

Ксенофобия и радикальный национализм в Венгрии
2020-2022

Д-р Балша Любарда

Калифорнийский университет в Беркли и Научно-исследовательский институт
Дамар

апрель 2023 г.

Введение

С 2020 г. в этом мире многое изменилось: с приходом пандемии COVID-19 наступила целая вечность блокировок, мандатов, ожиданий и довольно неожиданных событий. Как это ни парадоксально, но характерно для любого важного события в мировой истории, мы узнали, что "вернуться к нормальной жизни" никогда не удастся: по-прежнему опустошающая пандемия уносит одни и бросает во все большую нищету другие жизни. Но пандемия была не единственным "кризисом", свидетелями которого мы стали после 2020 года в Европе: Война на Украине и последовавший за ней энергетический кризис, изменение климата, рост авторитарных и изоляционистских режимов и политик - все это формирует ощущение кризисного зейтгейста, затрагивающего практически все сферы человеческого (и нечеловеческого) влияния. По сути, мировые события с 2020 года до наших дней неизбежно изменили сам способ "теоретизирования" кризиса.¹

То же самое можно сказать и о состоянии языка вражды, который, как представляется, довольно существенно изменился по сравнению с периодом, предшествовавшим пандемии, как по частоте, так и по объему/содержанию.² В условиях этой "пандемии ненависти"³, в частности, на фоне некоторых попыток обуздать ее с помощью политики социальных сетей, процветает язык ненависти в Интернете: в США и Великобритании в 2020 г. антиазиатский язык ненависти вырос на 1662% по сравнению с 2019 г.⁴ Такая ситуация, в свою очередь, привела к росту числа преступлений на почве ненависти, направленных против меньшинств или малоимущих групп населения.⁵ Чаще всего поводом для таких случаев становятся комментарии знаменитостей, связанные с предполагаемыми проявлениями "свободы слова", что еще раз показывает, насколько нестабильной может быть ситуация в отношении языка вражды и преступлений на почве ненависти.

Для того чтобы преступления на почве ненависти не были изменчивыми и "огнеопасными", системы и, в частности, правительства должны выработать определенные ответные меры. Для того чтобы эти меры были эффективными,

¹ Уолби, С. (2022). Кризис и общество: развитие теории кризиса в контексте COVID-19. Глобальный дискурс, 12(3-4), 498-516.

² BBC News. 15 November 2021. Available at <https://www.bbc.com/news/newsbeat-59292509> Accessed 22 February 2023.

³ ООН. 2022. Пандемия ненависти. Available at <https://www.un.org/en/hate-speech/impact-and-prevention/a-pandemic-of-hate> Accessed 22 February 2023.

⁴ Непокрытый. 2022. Uncovered: Online Hate Speech in the Covid Era. Available at <https://www.ditchthelabel.org/research-papers/hate-speech-report-2021/> Accessed 22 February 2023.

⁵ Human Rights Watch. 2020. Covid-19 Fuelling anti-Asian racism and xenophobia worldwide. Available at <https://www.hrw.org/news/2020/05/12/covid-19-fueling-anti-asian-racism-and-xenophobia-worldwide>. Accessed 22 February 2023

необходима политическая воля в сочетании с соответствующими возможностями. В Венгрии, стране, хорошо известной своим правительством, которое уже более десяти лет способствует эрозии демократии, вопрос политической воли приобретает фундаментальное значение. Кризисное состояние, упомянутое в начале данного отчета, с юридической точки зрения лучше всего объясняется через "состояние исключения", которое было введено в Венгрии относительно недавно, в 2015 году, после "кризисного состояния в связи с массовой миграцией". В данном конкретном случае "государство исключения" предоставило венгерским властям право обходить правила ЕС в области миграции, введя жестко ограниченные транзитные зоны для мигрантов. В течение многих лет улицы Будапешта и других венгерских городов, поселков и даже деревень были наводнены призывами к "национальным консультациям" против иммиграции и Джорджа Сороса⁶, долгое время считавшегося организатором кризиса с беженцами, который также определял позицию Европейской комиссии по этому вопросу. Однако венгерское правительство не отступило: премьер-министр Виктор Орбан заявил, что его правительство не подчинится решению Европейского союза (например, решению от 2018 года, согласно которому уголовное преследование адвокатов и активистов, помогающих просителям убежища, противоречит европейскому законодательству) и будет придерживаться своих противоречивых иммиграционных законов.⁷

При такой "стартовой позиции" и том факте, что правящая коалиция венгерского правительства, возглавляемая ультраправым движением Fidesz, одержала убедительную победу на выборах 2022 г. над объединенной оппозицией, ожидать радикальных изменений в сфере преступлений на почве ненависти было бы несколько нелепо. Пандемия и война на Украине, безусловно, повлияли на траекторию развития преступлений на почве ненависти в период 2020-2023 гг. и привели к ряду, вероятно, прогрессивных изменений, касающихся смягчения последствий языка ненависти. При этом основное внимание уделяется законодательству, правоприменительной практике, связанной с меньшинствами, и общему отношению общества к меньшинствам. В докладе также будет рассмотрено, как пандемия и конфликт на Украине повлияли на ксенофобию. Наконец, в докладе будет представлена информация о последних действиях ультраправых и исламистских групп на период 2020-23 гг.

⁶ Financial Times. 2017. Венгрия усиливает антисоросовскую риторику, проводя "национальные консультации". Available at <https://www.ft.com/content/76ce19e4-a768-11e7-93c5-648314d2c72c> Accessed 22 February 2023.

⁷ BBC. 2021. Виктор Орбан бросит вызов ЕС из-за закона об иммиграции. 21 December 2021. Available at <https://www.bbc.com/news/world-europe-59748173> Accessed 28 February 2023.

1. Изменения (положительные или отрицательные) в законодательстве, затрагивающие интересы меньшинств

Одна из областей, в которой можно отметить наиболее негативные изменения, связана с изменениями в законодательстве, затрагивающими интересы меньшинств в Венгрии. Изменения в этом разделе чаще всего являются продолжением достаточно заметных негативных тенденций. После принятия в 2018 году закона, согласно которому лица, пойманные на оказании помощи мигрантам, не имеющим права на защиту, в поиске убежища или получении статуса в Венгрии, будут подвергаться тюремному заключению⁸, казалось, что венгерское законодательство, касающееся преступлений на почве ненависти, значительно и необратимо отступило назад. Однако после пандемии произошли значительные улучшения антииммиграционного законодательства и законодательства о преступлениях на почве ненависти. Отчасти эти изменения были обусловлены решением Европейского суда (ЕСП) от мая 2020 г., который признал лишением свободы практику чрезмерно длительного содержания просителей убежища в транзитных зонах. После такого решения суд признал законность транзитных зон, но ограничил максимальный срок содержания в них лиц до четырех недель, что заставило Венгрию закрыть транзитные зоны на границе с Сербией.⁹

Пожалуй, самым громким законодательным изменением стал омнибусный законопроект 2021 г., предусматривающий цензуру на информирование несовершеннолетних граждан о сообществе ЛГБТК+. Законопроект, автором которого является правящая партия Fidesz, был сформулирован как "позволяющий принимать более жесткие меры против преступников-педофилов и защищать детей", что включает в себя запрет на пропаганду или изображение гендерной идентичности, отличной от пола при рождении, а также пропаганду смены пола или гомосексуализма среди лиц, не достигших 18 лет.¹⁰ Подобный

⁸ Евроньюс. 2018. Венгрия утверждает законопроекты "STOP Soros", бросая вызов ЕС и правозащитным группам. 20 June 2020. Available at <https://www.euronews.com/2018/06/20/hungary-approves-stop-soros-bills-defying-eu-and-rights-groups> Accessed 28 February 2023.

⁹ Библиотека ОЭСР. 2023. Венгрия. Available at <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/2c9eaf3f-en/index.html?itemId=/content/component/2c9eaf3f-en> Accessed 28 February 2023.

