пяти лет войны и двадцати лет фашистской диктатуры.<sup>60</sup> Таким образом, неонацизм в Италии продолжал существовать в формате легальной политической партии, хотя и не признающей конституцию Италии, и претерпел несколько изменений до нынешней, которая теперь является основной партией в коалиционном правительстве. Но в Италии всегда существовала довольно сильная плеяда крайне правых с развитием в конце 1950-х и на протяжении 1980-х годов нескольких ультраправых групп, причастных к неонацистскому терроризму, который характеризовал стратегию напряженности и годы период свинца.<sup>61</sup> Таким образом, радикальные правые, действующие сегодня в стране, являются наследниками этой длинной нити, которая теряется в истории. Когда

---

<sup>59</sup> [https://drive.google.com/file/d/1P-QOpOHZS9p\\_ZcwHoRDp8rcG9b57b5\\_j/view](https://drive.google.com/file/d/1P-QOpOHZS9p_ZcwHoRDp8rcG9b57b5_j/view).

<sup>60</sup>Историю неонацистской партии MSI см. в Piero Ignazi, *Il Polo Escluso. Профило дель Движение Социальный Итальяно* (Болонья: Il Mulino, 1989).

<sup>61</sup>Франко Феррарези, *Угрозы демократии, радикальные правые в Италии после войны* (Принстон, штат Нью-Джерси: издательство Принстонского университета, 1996).

мы говорим о радикальных правых группировках в Италии, мы должны сначала упомянуть две группы: *CasaPound Italia* (сокращенно CasaPound ) и *Forza Nuova*, основанную бывшим ультраправым террористом Роберто Фиоре, причастным к теракту на вокзале Болоньи в 1980 году. Эти две группы, как правило, привлекают наибольшее общественное и политическое внимание и имеют наибольшее количество членов.

CasaPound , основанный в 2003 году как культурная ассоциация, вскоре стал первым неонацистским общественным центром и на местных выборах 2018 года сумел набрать 0,9% с 310 793 голосами, а в следующем году движение, ставшее теперь политической партией, набрало 9,1% голосов в римском районе Остия.<sup>62</sup> Однако основатель Лоренцо Янноне заявил, что опыт политической партии завершен, и теперь CasaPound снова является движением или культурной ассоциацией. С тех пор невозможно получить больше данных о CasaPound , но самые последние данные касаются не результатов выборов CasaPound , а скорее его присутствия в социальных сетях. У движения есть страница в Facebook с 276 000 участников и подписчиков, но присутствие группы в Facebook довольно низкое, и у нее нет страницы в Instagram, хотя вместо этого кажется, что она более активна в социальной платформе Telegram, как, например, когда CasaPound присутствовал на массовых демонстрациях, организованных против зеленого пропуска во время пандемии (см. соответствующий подраздел настоящего отчета о влиянии пандемии Covid-19 на Италию), а также в твиттере или на российской социальной платформе ВКонтакте (ВКонтакте) . . Что касается членства в движении, то последние официальные данные относятся к 2017 году, когда общее количество членов движения достигло почти 20 000 человек.<sup>63</sup> Однако на момент написания статьи общее число лиц, являющихся членами ультраправых групп, движений или ассоциаций, составляет 427 000 человек.<sup>64</sup> Другим крайне правым движением, довольно активным на итальянской политической сцене, является *Forza Nuova* (Новая сила-FN), основанная бывшим неонацистским террористом Роберто Фиоре, как уже упоминалось выше. FN, хотя и не всегда со своим символом, является истинно ультраправой партией в Италии. Он был основан Роберто Фиоре и Массимо Морселло в 1997 году и родился на основе опыта неонацистского движения *Lotta Studentesca* (Студенческая борьба), и с момента своего основания его целью было стать политической партией, а не только общественным движением. В период с 2003 по 2008 год ФН сотрудничал с партией

---

<sup>62</sup> <https://www.truenumbers.it/estrema-destra/>.