¹⁰ Human Rights Watch. 2021. Венгрия: Отклонить законопроект, запрещающий обсуждение вопросов ЛГБТ. Новости: Available at <https://www.hrw.org/news/2021/06/11/hungary-reject-bill-banning-discussion-lgbt-issues> Accessed 27 March 2023.

законодательный акт встретил яростное (хотя пока только словесное) сопротивление со стороны Евросоюза, включая председателя Еврокомиссии Урсулу фон дер Ляйен и еврокомиссаров по юстиции и внутреннему рынку.¹¹ Венгерское отношение к меньшинствам оказалось в центре внимания и на ранних стадиях пандемии, когда парламент проголосовал за омнибусный законопроект (в статье 33), который заменял "пол" на "пол по рождению" в записях актов гражданского состояния, фактически запрещая трансгендерным и интерсексуальным людям получать юридическое признание пола - решение, которое впоследствии было отменено Конституционным судом страны.¹²

Что касается других, более позитивных событий, которые можно связать с изменением политики, то в феврале 2020 года была принята новая стратегия противодействия торговле людьми (2020-23) и План действий на 2020-2021 годы. Основанная на "парадигме 4Р": профилактика, защита, преследование и партнерство, ее реализация была затруднена пандемией.¹³ Среди прочего, правительство призвало министра юстиции пересмотреть определение торговли людьми в Уголовном кодексе при участии министра внутренних дел, чтобы оно лучше соответствовало международным стандартам. Правительство также выделило 91 млн. венгерских форинтов (около 250 тыс. евро) на реализацию плана. В числе наиболее актуальных целей, в частности, были обозначены несовершеннолетние жертвы торговли людьми, особенно женщины. В стратегии также уделяется внимание роли Интернета в секс-торговле, а также процессуальным пробелам, таким как "пересмотр законодательства, касающегося средств получения доказательств и актов доказывания, а также изучение

¹¹ ILGA Europe. 2021. Анти-ЛГБТИ законодательство в Венгрии нарушает права детей. Available at <https://www.ilga-europe.org/blog/how-new-anti-lgbti-legislation-hungary-violates-childrens-rights/> Accessed 28 February 2023.

¹² Илга Европа. 2020. Венгрия отменяет правовую защиту, подвергая опасности транссексуалов и интерсексуалов. 19 May 2020. Available at <https://ilga-europe.org/press-release/hungary-rolls-back-legal-protections-puts-trans-intersex-people-at-risk/> Accessed 14 March 2023.

¹³ Европейская комиссия. Миграция и внутренние дела. Available at https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/internal-security/organised-crime-and-human-trafficking/together-against-trafficking-human-beings/eu-countries/hungary_en#:~:text=On%2018%20February%20%2C%20the,%2C%20protection%2C%20prosecution%20and%20partnership. Accessed 28 February 2023

возможности освобождения жертв от ответственности за правонарушения, совершенные в их уязвимом положении".¹⁴

В то время как стратегия борьбы с торговлей людьми косвенно затрагивает вопросы предотвращения преступлений на почве ненависти, Национальная стратегия и план действий по предупреждению преступности не содержат каких-либо конкретных мер, направленных на противодействие преступлениям на почве ненависти. В Венгрии также действует Рабочая группа по борьбе с преступлениями на почве ненависти (GYEM), созданная в январе 2012 года Amnesty International Hungary, Обществом Хаттера, Венгерским Хельсинским комитетом, Бюро правовой защиты национальных и этнических меньшинств и Венгерским союзом гражданских свобод. Рабочая группа внесла свой вклад в обучение сотрудников правоохранительных органов на уровне ЕС, а также приняла участие в обеспечении публичного доступа к научным исследованиям в этой области путем организации конференций.¹⁵

Иммиграционная политика Венгрии по-прежнему вызывает острую критику как внутри страны, так и за ее пределами. Как постановил Суд Европейского Союза в мае 2020 г., "практика Венгрии по автоматическому помещению квазитотального числа просителей убежища в закрытые наземные транзитные зоны в течение всей процедуры предоставления убежища представляет собой незаконное содержание под стражей".¹⁶ Для решения этой проблемы венгерское правительство ввело новую систему получения убежища, основанную на подаче заявления о намерениях, которое затем может быть подано только в посольствах Венгрии в Сербии (Белград) или на Украине (Киев), за исключением лиц, пользующихся дополнительной защитой, членов семей лиц, признанных беженцами и пользующихся дополнительной защитой, лиц, подвергнутых принудительным мерам, а также мерам или наказаниям, затрагивающим личную

¹⁴ Kormany (Правительство Венгрии). 2020. Национальная стратегия борьбы с торговлей людьми на 2020-2023 гг. Available at <https://thb.kormany.hu/download/d/f2/c2000/National%20Strategy%20Against%20Trafficking%20in%20Human%20Beings%202020-2023.pdf> Accessed 28 February 2023.

¹⁵ Gyűlölet-bűncselekmények Elleni Munkacsoport. 2023. Aktualitasok. Available at <https://www.gyulotellen.hu/aktualitasok> Accessed 27 March 2023.

¹⁶ Венгерский Хельсинкский комитет. 2020. Венгрия де-факто выходит из Общеввропейской системы предоставления убежища. Available at <https://helsinki.hu/wp-content/uploads/new-Hungarian-asylum-system-HHC-Aug-2020.pdf> Accessed 03 March 2023.

свободу.¹⁷ , если это заявление будет признано успешным, человек может получить специальное разрешение на въезд в Венгрию, чтобы подать там прошение об убежище.¹⁸ Соответствующими документами остаются Указ министра внутренних дел №. 16/2020 (VI. 17.) о порядке подачи заявления о намерениях с целью подачи ходатайства о предоставлении убежища 16/2020. (VI. 17.) VM (rendelet a menedékjogi kérelem benyújtására irányuló szándéknyilatkozattal kapcsolatos eljárásról). Органы безопасности не обязаны предоставлять обоснование того, почему то или иное лицо может рассматриваться как угроза национальной безопасности. На практике после введения этой политики в Венгрию таким образом прибыли в основном новообращенные христиане из Ирана, подвергающиеся преследованиям на родине.¹⁹ Еще одна проблема политики предоставления убежища связана с отказами в предоставлении убежища, которые происходят вопреки решениям ЕСПЧ, в основном на границе с Сербией.²¹ С 1 января 2022 г. иностранцу не предоставляется дополнительная защита/защита отменяется, если есть достаточные основания полагать, что до его приема Венгрией он совершил в стране происхождения преступление, наказуемое в Венгрии лишением свободы на срок до трех лет или более, и есть достаточные основания полагать, что заявитель покинул страну происхождения только для того, чтобы избежать наказания за данное преступление. Хотя данная поправка сама по себе не противоречит Квалификационной директиве, венгерские положения о предоставлении убежища, касающиеся исключения из международной защиты в связи с совершением тяжкого преступления, по-прежнему не соответствуют законодательству ЕС, что указывает на целый ряд проблем, связанных с иммиграционной политикой Венгрии. Известная жесткая позиция правительства Орбана в отношении иммиграции постоянно приводит к жестокому обращению с беженцами и просителями убежища, которые пытаются попасть в страну. В

¹⁷ Информационная база данных по убежищу (AIDA). 2021. Available at <https://asylumineurope.org/reports/country/hungary/overview-main-changes-previous-report-update/> Accessed 03 March 2023.

¹⁸ Постановление Правительства Венгрии 292/2020. (VI. 17.) Korm. Rendelet a menedékjogi kérelem benyújtására irányuló szándéknyilatkozattal kapcsolatban nagykövetségek kijelöléséről

¹⁹ Bosnewslife. 2021. Иранские христиане получили убежище в Венгрии после международного резонанса. Available at <https://bosnewslife.com/2021/03/13/iran-christians-get-shelter-in-hungary-after-international-outcry/> Accessed 04 April 2023.

²⁰ Информационная база данных по убежищу (AIDA). 2021. Available at <https://asylumineurope.org/reports/country/hungary/overview-main-changes-previous-report-update/> Accessed 03 March 2023.