<sup>63</sup> <https://www.casapound.it>

<sup>64</sup> <https://www.truenumbers.it>

«Альтернатива» . *Sociale* (Социальная альтернатива) Алессандры Муссолини и диалог с правоцентристской политической группой *Casa delle Libertà* (Дом Свобод), хотя и придерживается собственной политической и идеологической линии. В 2008 году FN впервые присутствовала на всеобщих выборах, набрав 0,3%. В декабре 2020 года лидер FN Роберто Фиоре объявил о присоединении партии к коалиции *Italia Libera* (Свободная Италия) вместе с движениями «Желтые жилеты» и «Без масок».<sup>65</sup>

Следует упомянуть и другие крайне правые движения или партии: *Italia agli Italiani* (Италия для итальянцев) и *Fiamma Tricolore* (Tricolor Flame) оба участвуют во всеобщих выборах 2018 года. *Fiamma Tricolore* был основан в 1995 году постфашистской партией *Alleanza Nazionale* (Национальный альянс) как крайнее крыло AN, которое считалось слишком умеренным и слишком сильно скомпрометировало фашистскую идеологию, которая характеризовала MSI, из которого произошло AN. <sup>66</sup>В 2009 году набрал 246 000 голосов, но в 2014 году снизился до 44 000. Две стороны, *Forza Nuova* и *Fiamma Tricolore* объединил свои силы на всеобщих выборах 2018 года , но набрал всего 0,4%, набрав 126 207 голосов. <sup>67</sup>Еще одна группа, о которой стоит упомянуть, поскольку она имеет сильное присутствие в рассматриваемой географической зоне, — это *Comunità Militante dei Dodici Radici* (Воинствующее Сообщество Двенадцати Лучей) довольно активно действует на севере страны (Милан и Варезе). Эта неонацистская организация была достаточно активна во время пандемии, присоединившись к кампании против прививок и масок с активностью в социальных сетях с веб-сайтом, видео на YouTube и своим присутствием на вышеупомянутой российской социальной платформе ВКонтакте.<sup>68</sup>

В заключение, активность и присутствие праворадикальных групп в Италии в период 2020-2022 гг. связаны в основном на территории с движением против прививок и зеленых пропусков в период 2020-2021 гг., как уже объяснялось в подразделе посвященный пандемии в этом отчете. Электоральная победа ультраправой партии на всеобщих выборах в сентябре 2022 г. представляет собой поворот вправо значительной части итальянского электората (более 26%), что фактически закрепило провал

---

<sup>65</sup> <https://www.truenumbers.it/estrema-destra/>.

<sup>66</sup> Пьеро Иньяци , *постфашист ? La Trasformazione del Movimento Sociale in Alleanza Nazionale* (Болонья: Il Mulino, 1994).

<sup>67</sup> <https://www.truenumbers.it/estrema-destra/>.

<sup>68</sup> <https://www.comunitamilitantedeidodiciraggi.org>.

левоцентристской партиями и вознаградил чрезмерно распространяющийся популизм, который, кажется, является константой современной политики.

## 7. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РАДИКАЛЬНЫХ ГРУПП. ИСЛАМИСТЫ

В Италии, похоже, меньше институциональных дебатов по поводу присутствия мусульманских граждан на территории. Пик слежки за радикальными исламистами пришелся на первые десятилетия двадцать первого века, после теракта башен-близнецов в Нью-Йорке руками «Аль-Каиды», а затем и террористических атак ИГИЛ по всей Европе. Основным официальным учреждением, которое представляет мусульман и часто ведет диалог с итальянскими властями о правах мусульман или по таким вопросам, как исламофобия, является Союз исламских общин и организаций в Италии (*Unione) . delle Comunità Islamiche in Italia* — УСОИ). Эта организация также является членом Совета европейских мусульман (СЕМ) и всегда носила двойственный или двусмысленный характер, поскольку, с одной стороны, кажется очень активной на социальном и политическом уровне, с другой стороны, она часто была в центре споров из-за своих связей с группой «Братья-мусульмане», хотя Давиде Пиккардо, президент УСОИ, всегда отрицал это.<sup>69</sup> По словам аналитиков исламизма в Европе Лоренцо Видино и Серджио Альтуна, в действительности УСОИ действительно является «ведущей общественной организацией среды Братства в Италии».<sup>70</sup> УСОИ часто оказывалась в центре национальных споров, например, в 2006 году, когда организация сравнила израильские воздушные налеты на Газу с резней нацистов в Марцаботто в 1944 году, когда было убито 800 мирных жителей.<sup>71</sup> Другие заявления Ясина Барадаи, национального секретаря УСОИ, также вызвали смятение в итальянском общественном мнении в августе 2020 года, когда он заявил, что иудаизм и христианство следует

---

<sup>69</sup> США : Пиккардо (УСОИ) Май Фатто Парта dei Fratelli Mussulmani, Adnkronos, 20 сентября 2011 г.; [https://www.1.adnkronos.com/Archivio/AdnAgenzia/2011/09/20/Cronaca/USA-PICCARDO-UCOII-MAI-FATTO-PARTE-DI-FRATELLI-MUSSULMANI\\_162200.php](https://www.1.adnkronos.com/Archivio/AdnAgenzia/2011/09/20/Cronaca/USA-PICCARDO-UCOII-MAI-FATTO-PARTE-DI-FRATELLI-MUSSULMANI_162200.php).

<sup>70</sup> Лоренцо Видино и Серджио Альтуна, *Общеввропейская структура Братьев -мусульман* (Австрийский фонд документирования религиозно мотивированного экстремизма (Центр документации политического ислама, 2021 г.), стр. 153 ; [https://www.dokumentationsstelle.at/wp-content/uploads/2021/10/Report\\_EU\\_Strukturen\\_final.pdf](https://www.dokumentationsstelle.at/wp-content/uploads/2021/10/Report_EU_Strukturen_final.pdf).

<sup>71</sup> Вирджиния Пикколильо, «Газа и Марцаботто». *Bufera Sull' UCOII*, Corriere della Sera, 20 августа 2006 г. [https://www.corriere.it/Primo\\_Piano/Politica/2006/08\\_Agosto/20/piccolillo.shtml](https://www.corriere.it/Primo_Piano/Politica/2006/08_Agosto/20/piccolillo.shtml) ; Кармело Лопата 'УСОИ, Inserzione a Pagamento sui Giornali « Stragi Израильтянин Come Quelle Naziste », La Repubblica, 20 августа 2006 г. <https://www.repubblica.it/2006/08/sezioni/esteri/medio-oriente-16/ucoui.html>.

считать «ересями», которые «манипулируют первоначальным смыслом посланий пророков и что только «ислам пришел на землю, чтобы исправить ошибки, допущенные в более ранних Священных Писаниях (Тора и Евангелия)».<sup>72</sup>

Еще одна организация, о которой стоит упомянуть, это Исламский Альянс ( *Alleanza Islamica* ), которая входит в СЕМ (Совет европейских мусульман), которая также занесена в черный список как террористическая группировка в Объединенных Арабских Эмиратах.<sup>73</sup> Лоренцо Видино определяет ИИ как «внутреннее ядро Братства в Италии».

<sup>74</sup>Однако именно УСОИ, кажется, привлекает внимание итальянской полиции и разведки, поскольку ее представители и лидеры часто делают заявления, носящие довольно радикальный и антисемитский или антихристианский характер. Эти декларации не находят консенсуса среди умеренных мусульман, проживающих в странах, и часто подвергались критике и отстранению со стороны видных деятелей мусульманского сообщества как в Европе, так и в Италии. Имам Великой мечети в Риме несколько раз выходил на дистанции от УСОИ. Последнее по времени произошло в декабре 2020 года, когда Абделла Редуан резко раскритиковал заявления, сделанные Барадаем, как сообщалось выше, и открыто обвинил УСОИ в том, что она находится под властью Братьев-мусульман, и подчеркнул, что большинство итальянских мусульман не следует путать с членами УСОИ.<sup>75</sup>