²¹ Шахзад против Венгрии, Appl. № 12625/17, 8 октября 2021 г.

некоторых случаях эти инциденты были квалифицированы как преступления на почве ненависти. Однако до сих пор остается неясным, есть ли потенциал для изменений: после истечения срока действия предыдущей миграционной стратегии (2014-20 гг.) венгерское правительство не разработало альтернативу на этот день.

2. Правоприменительная практика, затрагивающая интересы меньшинств

Дискриминационная практика

Хотя это может показаться незаметным, практика правоохранительных органов задает тон отношению общества к меньшинствам и, соответственно, уровню преступлений на почве ненависти в той или иной стране. В случае с Венгрией планка была установлена довольно низко. В 2019 г., т.е. за год до порогового значения для данного отчета, Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации (UNCERD) выразил "свою неоднократную обеспокоенность сохранением структурной дискриминации, сегрегации и крайней бедности", включая "тревожные сообщения об обращении с беженцами и просителями убежища, уже находящимися на территории Венгрии".²² Это не единственный и даже не редкий пример, когда международные органы выразили озабоченность по поводу обращения с меньшинствами после нескольких лет плохого обращения на фоне кризиса с беженцами. Можно утверждать, что с тех пор ситуация несколько улучшилась, но общие проблемы остаются актуальными.

Одна из этих проблем связана с отсутствием политической воли, что проявляется в том, что и венгерские власти достаточно мягко относятся к случаям полицейского произвола. К такому выводу пришли и депутаты Комитета министров в декабре 2021 года. Комитет счел особенно проблематичным отсутствие "внятной стратегии" в системном рассмотрении случаев жестокого обращения с сотрудниками правоохранительных органов. Об этом свидетельствуют и вердикты Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) в отношении Венгрии, вынесенные в период 2020-23 годов: в очередном деле о жестоком обращении полиции с цыганами (*Mata v. Hungary*, 7 июля 2022 г.) ЕСПЧ присудил заявителю 19 500 евро после инцидента, произошедшего в 2014 году, когда на заявителя напали сотрудники венгерской полиции. Это лишь один из многочисленных случаев

²² Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций. 2019. Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассматривает доклад Венгрии. Available at <https://www.ohchr.org/en/statements/2019/04/committee-elimination-racial-discrimination-considers-report-hungary> Accessed 06 March 2023.

жестокое обращения полиции с цыганами (еще один - дело "Губачи против Венгрии", которое фактически представляет собой группу дел, указывающих на жестокое обращение полицейских с цыганами), свидетельствующий о глубокой системной несправедливости и антицыганских настроениях в полицейской деятельности цыганских общин.²³ Сообщения о том, что местная полиция налагала штрафы на цыган за мелкие правонарушения в качестве средства поддержания "общественного порядка", и необъявленная политика расового преследования давно являются проблемой для венгерского общества.²⁴

Правоприменительная практика как проявление конфликта между демократическими ценностями и интересами безопасности

Венгерская полиция по-прежнему ведет подробный обзор инцидентов, связанных с нелегальной иммиграцией, который предоставляется еженедельно.²⁵ Государство, как правило, предоставляет подробный обзор инцидентов, связанных с иммиграцией, постоянно поддерживая дискурс секьюритизации. Некоторые из примеров особенно показательны, включая заявления государственного секретаря министерства внутренних дел, например, о том, что "южная граница Венгрии находится в осаде" или что "нелегальные мигранты становятся все более агрессивными, а на венгерской границе наблюдаются все более тревожные явления".²⁶ Тем не менее, согласно официальным заявлениям, нелегальная иммиграция растет: в 2022 году будет задержано более 269 254 человек, в то время как в 2021 году - 122 239.²⁷ Остается неясным, изменилось ли со временем жестокое обращение со стороны сотрудников правоохранительных органов: за исключением нескольких анекдотических заявлений, мало что свидетельствует о системных изменениях.

²³ Европейский центр защиты прав цыган. 2022. Европейский суд присудил цыганскому заявителю 19 500 евро по делу о жестокое обращении полиции. 19 July 2022. Available at <http://www.errc.org/news/hungary-european-court-awards-romani-applicant-19500-EUR-in-police-brutality-case> Accessed 06 March 2023.

²⁴ Европейский центр защиты прав цыган. 2021. Жестокость и фанатизм: Policing Roma in the EU. Доступно на сайте http://www.errc.org/uploads/upload_en/file/5397_file1_brutal-and-bigoted-policing-roma-in-the-eu.pdf.

²⁵ Венгерская полиция. 2023. Информация о нелегальной миграции. Available at https://www.police.hu/hu/hirek-es-informaciok/hatarinfo/illegalis-migracio-alakulasa?weekly_migration_created%5Bmin%5D=2022-01-01+00%3A00%3A00&weekly_migration_created%5Bmax%5D=2023-01-01+00%3A00%3A00 Accessed 09 March 2023

²⁶ BEOL. 2023. Óriási közbiztonsági kockázatot jelent a tömeges és illegális migráció Európában [Массовая и нелегальная миграция в Европе представляет собой серьезный риск для общественной безопасности]. Available at: <https://www.beol.hu/orszag-vilag/2023/01/oriasi-kozbiztonsagi-kockazatot-jelent-a-tomeges-es-illegalis-migracio-europaban> Accessed 09 March 2023

²⁷ Schengenvisainfo. 2022. Венгерская полиция продолжит охрану границ и предотвращение нелегального въезда в 2022 году. Available at <https://www.schengenvisainfo.com/news/hungarian-police-to-continue-to-protect-borders-prevent-illegal-entries-in-2022/> Accessed 09 March 2023.

Уголовный процесс и обвинительные приговоры

Другой вопрос связан с исполнением приговоров. По данным Венгерского Хельсинкского комитета, подробная статистика о количестве случаев неисполнения судебных решений, в том числе и тех, когда неисполнение решения происходит по вине государственных органов, в открытом доступе отсутствует. Процесс исполнения решений затруднен практическими недостатками, которые необходимо устранить, а существующая система санкций и судебная практика не позволяют эффективно сдерживать неисполнение. У государственных органов также есть возможность обойти обычные судебные решения, обратившись в Конституционный суд. Это стало возможным благодаря введенной в 2019 году новой форме конституционной жалобы, которая позволяет органам государственной власти оспаривать итоговые судебные решения, заявляя о нарушении своих прав. В результате конституционные жалобы не только защищают права граждан против государственной власти, но и обеспечивают конституционную защиту органов государственной власти в их исках против граждан.²⁸

Антидискриминационная практика

Тем не менее, были отмечены и некоторые положительные сдвиги. В 2022/2023 учебном году Национальное полицейское управление объявило конкурс на оказание поддержки молодым людям цыганского происхождения, обучающимся в высших учебных заведениях по очной или заочной форме по специальностям "право", "управление", "экономика", "технические науки", "информационные технологии" или "медицина". Цель - стимулировать их к успешному завершению учебы и рассмотрению возможности карьеры в полиции.²⁹ То же самое касается и пограничников: Организованная рабочей группой по связям с территориальными меньшинствами округа Толна при участии 13 представителей местных, окружных и национальных органов самоуправления цыган, в полицейском управлении округа Толна была представлена информация о пограничниках, работающих по контракту, и других возможностях работы в полиции, а также о заявках на получение стипендий.³⁰ Помимо этой политики позитивных действий, полиция также принимала меры по улучшению своей репутации: среди прочего, начальник

²⁸ Венгерский Хельсинкский комитет. 2021. Неисполнение решений внутренних и международных судов в Венгрии. Доступно на сайте https://helsinki.hu/en/wp-content/uploads/sites/2/2022/01/HHC_Non-Execution_of_Court_Judgments_2021_summary.pdf Accessed 09 March 2023.

²⁹ Полиция. 2022. Цыганский тендер. Available at <https://www.police.hu/hu/a-rendorsegrol/kepzes/romapalyazatok> Accessed 13 March 2023.

³⁰ Полиция. 2022. Возможности: Молодые люди цыганского происхождения теперь могут стать сотрудниками полиции. Available on <https://www.police.hu/hu/hirek-es-informaciok/legfrissebb-hireink/szervezeti-hirek/lehetoseg-roma-szarmazasu-fiatalok> Accessed 13 March 2023

полиции Пештского уезда принес извинения цыганке, которую в 2019 году раздели до нижнего белья в городе Вац.³¹ В целом отношение сотрудников правоохранительных органов к меньшинствам несколько улучшилось, однако трудно утверждать, что эти события свидетельствуют о фундаментальных изменениях в отношении правоохранительных органов к меньшинствам в Венгрии.

Указать на конкретные меры, направленные на предотвращение распространения экстремистских взглядов в обществе или (более осознанных попыток) финансирования терроризма, достаточно сложно, поскольку нет данных, к которым их можно было бы привязать. Что касается уголовных дел и обвинительных приговоров по дискриминации, то они приведены в разделе 9: Преступления на почве ненависти, насилия и террора (с. 22). В целом можно утверждать, что количество зарегистрированных преступлений на почве ненависти постепенно снижается, а количество вынесенных судебных решений/приговоров растет. Это можно считать положительным результатом, однако юридическая статистика не всегда совпадает с реальностью, определяемой доминированием в стране правых и ультраправых политических сил.

3. Отношение общества к иммигрантам, иностранцам

Изменения в общих установках общества

Отмеченные в Венгрии политические события, похоже, не свидетельствуют о большом потенциале позитивного отношения общества к иммигрантам и иностранцам. Годы интенсивной пропаганды и тропы, используемые в отношении мигрантов и иностранцев ("орды") или ссылки на вторжение османов³², оказали влияние на восприятие этих групп в венгерском обществе в течение последних нескольких десятилетий. Если к этому добавить неприятие мультикультурализма со стороны венгерских высокопоставленных чиновников³³, а также постоянный и неумолимый процесс отчуждения мигрантов и иностранцев, который даже привел к изгнанию Центрально-Европейского университета из Будапешта в 2018 г., то

³¹ Хельсинкский комитет Венгрии. 2021. Available at <https://helsinki.hu/a-rendorseg-bocsanatot-ker-es-serelemdijat-fizet-az-alsonemure-vetkoztetett-nonek/> Accessed 13 March 2023.

³² Washington Post. 2015. Орбан в Венгрии ссылается на османское вторжение, чтобы оправдать недопущение беженцев. 4 September 2015. Available at <https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2015/09/04/hungarys-orban-invokes-ottoman-invasion-to-justify-keeping-refugees-out/> Accessed 13 March 2023.

³³ Голос Америки. 2018. Глава МИД Венгрии: мультикультурные общества не обязательно лучше гомогенных. 4 April 2018. Available at <https://www.voanews.com/a/hungarian-foreign-minister-multicultural-society/4333350.html> Accessed 13 March 2023.

можно сказать, что венгерское общество изначально имело довольно низкую планку для развития позитивного отношения к иммигрантам и иностранцам. Именно в этих условиях и обозначились изменения.

Исследование проблемы

Будучи далеко не надежным индикатором ситуации в этой области, опросы общественного мнения могут стать интересным стимулятором дебатов по данной проблеме. Антииммигрантские настроения являются самыми явными и распространенными в Европе и остаются таковыми даже после небольшого снижения с 2016 года, показало новое исследование.³⁴ 57% венгров не хотят видеть иммигрантов в своей стране по сравнению с 3% в Швеции и 2% в Норвегии, свидетельствуют данные проводимого раз в два года Европейского социального опроса (ESS), проводимого по заказу Европейского союза. Внутри ЕС негативное отношение венгров остается настолько крайним, что даже превосходит отношение стран, вовлеченных в открытые военные конфликты, таких как Россия, Турция и Израиль.³⁵ Хотя это и не связано с иммигрантами/меньшинствами, один из интересных общественных опросов, проведенных в 2020 году, показал, что 23% венгров считают, что западные общества и их образ жизни угрожают их идентичности и ценностям. Примерно 20% венгров так же относятся к Европейскому Союзу и Соединенным Штатам Америки соответственно.³⁶ Сравнительный анализ расистских настроений в регионе V4 показал, что Венгрия (наряду с Чехией) является "региональным чемпионом по расизму". В перекрестных таблицах было показано, что в Венгрии и Польше влияние оказывает возраст, свидетельствуя о том, что пожилые люди имеют более расистские установки.³⁷ В условиях праворадикального политического ландшафта, как показывают исследования, действующие лица на местных выборах (хотя и в 2015 году) наказываются избирателями, скептически относящимися к иммиграции, независимо от их политической позиции: хотя это исследование не повторилось в

³⁴ Genge, E., & Bartolucci, F. (2022). Меняется ли отношение к иммиграции в Европе? Анализ на основе IRT-моделей латентных классов. *Advances in Data Analysis and Classification*, 16(2), 235-271.

³⁵ Венгрия сегодня. 2022. Венгры наиболее негативно относятся к миграции в Европе. Available at <https://hungarytoday.hu/hungarians-negative-attitude-towards-migration-europe/> Accessed 13 March 2023.

³⁶ Statista. 2020. Венгрия: Воспринимаемые угрозы со стороны других стран или групп. Available at <https://www.statista.com/statistics/1128082/hungary-perceived-threats-from-other-countries-or-groups/> Accessed 13 March 2023.

³⁷ Bell, D. A., Strabac, Z., & Valenta, M. (2022). Важность цвета кожи в Центральной Восточной Европе: Сравнительный анализ расистских настроений в Венгрии, Польше и Чехии. *Central and Eastern European Migration Review*, 11(1), 5-22.

последнее время, оно показывает важный политический результат таких ситуаций.

38

Негативные проявления

Дискриминация цыган проявляется не только в правоприменительной практике, как было показано в предыдущем разделе, но и в органах местного самоуправления. В качестве примера можно привести строительство Национального цыганского методического и образовательного центра в Кисварде за 700 млн форинтов (около 2,25 млн евро), возведенного в 2017 году. Интересное и не менее тревожное развитие получила система патронатного воспитания в Венгрии. В декабре 2021 года Европейский центр по правам цыган (ERRC) подал иск против Министерства человеческих ресурсов. Основанием для иска послужило то, что дети из цыганских семей чаще попадают в приемные семьи, чем дети из других этнических групп. Согласно исследованиям ERRC, несмотря на то, что цыгане составляют менее 20% населения Ноградского района, более 80% детей, переданных на государственное попечение, происходят из цыганских семей. Хотя венгерское законодательство запрещает изымать детей из семей исключительно по материальным причинам, бедность была существенным фактором в большинстве случаев изъятия. Комитет ООН по правам ребенка неоднократно призывал Венгрию, в последний раз в феврале 2020 г., полностью выполнить запрет на разлучение детей с семьями и помещение их в альтернативные учреждения по уходу, исходя из экономического положения их семей.³⁹

Венгерская система здравоохранения также отражает значительные проблемы, связанные с отношением общества и системы к меньшинствам и иностранцам. Сохраняется неадекватность родильных отделений и частые сообщения о насилии в гинекологии, как и в отчете за 2017 год, в котором было установлено, что уровень мертворождений среди цыган выше, чем среди остального населения, что по-прежнему совпадает с данными предыдущих исследований, показывающих, что средняя продолжительность жизни среди цыган на десять лет меньше, чем в среднем по стране.⁴⁰⁴¹ То же самое происходило и во

³⁸ Gessler, T., Tóth, G., & Wachs, J. (2021). Нет страны для просителей убежища? Как краткосрочное воздействие беженцев влияет на отношение к ним и поведение избирателей в Венгрии. *Political Behavior*, 1-29.

³⁹ Гражданская нация. 2022. Дискриминационная практика в отношении меньшинств. Available at https://civiciation.org/hungary/government/law_enforcement_practices/discriminatory_practices_against_minorities/ Accessed 13 March 2023.