Последний поворот произошел в 2021 году со странным союзом между суннитскими и шиитскими общинами в регионе Ломбардия в Совете по межрелигиозному диалогу в штаб-квартире региона Ломбардия, где мы находим Али Фаэзния (шиит), президента Культурного центра имама Али (Милан), Мохамед Асфа (суннит) имам Миланской мечети на Виа Падуа и Али Абу Швайме (суннитский имам мечети Сеграте), имеющие историческое сближение между представителями двух основных мусульманских конфессий. Эксперты по исламу и ближневосточной политике сочли эту встречу странной и вызвали внимание и опасения по поводу такого союза между заведомо

---

<sup>72</sup>Джованни Джакалоне, «Обвинение лидера Исламика: Кристиани и Эбрей» Sono « Eretici », Il Giornale, 31 августа 2020 г., <https://www.ilgiornale.it/news/cronache/segretario-ucioi-ebraismo-e-cristianesimo-storpiature-ed-18886534.html>

<sup>73</sup>ОАЭ внесли в черный список 82 группы как «террористические», Аль-Арабия, 15 ноября 2014 г., <https://english.alarabiya.net/News/middle-east/2014/11/15/UAE-formally-blacklists-82-groups-as-terrorist>

<sup>74</sup> Видино и Алтуна, *Общеввропейская структура «Братьев-мусульман»*, стр. 153.

<sup>75</sup>Джованни Джакалоне, «La Grande Moschea di Roma: Siete Fratelli Mussulmani», Il Giornale, 6 декабря 2020 г., <https://www.ilgiornale.it/news/cronache/grande-moschea-roma-allucioi-siete-fratelli-mussulmani-1869880.html>.

соперничающими мусульманскими конфессиями. <sup>76</sup>Следует отметить, что «Центр Имама Али» вдохновлен шиитами учения Хомейни. Центр отпраздновал «победу исламской революции» в присутствии иранского консула в Милане и почтил память Касема . Сулеймани , лидер иранского терроризма, убит авиаударом США в 2020 году. Интересно отметить, что среди соратников центра мы находим неофашистов, восхваляющих иранский режим, «Хизбаллу» и сторонников Асада. <sup>77</sup>В 2021 году Благотворительная ассоциация солидарности с палестинским народом ( *Associazione Benefica per la Solidarieta con il Popolo палестинский* — ABSPP) со штаб-квартирой в Генуе, рассматривался израильским агентством внутренней безопасности «Шин Бет» как итальянский эмиссар организации «Хамас» и был связан с конфедерацией «Союз добра». Банковский счет ABSPP был закрыт в 2021 году из-за серии подозрительных транзакций, возможно, направленных ХАМАСу.<sup>78</sup>

Несомненно, итальянский радикальный исламизм является частью транснациональной сети внутри Европы и имеет связи с Ближним Востоком. <sup>79</sup>В Италии присутствие мусульман довольно скромное, если сравнивать его с другими европейскими странами, такими как Германия или Франция и Великобритания, поскольку в 2020 году их было 2,7 миллиона (4,9%). <sup>80</sup>Хотя большинство итальянских мусульман или мусульманских мигрантов не имеют никаких контактов с вышеупомянутыми организациями и центрами, уровень радикализма беспокоит итальянские власти, особенно в свете связей между этими исламистскими радикальными группировками и крайне правым подпольем, а также также за географическое положение Италии в районе Средиземного моря с проблемой беженцев мигрантов, прибывающих из политических горячих точек, таких как Палестина, Афганистан, Сирия и др.

---

<sup>76</sup>Альберто Джаннони , *Alleanze , Liti* , лидер « Страни » . Ребус Исламико nella Consulta', *Il Giornale* , 4 марта 2022 г.

<sup>77</sup>Centro Culturale Imam Ali ' Церемония дель Quarantaduesimo Anniversario Della Vittoria Della Rivoluzione Исламика dell'Iran », Instagram, 9 февраля 2021 г., [https://www.instagram.com/p/CLFpJx\\_HM7b/](https://www.instagram.com/p/CLFpJx_HM7b/).

<sup>78</sup>Агентство безопасности Израиля, «Союз хорошего анализа и картографирования террористической сети», nd, [https://www.shabak.gov.il/SiteCollection/Images/english/Terror/info/coalition\\_en\\_pdf.](https://www.shabak.gov.il/SiteCollection/Images/english/Terror/info/coalition_en_pdf.;); Массимилиано Кочча , « Финансиа ХАМАС». Блокати i Conti a Una Onlus di Genova», *La Repubblica*, 12 сентября 2021 г., [https://www.repubblica.it/esteri/2021/12/09/news/finanzia\\_hamas\\_bloccati\\_i\\_conti\\_a\\_una\\_onlus\\_di\\_genova-329600616/](https://www.repubblica.it/esteri/2021/12/09/news/finanzia_hamas_bloccati_i_conti_a_una_onlus_di_genova-329600616/) . .

<sup>79</sup>Томмазо Вирджили и Джованни Джакалоне , Мусульманин Братство и хомейнизм , *Рассказанное и невыразимое*», Европейский взгляд на радикализацию, 28 мая 2022 г.,

<sup>80</sup> <https://www.openpolis.it/la-presenza-dei-musulmani-in-italia/> .

## 8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РАДИКАЛЬНЫХ ГРУПП. ЛЕВЫЕ РАДИКАЛЬНЫЕ ГРУППЫ И ПАРТИИ

В Италии есть несколько политических партий, идеологически относящихся к марксизму и коммунизму. На всеобщих выборах, состоявшихся в сентябре 2022 года, в выборах участвовало несколько крайне левых политических партий, представляющих собой многопартийную парламентскую систему Италии, использующую пропорциональную избирательную систему. Стороны: *Partito della Rifondazione Comunista* (Партия коммунистической партии реформации), *Partito Comunista Italiano* (Итальянская коммунистическая партия), *Partito Comunista dei Lavoratori* (Коммунистическая рабочая партия), *Partito Comunista* (Коммунистическая партия), *Potere al Popolo !* (Власть людям!).<sup>81</sup> Это довольно маргинальные и довольно маленькие политические партии, популярные на севере страны и в Риме из-за сильных социалистических и коммунистических традиций в этих регионах. Галактика итальянских крайне левых обширна и разнообразна и объединяет несколько идеологических вариантов марксизма и коммунизма, на что указывают названия партий. Хотя они являются выражением различных форм коммунизма, все они имеют общую цель — упразднить капитализм посредством решительных действий и использования политической активности. Победа Джорджии Мелони («Братья Италии»), несомненно, воспламенил крайне левых после многих лет молчания и продолжающегося кризиса левоцентристской партии ДП. Но победа ультраправой коалиции с председателем совета министров, который является лидером нео/постфашистской партии, вновь открыла политические сценарии. Мы не находимся на стадии терроризма или политического насилия, но, как указано в отчете COPASIR, существует вероятность взрыва политического насилия и городской партизанской войны.<sup>82</sup> Наиболее крайне левой партией является Коммунистическая рабочая партия, отколовшаяся от Коммунистической партии Реформации. Идеологическим ориентиром этой партии

---

<sup>81</sup> <https://tattoomuse.it/domande-frequenti/come-si-chiama-il-partito-di-estrema-sinistra-in-italia> .

<sup>82</sup> <https://www.parlamento.it/application/xmanager/projects/parlamento/file/repository/commissioni/bicamerali/copasir18/Doc. XXXIV n. 8 bozza.pdf> .