⁴⁰ Gyukits, G. (2000). Az egészségügy vesztesei. Beszélő Online. Available at <http://beszelo.c3.hu/cikkek/az-egeszsegugy-vesztese> Accessed 14 March 2023.

⁴¹ Forray, R. K. (2013). Cigány egészség, cigány betegség. Available at www.hier.iif.hu/hu/letoltes.php?fid=tartalom/sor/2244 Accessed 14 March 2023.

время пандемии COVID-19, которая привела к большей смертности среди цыганского населения по сравнению с остальным населением, в связи с уже имевшимися отклонениями в состоянии здоровья.⁴²

Кроме того, сегрегация цыган имела несколько судебных исходов, о чем свидетельствует случай с венгерской школой в городе Дьендьёшпата. В этой школе в течение многих лет незаконно проводилась сегрегация учащихся из числа цыганского меньшинства, и в мае 2020 года Верховный суд страны (Kúria) присудил семьям детей компенсацию в размере 100 млн. форинтов (310 тыс. долл.).⁴³ В целом эти негативные проявления продолжают периодически обнажать глубокие расколы в обществе, проявляющиеся в том числе и в отношении венгерского общества к меньшинствам. Этому способствуют и радикальные националисты: Ласло Торочкаи, лидер "Нашей Родины", самой популярной в стране радикально-правой партии (вместе с правящей Fidesz), часто подогревает эти настроения, заявляя, что "Венгрия не будет цыганской страной", а также организуя акции протеста против цыганских поселений в Тёрёкшентмиклоше из-за "цыганской преступности".⁴⁴

4. Пандемия Ковида и ее влияние на уровень ксенофобии и радикализации общества

Два кризиса, определившие период 2020-23 годов (в том числе и отношение к меньшинствам), - пандемия и нападение России на Украину - существенно изменили демографическую ситуацию в Венгрии. Как и в других странах, в начале пандемии были приняты беспрецедентные по своим масштабам меры по закрытию домов и другие профилактические меры. Со временем поддержка этих мер и особенно вакцинации приобрела партийный характер, что в определенной степени напоминает ситуацию в других странах.⁴⁵ Реакция венгерского правительства на пандемию, помимо прочего, вызвала большой резонанс.

Ранние этапы пандемии в Венгрии были отмечены серией инцидентов, связанных с иранскими студентами, которые стали объектом преследования за "ввоз вируса в страну", а некоторые из них даже были высланы из страны,

⁴² Koller, I. Z. (2022). Диспропорции в здравоохранении и этническая классификация в Венгрии. *Журнал по этнополитике и проблемам меньшинств в Европе*, 21(1), 23-43.

⁴³ Reuters. (2020). Высший суд Венгрии признал незаконной сегрегацию цыган и присудил возмещение ущерба. Available at <https://www.reuters.com/article/hungary-roma-segregation-ruling-idUKL8N2CU61V> Accessed 14 March 2023.

⁴⁴ 24.hu. Available at <https://24.hu/kozelet/2019/05/22/torokszentmiklos-a-mi-hazank-ciganysag/> Accessed 04 April 2023.

⁴⁵ Петля. 2022. Отношение населения к коронавирусу в сильно поляризованной Венгрии. Доступно на сайте <https://theloop.ecpr.eu/public-attitudes-to-coronavirus-in-highly-polarised-hungary/> Accessed 14 March 2023.

официально "нарушив карантинные правила".⁴⁶ На ранних стадиях пандемии премьер-министра Венгрии Виктора Орбана обвиняли в том, что он использует пандемию для приостановки предоставления убежища в Венгрии.⁴⁷ В начале марта 2020 г. Венгрия также объявила о прекращении приема беженцев в две транзитные зоны на границе с Сербией на неопределенный срок, заявив, что просители убежища, находящиеся на сербской стороне границы и ожидающие приема в эти зоны, прибывают из стран повышенного риска, таких как Иран, несмотря на то, что большинство из них находятся на сербской стороне в среднем около 18 месяцев, а значит, находятся вдали от зон повышенного риска.⁴⁸ Некоторые из введенных в то время ограничительных мер продолжают действовать, включая посещение центров приема беженцев представителями НПО.⁴⁹ То же самое можно сказать и о различных программах поддержки, связанных с интеграцией (таких, как программы Европейского социального фонда или Фонда убежища, миграции и интеграции, приостановленные уже в 2018 году), доступом к рынку труда, здравоохранению и т.п., которые были существенно затруднены из-за пандемии.⁵⁰ Правда, были и положительные примеры, в том числе попытки сформулировать инструментарий для оказания поддержки меньшинствам на рабочем месте во время пандемии.⁵¹ Однако негативное отношение к меньшинствам только усилилось в результате пандемии и связанного с ней неравенства.

5. Вооруженный конфликт на Украине и его влияние на уровень ксенофобии и деятельность радикальных группировок

С 24 февраля 2022 г. пазл ненависти и общего отношения к меньшинствам стал еще более сложным в связи с войной на Украине. Реакция венгерского правительства

⁴⁶ Венгрия сегодня. 2020. Коронавирус: Еще 13 иранских студентов высланы из страны за нарушение правил карантина. 16 March 2020. Available at <https://hungarytoday.hu/coronavirus-iranian-students-hungary-expelled/> Accessed 14 March 2023.

⁴⁷ Евроньюс. 2020. Орбан использует коронавирус как повод для приостановки прав на убежище в Венгрии. 03 March 2020. Available at <https://www.euronews.com/2020/03/03/orban-uses-coronavirus-as-excuse-to-suspend-asylum-rights-in-hungary> Accessed 14 March 2023.

⁴⁸ Human Rights Watch. 2020. Венгрия использует коронавирус для разжигания ксенофобии. 19 March 2020. Available at <https://www.hrw.org/news/2020/03/19/hungary-weaponizes-coronavirus-stoke-xenophobia> Accessed 14 March 2023.

⁴⁹ Убежище Европа. 2022. Венгрия: Доклад по стране. Под редакцией Венгерского Хельсинкского комитета. Available at <https://asylumineurope.org/reports/country/hungary/overview-main-changes-previous-report-update/> Accessed 14 March 2023.

⁵⁰ там же

⁵¹ WeAreOpen. 2021. "Что могут сделать работодатели? Отчет о влиянии COVID-19 на женщин, ЛГБТК+, цыган и инвалидов". Доступно на сайте <https://nyitottakvagyunk.hu/en/2020/06/09/covid-impact-report-2020/>. Доступно 14 марта 2023 г.

была довольно медленной: оно осудило российскую агрессию, а затем заблокировало поддержку ЕС для разрушенной войной страны, подразумевая, что это не "венгерская война".⁵² Если перенестись в 2023 г. и перечислить сотни тысяч жертв, то официальная позиция венгерского правительства существенно не изменилась. Во многом это связано с экономическими связями Венгрии с Россией, в которую она экспортирует товаров на сумму около 2 млрд. долл. в год.⁵³

Как и любая другая война, российская агрессия способствовала очередному кризису беженцев. По состоянию на 05.02.2023 г. было зарегистрировано 2 350 357 пересечений границы из Украины в Венгрию (и 1,9 млн. пересечений границы с Румынией), из которых 34 248 беженцев из Украины зарегистрировались для получения временной защиты или аналогичных схем национальной защиты в Венгрии.⁵⁴ Точные цифры на сегодняшний день неизвестны (поскольку в официальных документах приводится только кумулятивная статистика по беженцам за год), но очевидно, что большинство беженцев - это те, кто был признан непригодным для участия в боевых действиях: женщины, дети и пожилые люди.⁵⁵ Приток беженцев привел к солидарности, но в то же время сказался на росте стоимости жизни, особенно в жилищном секторе.⁵⁶ Представители венгерского правительства даже заявили, что "в Венгрию из Украины прибыл 1 млн. беженцев, и более 500 тыс. из них получили помощь".⁵⁷ Истории о том, как мэры венгерских городов помогали беженцам, оказывая помощь в поиске жилья, продуктов питания и медицинской помощи, попали в заголовки газет, и то же самое произошло с венгерской межцерковной организацией.⁵⁸

⁵² DW. 2022. Венгрия: В чем проблема Виктора Орбана с Украиной. Available at <https://www.dw.com/en/hungary-whats-viktor-orbans-problem-with-ukraine/a-64063750> Accessed 16 March 2023.