является ленинизм, а лексикон и тон ее лидера Марко Феррандо напоминают революционные тона итальянских крайне левых 1970-х годов. Также стоит упомянуть «красно-коричневого» Марко Риццо, представителя этого своеобразного политико-идеологического направления, видящего национал-социализм. Риццо смешивает антикапитализм и ультранационализм и создал движение, объединяющее радикальных марксистов и ультранационалистов в анти-истеблишменте. Он противник вакцинации и «зеленого прохода», и бывшие сторонники или избиратели «Движения пяти звезд» могут найти в нем действительно политического лидера, которому можно следовать. Еще одно направление крайне левых — «красно-зеленое» движение. Оно называется так, потому что движение смешивает элементы марксистского антикапитализма с экологическими позициями, а также с точки зрения антиистеблишмента. Они борются с социальным неравенством, поддерживают защиту окружающей среды, пацифисты и вдохновлены движением «Пятница за свободу».<sup>83</sup>

Как уже было сказано выше, выборы 2022 года послужили катализатором как для крайне правых, так и для крайне левых. В последующие месяцы общественность стала более активно участвовать в митингах и акциях протеста, а в школах и университетах студенты, похоже, инициировали более активное участие в политических дебатах. Пробуждение радикальных левых является показателем того, как политический климат влияет на реакцию итальянского общества и как именно крайне левые выражают оппозицию и несогласие с новым политическим активом страны. Такие темы, как защита окружающей среды и резкая критика систем глобального производства, также предоставили благодатную почву для того, чтобы политический экстремизм стал активным в политике. Еще одним элементом возрождения левых радикалов в стране является новое правительство, которое вновь предложило старые сценарии, которые были удалены коллективной памятью итальянцев. Станут ли эти группы, партии и движения обузой политической стабильности страны, покажет будущее. Сейчас это явление все еще находится в стадии своего расцвета, чтобы дать полный анализ, в том числе из-за отсутствия достаточного материала.

---

<sup>83</sup> <https://www.policymakermag.it/italia/politiche-2022-viaggio-nella-sterminata-galassia-dei-partitini-di-sinistra-chi-sono-e-quantisono/>.



## 9. ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА НЕНАВИСТИ (СТАТИСТИКА И ОБЗОР)

Ниже приведены официальные данные о преступлениях на почве ненависти в полиции за период 2020-2021 годов, опубликованные на официальной странице ОБСЕ. Италия регулярно сообщает в ODHIR о преступлениях на почве ненависти, происходящих на территории. На момент написания статьи официальных данных за 2022 год не было. Следующие категории: убийства, физические нападения, повреждение имущества и угрозы также могут быть отнесены к категории преступлений на почве ненависти, если учитывать такие предубеждения, как раса, пол, инвалидность, религия и сексуальная ориентация. ОБСЕ признает, что преступления на почве ненависти могут нанести огромный ущерб безопасности отдельных лиц и сообществ и могут представлять реальную угрозу

|             |             |
|-------------|-------------|
| <b>2020</b> | <b>1111</b> |
| <b>2021</b> | <b>1445</b> |

Данные, зарегистрированные полицией, относятся к количеству уголовных преступлений, при этом одно происшествие может быть связано с несколькими правонарушениями, а одно правонарушение потенциально связано с несколькими преступниками. Данные включают как преступления по тяжким преступлениям, так и преступления, отягченные общим усилением наказания. Сообщаемые цифры включают несколько случаев разжигания ненависти и дискриминации. Еще 41 преступление, связанное с разжиганием ненависти, совершенное в Интернете и расследованное Почтовой и коммуникационной полицейской службой, не было включено в эту цифру.<sup>84</sup>

## 10. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В период 2020–2022 годов Италия, как и весь остальной мир, пострадала от последствий пандемии SARS-COVID-19. В последний год (2022) настоящего доклада война на Украине нанесла свой ущерб. Эти два события, имевшие глобальные последствия, также

---

<sup>84</sup> <https://hatecrime.osce.org/italy>.

оказали влияние на Италию и итальянцев. В дополнение к уже проблемным секторам итальянского общества, особенно в экономическом и финансовом секторах, политический класс часто не мог завоевать доверие граждан в результате прогрессирующей поляризации общества как отражения разделения и местнические позиции в политике. Высокий уровень безработицы (повсеместный на юге страны), растущее присутствие социальных сетей с их платформой и неправильно понятое значение «свободы слова» порождают теории заговора за счет меньшинств, таких как еврейская община, но также движения против истеблишмента, возглавляемые радикальными политическими группами, как крайне правыми, так и крайне левыми, которые еще больше поляризовали население, особенно во второй фазе пандемии, с народными восстаниями против правительственных мер по сдерживанию распространения вируса, таких как политика в отношении вакцин, принятие «зеленого пропуска» и обязательное ношение масок. Пандемия породила чувство неуверенности в завтрашнем дне, прекариат человеческой жизни и усилила страх перед «Другим». Психологическая и социальная нестабильность, вызванная пандемией, создала условия для того, чтобы крайне правые партии и движения воспользовались преимуществами и, таким образом, использовали хрупкость итальянского электората, как показали всеобщие выборы в сентябре 2022 года.

К сожалению, наблюдается рост антисемитизма, исламофобии и расизма. Элементом, который был выявлен в ходе исследования для настоящего доклада, является тревожное присутствие очагов исламизма в стране, связанных с иранским правительством и «Братьями-мусульманами»; по этой теме беспокоит связь между исламистами и крайне правыми группами, как объясняется в подразделе.

Поляризация общества привела к дальнейшей радикализации населения, которое часто, особенно в социальных сетях, заявляет о преступлениях на почве ненависти, а также к увеличению случаев вандализма и словесных расовых и сексуальных домогательств. Общество оказывается более растерянным, необоснованным и потому молящимся любым формам экстремизма и радикализма.

## **11. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

Заключительные рекомендации, которые я могу предложить в конце этого отчета, сосредоточены на том, как излечить итальянское общество от чувства замешательства и потери направления, которое позволяет политическим партиям и лидерам легко использовать в своих интересах такую хрупкость. Победа на выборах ультраправой коалиции «Лига», «Да ладно, Италия» и «Братья Италии» вызывает некоторое беспокойство. Уже через несколько месяцев пребывания у власти Джорджия Правительство Мелони показывает свое истинное лицо. Несколько законов, касающихся гражданских прав мигрантов, таких как виза, право на жилье и гражданство, пересматриваются на момент написания. Право на однополые браки и усыновление детей однополыми парами также пересматривается и может быть отменено. Новое правительство все чаще предлагает «фашизм третьего тысячелетия» с историческим ревизионизмом фашистского периода и ролью итальянского сопротивления в то время, а также позволяет открыто выражать ненависть к меньшинствам или политическим оппонентам. Поэтому я бы предложил, чтобы многие благотворительные организации, неправительственные организации и левые партии уделяли больше внимания, сообщали и осуждали такое политическое и моральное упущение страны, иначе, когда итальянцы, наконец, это осознают, будет слишком поздно. так что все, чтобы опрокинуть ситуацию. Школьное образование имеет основополагающее значение для обучения молодого поколения ценности демократии, терпимости и признания гражданских прав и прав человека. Если образование также потерпит неудачу, Италии суждено последовать за такими странами, как Польша и Венгрия, в этом типе национализма, который никуда не ведет. Другая рекомендация состоит в том, что политические партии левого толка должны провести глубокую работу по реструктуризации своей основной идеологии, своих программ и подхода к электорату. Итальянской левоцентристской партии ДП в течение многих лет не хватало сильного руководства и четко определенной программы. Это вызвало недовольство электората и ослабило влияние партии на итальянскую политику. Популизм становится все более распространенным явлением и укрепил радикальные правые благодаря результатам выборов, которые мы увидели в сентябре 2022 года. Пришло время ДП восстановить свою цель и силу, чтобы спасти страну от популистского происхождения. И я искренне надеюсь, что это удастся.