⁵³ Мир ОЭС. 2023. Обмен между Венгрией и Россией. Available at <https://oec.world/en/profile/bilateral-country/rus/partner/hun> Accessed 16 March 2023.

⁵⁴ УВКБ ООН. 2023. Портал оперативных данных: Положение беженцев в Украине. Available at <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine/location/10783> Accessed 16 March 2023.

⁵⁵ Reliefweb. 2022. УВКБ ООН в Венгрии: Оперативная информация о ситуации с беженцами на Украине (15 июня - 31 августа 2022 г.). Доступно по адресу: <https://reliefweb.int/report/hungary/unhcr-hungary-ukraine-refugee-situation-operational-update-15-june-31-august-2022#:~:text=Since%20the%20war%20in%20Ukraine,people%20and%20those%20with%20disabilities> Accessed 16 March 2023.

⁵⁶ УВКБ ООН. 2023. Глава Венгрия: Региональный план реагирования на ситуацию с беженцами в Украине на 2023 год. Available at <https://data.unhcr.org/en/documents/details/99521> Accessed 16 March 2023.

⁵⁷ Венгрия сегодня. 2023. Государственный секретарь: Венгрия продолжит проявлять солидарность с Украиной. 9 March 2023. Available at <https://abouthungary.hu/news-in-brief/state-secretary-hungary-will-continue-to-shoulder-solidarity-with-ukraine> Accessed 16 March 2023.

⁵⁸ УВКБ ООН. 2022. Мэр приграничного венгерского города готовится к приему украинских беженцев. 15 September 2022. Available at <https://www.unhcr.org/news/stories/2022/9/6322e4b44/mayor-hungarian-border-town-gears-welcome-ukrainian-refugees.html> Accessed 16 March 2023.

Возвращаясь к полученным данным, можно утверждать, что венгры, наряду с поляками, имеют наиболее благоприятное отношение к венгерским беженцам по сравнению с Чехией и Словакией. Отвечая на вопрос о своем личном опыте, 81% венгров указали, что никогда не наблюдали неадекватного поведения со стороны украинских беженцев, что является самым высоким показателем по сравнению с другими странами региона V4.⁵⁹ Мало что можно сказать о сравнении отношения венгров к украинским беженцам по сравнению с другими беженцами, но эти данные, безусловно, свидетельствуют о более благоприятном отношении к украинцам по сравнению с другими странами. О том, как война отразилась на русском населении, проживающем на Украине, также известно немного: до сих пор в открытом доступе нет информации о возможных конфликтах между русскими и украинцами. Отчасти это объясняется тем, что большинство этнических венгров, проживавших на Украине, после начала войны бежали в Венгрию, однако точное их число остается неизвестным. Благодаря компании Air Serbia, единственному европейскому перевозчику, продолжающему маршруты в Россию и из России, которая также недавно установила авиасообщение между Будапештом и Белградом, весьма вероятно, что численность русских в Венгрии также увеличится.⁶⁰

Несмотря на эти позитивные изменения, венгерское общество остается одним из наименее благоприятных по отношению к беженцам⁶¹ - неудивительный вывод, если учесть, насколько важной была проблема миграции в целом для внутренней политики в последнее десятилетие. Отчасти беженцы воспринимаются как культурная угроза. Отчасти это отношение подкреплялось деятельностью радикальных (преимущественно правых) групп, о которых пойдет речь далее.

6. Деятельность радикальных групп: Радикальные правые движения и партии

Последнее десятилетие (2010-е гг.) ознаменовалось ростом праворадикальных движений и партий не только в Венгрии, но и в других странах. Являясь частью

⁵⁹ ГЛОБСЕК. 2023. Несмотря на трудности, общества стран V4 в целом поддерживают украинских беженцев, при этом в Словакии отношение к ним более негативное. 18 January 2023. Доступно по адресу: <https://www.globsec.org/what-we-do/press-releases/despite-challenges-v4-societies-generally-remain-supportive-ukrainian> Accessed 04 April 2023.

⁶⁰ Euractiv. 2023. Air Serbia объявляет о расширении рейсов в Венгрию, что удобно для россиян. 14 March 2023. Available at <https://www.euractiv.com/section/politics/news/air-serbia-announces-more-flights-to-hungary-in-convenient-move-for-russians/> Accessed 04 April 2023.

⁶¹ Drazanova, L., and Geddes, A. 2022. Отношение к украинским беженцам и реакция правительств в 8 европейских странах. Форум по ответным мерам ЕС по временной защите в связи с войной на Украине, 6 сентября 2022 г. Доступно на сайте <https://www.asileproject.eu/attitudes-towards-ukrainian-refugees-and-governmental-responses-in-8-european-countries/>. Доступно 16 марта 2023 г.

более широкой проблемы актуализации ультраправых⁶², их идей и дискурсов, что означает не только актуализацию ультраправых, но и смещение мейнстрима в сторону ультраправых⁶³, венгерская политика с 2006 г. всегда имела сформировавшиеся радикально-правые партии: сначала Йоббик. После ребрендинга Йоббика в "национально-консервативную" партию, т.е. смещения к центру примерно в середине 2010-х годов, Ми Хазанк и Фидес забрали большую часть электората Йоббика. Таким образом, на 2020-23 гг. и особенно после парламентских выборов 2022 г. основными праворадикальными партиями в стране остаются правящая Fidesz, набравшая почти 54,13% голосов (в коалиции с миноритарным партнером KDNP), и "Наша Родина" (*Mi Hazánk*), получившая 5,88%. Будучи одной из редких европейских стран, где правые находятся у власти и в оппозиции, венгерские радикально-правые политики имеют относительно надежный рычаг для решения самых разных проблем, в том числе и проблем меньшинств.

Начиная с 2006 года и протестов против тогдашнего премьер-министра Ференца Дюрчания⁶⁴, венгерский радикально-правый ландшафт был организован вокруг главной экстремистской партии ("Йоббик", позднее "Наша Родина") и сети более мелких сопутствующих правоэкстремистских организаций. Разумеется, не следует упускать из виду и другие значимые акторы, такие как различные интеллектуальные организации и праворадикальные аналитические центры, впоследствии получившие поддержку Fidesz и ее сети *Polgari Korok*.⁶⁵ С начала пандемии эта сеть стала более разрозненной и, похоже, менее сосредоточенной вокруг доминирующей партии. Эти организационные модели продолжают определять способы влияния правых радикалов на политику в Венгрии и по сей день.

Если сравнивать реальные результаты деятельности ультраправых движений и партий в период 2020-23 гг., то они, как и в других случаях, были обусловлены пандемией и войной. В первом случае сторонники как Fidesz, так и *Mi Hazánk* весьма скептически отнеслись к мерам, принятым в условиях пандемии. В случае с Fidesz этого нельзя сказать о партийном руководстве, что вполне объяснимо, учитывая, что партия находится в правительстве. Однако Ми Хазанк была в числе лидеров движения против вакцинации (вместе с так называемыми "влиятельными

⁶² Мудде, К. (2019). Крайне правые сегодня. John Wiley & Sons.

⁶³ Mondon, A., & Winter, A. (2020). Reactionary democracy: How racism and the populist far right became mainstream. Verso Books.

⁶⁴ Krekó, P., & Juhász, A. (2017). Венгерские ультраправые: Социальный спрос, политическое предложение и международный контекст. Ibidem Press.

⁶⁵ Гресковиц, Б. (2020). Восстановление венгерских правых через завоевание гражданского общества: Движение "Гражданские круги". Восточноевропейская политика, 36(2), 247-266.

лицами в области здравоохранения"), выдвигая множество конспирологических теорий, в том числе с антисемитским подтекстом.⁶⁶ Партия не только организовывала уличные акции протеста, но и активно занималась распространением антивакцинальной пропаганды через свои СМИ. В частности, партия обращалась к политикам в Совете Европы и даже организовывала "круглые столы" с врачами-антипрививочниками, которые затем транслировались на Youtube-канале партии.⁶⁷

Как и в случае с войной на Украине, венгерские радикальные правые были менее активны в этом конфликте, по крайней мере, когда речь шла о принятии той или иной стороны. Более заметной была общая одержимость военным конфликтом, оружием и тактикой. В ультраправых кругах даже обсуждался вопрос о том, чтобы представить властям военизированный отряд, который в идеале можно было бы использовать в качестве резервных сил. Ожидается (даже для страны с праворадикальным руководством), такой шаг был отвергнут правительством, которое даже (якобы) уволило ряд сотрудников за их связи с ультраправыми.⁶⁸

Что касается отношения к меньшинствам и преступлениям на почве ненависти, то некоторые организации, такие как Betyársereg, продолжают свою самосудную деятельность, патрулируя трамваи в Будапеште с целью "искоренения антисоциального поведения".⁶⁹ Зачастую эта деятельность сводится к издевательствам над меньшинствами и иностранцами. Продолжается также антигендерная и антиЛГБТКИ-пропаганда и мобилизация, исходящая от радикальных правых, в основном пропагандируемая правящей партией Fidesz и поддерживаемая радикальными правыми в оппозиции. Порой содержание этой коммуникации и мобилизации странным образом напоминает путинскую Россию или американские консервативные организации (Mathias Corvinus Collegium и Центр за основные права).⁷⁰ Находясь в относительно комфортном политическом

⁶⁶ Многообразие СМИ. 2021. Антисемитизм и антивакс-дискурс в Европе. Available at https://www.media-diversity.org/wp-content/uploads/2021/12/Antisemitism-and-anti-vax-discourse-in-Europe_MDI_GTTO.pdf Accessed 19 March 2023.

⁶⁷ Mi Hazánk Youtube. 2023. "Вы обманули народ!" (Дебаты по вакцинам "Ковид" в Совете Европы). Available at https://www.youtube.com/watch?v=ufEfG8l_gk0 Accessed 19 March 2023.

⁶⁸ Betyársereg. 2023. Крайне правые как сила национальной обороны ["A szélsőjobb, mint egy potenciális honvédő erő" - Incze Béla gondolatai]. Available at <https://betyarsereg.hu/a-szelsojobb-mint-egy-potencialis-honvedo-ero-incze-bela-gondolatai/> Accessed 19 March 2023.

⁶⁹ Бетярсерег. 2023. Újra az 1-es villamos vonalán a Betyársereg ["В Бетярсерег возвращается трамвайная линия №1"]. Available at <https://betyarsereg.hu/ujra-az-1-es-villamos-vonalan-a-betyarsereg/> Accessed 19 March 2023.

⁷⁰ Политический капитал. 2022. Антигендерная и анти-ЛГБТИК мобилизация в Венгрии. Available at https://politicalcapital.hu/pc-admin/source/bejegyzesek/Zinc%20gender%202022/Short%20Report_Anti-gender%20and%20anti-LGBTQI%20mobilisation%20in%20Hungary_PolCap_2022-07-21.pdf Accessed 19 March 2023.

положении, праворадикальные партии и группы распространяют свое влияние и на другие сферы, напрямую не связанные с меньшинствами, например, на экологию. Однако дискурс этих партий в отношении окружающей среды часто повторяет тезисы по иммиграции, например, связывая изменение климата с нелегальной иммиграцией или подчеркивая опасность, которую мигранты представляют для экосистемы.⁷¹

7. Деятельность радикальных группировок: Исламисты

Хотя данных о деятельности исламистов в Венгрии в открытом доступе обычно немного, очевидно, что, несмотря на отсутствие внимания общественности, исламизм в Венгрии (да и в других странах), безусловно, не остался в прошлом. Поскольку за последние три года риторика венгерского правительства в отношении мусульман не была существенно смягчена, напряжение сохраняется. Выступая с развернутой критикой миграционной политики ЕС, Виктор Орбан редко делал исключаящие высказывания в адрес мусульман. Примером может служить его заявление о том, что Венгрия не будет поддерживать "параллельное" общество, состоящее из смеси христиан и мусульман.⁷² Переходя от этих замечаний к реальной политике, Организация мусульман Венгрии вновь заявила, что мусульмане, отбывающие тюремное заключение, продолжают регулярно получать блюда, содержащие свиное мясо или свиной жир, несмотря на жалобы, что это нарушает их религиозный режим питания.⁷³

Таким образом, создается впечатление, что ситуация по-прежнему благоприятна для роста исламистских организаций и радикально настроенных лиц. Однако свидетельств тому очень мало. Пожалуй, единственным событием за последние два года стал арест венгра, который якобы распространял исламистскую пропаганду через Интернет. В выдержке из протокола ареста отмечается следующее:

Подозреваемый зарегистрировался на одной из музыкальных платформ в Германии и под двумя именами пользователей загружал материалы, некоторые из которых были созданы пресс-службами "Исламского государства". В них "Исламское государство" прославлялось или косвенно подстрекалось к использованию

⁷¹ Любарда, Б. 2023. *Дальнеправый экологизм: Экологическая политика и ультраправые в Венгрии и Польше*. Routledge

⁷² Daily Sabah. 2020. Смешение мусульманского и христианского общества не может быть мирным Венгрия, считает Орбан. Available at <https://www.dailysabah.com/world/europe/mix-of-muslim-christian-society-not-possibly-peaceful-hungarys-orban-says> Accessed 20 March 2023.

⁷³ Правительство США. Отчет о религиозных свободах за 2021 год: Венгрия. Available at <https://www.state.gov/reports/2021-report-on-international-religious-freedom/hungary/> Accessed 20 March 2023.

террористических методов. У канала, созданного подозреваемым, был 41 подписчик, а загружаемый контент мог просматривать любой желающий. Некоторые из песен получили 733 "лайка".⁷⁴

Более серьезный случай произошел также в 2022 году, когда 22-летний мужчина, ранее присягнувший на верность Исламскому государству, намеревался въехать на своем автомобиле в толпу людей, а его напарник взорвать бомбу с трубкой во время чемпионата Европы по футболу 2020 года.⁷⁵ Но кроме этих двух случаев, мало что известно об активных (или потенциально новых) исламистских группах, действующих в Венгрии, или о радикально настроенных лидерах.

8. Радикальные левые группы

Радикальные левые в Венгрии находятся на подъеме с 2010 г. и возвращения к власти партии Fidesz. Однако этот подъем не сопровождался электоральными результатами и победами, за исключением выборов мэра Будапешта в 2019 г., на которых победил Гергели Каракшони ("Диалог"), представляющий экосоциалистическую партию. О том, что леворадикальное движение постепенно разрушается в условиях сокращения пространства для политического маневрирования, свидетельствует распад таких активистских групп, как венгерское отделение DiEM25, которое распалось в 2022 году из-за отсутствия успеха среди венгров и поддержки со стороны (международного) руководства движения.⁷⁶ Венгерская рабочая партия (*Magyar Munkáspárt*) под руководством Дьюлы Тюрмера и партия "Танчики - радикальные левые" продолжают существовать до сих пор, хотя и в качестве внепарламентских групп, поскольку обе они не прошли в парламент на выборах 2022 года.

Позиции и влияние радикальных левых в Венгрии подвергаются еще большему сомнению в связи с тем, что правящая партия Fidesz и сопутствующие ей правые и ультраправые организации удерживают контроль над СМИ и публичным пространством. После того как в 2018 году Центрально-Европейский университет (ре)переехал из Венгрии, практически прекративший свое существование Свободный университет (Szabad Egyetem) стал одним из многочисленных очагов

⁷⁴ Венгрия сегодня. 2022. Венгерский мужчина обвиняется в распространении исламистской пропаганды. Available at <https://hungarytoday.hu/hungarian-man-charged-for-spreading-islamic-state-propaganda/> Accessed 20 March 2023.

⁷⁵ Origo. 2022. Elítélte a bíróság az Iszlám Állam terroristáját, aki a budapesti foci-Eb-n akart robbantani. 25 February 2022. Available at <https://www.origo.hu/itthon/20220225-tobb-merenyletet-tervezett-magyarorszagon-a-birosag-elitelte.html> Accessed 20 March 2023.

⁷⁶ Блог DIEM25. 2022. Available at <https://diem25budapest.wordpress.com/blog/> Accessed 20 March 2023.

леворадикального сопротивления в Будапеште. Среди других - музыканты, а также Pink Blokk и ряд ЛГБТИК+ организаций. Влияние этих леворадикальных очагов чаще всего ограничивается городами и университетскими центрами, такими как Будапешт и Сегед, без особой вероятности серьезно повлиять на текущую политическую ситуацию. То же самое можно сказать и о влиянии леворадикалов в целом на (снижение) уровня ксенофобии и радикального национализма в Венгрии: помимо отдельных событий и мотивов, существует очень мало свидетельств того, что леворадикалы могут стать важным корректирующим фактором в снижении уровня ксенофобии и ненависти к меньшинствам в Венгрии.

9. Преступления на почве ненависти, насилие и террор

Как и в других частях настоящего отчета, ситуация с преступлениями на почве ненависти, насилием и террором представляется менее насыщенной событиями, чем в прошлом. Венгрия регулярно представляет в БДИПЧ данные о преступлениях на почве ненависти, а в 2012 г. в Главном управлении национальной полиции была создана сеть по борьбе с преступлениями на почве ненависти, отвечающая за контроль над расследованием преступлений на почве ненависти. В период 2017-2021 гг. число преступлений на почве ненависти постоянно снижалось - однако в 2021 г. количество возбужденных уголовных дел увеличилось.⁷⁷ В феврале 2021 года Главное полицейское управление напечатало и распространило 22 тыс. экземпляров брошюры "Давайте действовать вместе против преступлений на почве ненависти". Этот ресурс был разработан в 2020 году и содержит полезную информацию и советы для жертв преступлений на почве ненависти. Однако БДИПЧ отмечает, что Венгрии было бы полезно пересмотреть существующую законодательную базу, чтобы обеспечить эффективное признание мотивов предубеждения и назначение соответствующих наказаний виновным. Хотя "официальные" данные о преступлениях на почве ненависти, обычно предоставляемые полицейскими отчетами, являются наиболее цитируемым источником для получения ответов на эти вопросы, они рассказывают лишь малую часть этой сложной истории, поскольку, помимо прочего, связь между

⁷⁷ ОБСЕ. 2023. Преступления на почве ненависти в Венгрии. Available at <https://hatecrime.osce.org/hungary> Accessed 23 March 2023.

гражданским обществом и государственными органами зачастую очень ограничена и сопряжена с трудностями в этом процессе.⁷⁸

Вандализм на кладбищах не прекратился и после начала пандемии: Еврейские надгробия в Кецеле, к югу от Будапешта, были разбиты, а другие осквернены человеческими фекалиями или нацистскими знаками отличия.⁷⁹ В 2022 году вандализму подверглись надгробия в Будакеши, на окраине венгерской столицы.⁸⁰ В Венгрии по-прежнему часто происходят межэтнические столкновения, особенно с цыганскими общинами. Радикально правый Ми Хазанк продолжал продвигать идею "цыганской преступности" и "запретных зон", особенно оказывая давление на местные органы власти, например, в Мишкольце.⁸¹ Такой подход обычно противопоставляется принципу "цыгане должны достойно трудиться, и их надо уважать", но по сути ставит проблему в этнические рамки. Несмотря на эту напряженность и спорадические столкновения, в стране до сих пор не было убийств на почве ненависти или террористических актов. Отсутствует также статистика вынесения приговоров за преступления на почве ненависти, которая доступна только за 2021 (8 979), 2016 (39) и 2013 (14) годы, что свидетельствует о вопиющих расхождениях в количестве вынесенных приговоров.

⁷⁸ Perry, J. Tamás Dombos, T., Kozáry, A (2019). *Связь с данными о преступлениях на почве ненависти в Венгрии*. Брюссель: CEJL. Дизайн и графика: Джонатан Бреннан.

⁷⁹ I24News. 2020. Вандализм на еврейских кладбищах в Венгрии и Молдове. Available at <https://www.i24news.tv/en/news/international/europe/1604423070-jewish-cemeteries-vandalized-in-hungary-moldova> Accessed 23 March 2023.

⁸⁰ Венгрия сегодня. 2022. Надгробия подверглись вандализму на еврейском кладбище в Будакеши. Available at <https://hungarytoday.hu/gravestones-vandalised-jewish-cemetery-budakeszi-budapest/> Accessed 23 March 2023.

⁸¹ Венгрия сегодня. 2020. Ми Хазанк протестует против "цыганской преступности" и "запретных зон" в Венгрии. Available at <https://hungarytoday.hu/mi-hazank-protest-roma-crime-no-go-zones-hungary/> Accessed 23 March 2023.

Выводы и рекомендации

В период 2020-2023 гг. ксенофобия, радикальный национализм и проявления ненависти формировались под влиянием двух крупных событий - пандемии Ковида и войны на Украине. Современные тенденции связаны со значительным влиянием партии Fidesz на внутреннюю политику и усилением давления СМИ на гражданское общество. Эти факторы создают атмосферу страха (перед меньшинствами и мигрантами в частности), способствующую совершению преступлений на почве ненависти. К сожалению, поддержка международного сообщества в борьбе с преступлениями на почве ненависти, похоже, снизилась.

В то время как количество судебных преследований за преступления на почве ненависти растет, число зарегистрированных инцидентов сократилось, а в 2021 году было осуждено больше людей (см. предыдущую страницу), что свидетельствует о прогрессе в борьбе с языком ненависти. Однако вандализм на еврейских кладбищах остается постоянной проблемой венгерского общества. Одна лишь статистика не может в полной мере отразить развитие ситуации с правами меньшинств и радикальным национализмом. Трансфобный закон и неисполнение правительством вердиктов ЕСПЧ демонстрируют пренебрежение как к меньшинствам, так и к международным обязательствам. Подстрекательская риторика высокопоставленных чиновников венгерского парламента способствует застою в борьбе с радикальным национализмом и ксенофобией. На основании этих выводов в данном отчете рекомендуются меры по улучшению ситуации с правами меньшинств и радикальным национализмом.

- Создать специальное подразделение, ответственное за регистрацию и расследование преступлений на почве ненависти
- Предоставление бесплатной государственной поддержки жертвам преступлений на почве ненависти
- Создать отдельные полицейские протоколы для регистрации и расследования преступлений на почве ненависти
- Уделять особое внимание жертвам преступлений на почве ненависти в небольших городах и населенных пунктах путем создания местных координационных центров поддержки
- Обеспечить более подробный и регулярный и последовательный (из года в год) прогноз по количеству и видам приговоров, вынесенных в связи с преступлениями на почве ненависти
- Создать программы по борьбе с буллингом в венгерских начальных и средних школах

- В соответствии с рекомендациями ЕКРН, венгерские власти поручают провести независимый анализ законодательных мер, принятых в период "состояния опасности", и их влияния на роль национальных меньшинств⁸²
- Помимо отмены противоречивого закона, направленного против ЛГБТИК+, необходимо разработать план действий по защите прав ЛГБТИК+ меньшинств, основной целью которого является повышение осведомленности и защита прав этих людей.
- Ввести в Уголовный кодекс "расистские мотивы" в качестве особого отягчающего обстоятельства для преступных деяний.
- Поддержка проектов, связанных с актуализацией ультраправых идей в венгерской политике

⁸² ECRI. 2023. 6-й отчет ЕКРН о Венгрии. Available at <https://rm.coe.int/ecri-6th-report-on-hungary-translation-in-hungarian-/1680aa687b> Accessed 27 March 2023.