Украинский Институт политики
Український Інститут політики
Ukrainian Institute of Politics

Ксенофобия, шовинизм и нарушение прав меньшинств в Украине в 2018-2020 годах

Киев, 2020

1. Изменения, положительные и отрицательные, которые повлияли на интересы меньшинств в течение контролируемого периода

В 2018-2020 годы произошли ряд законодательных изменений, существенно ограничивающие права меньшинств в Украине. Ограничения касались использования национальных языков меньшинств, верующих и служителей Украинской православной церкви, свободы СМИ и др.

Характерной чертой отчётного периода стало то, что он выпал на смену власти в стране. В результат президентских и парламентских выборов 2019 года Петр Порошенко уступил свой пост Владимиру Зеленскому, а коалиция «Блока Петра Порошенко» и «Народного фронта» — монобольшинству партии «Слуга народа». С одной стороны, предвыборная кампания усилила радикализацию общественного дискурса. Петр Порошенко и его партия «Европейская Солидарность» (до 2019 года – «Блок Петра Порошенко») со стороны действующей в 2018 году власти. С другой стороны, приход к власти политиков, выступающих под формально миролюбивыми демократическими лозунгами объединения украинского народа, мало повлияло на проведение политики в отношении меньшинств.

Вместе с тем в 2020 году совпало сразу несколько внутренних и внешних факторов, обуславливающих относительно незначительное внимание властей к вопросам меньшинств. Речь идет о нестабильности внутри самой властной команды, смене правительства в марте 2020-го года, принятии закона о рынке земли, кризис, вызванный пандемией коронавируса, что совокупно препятствовало реализации гуманитарных инициатив. Аналогично и урегулирования конфликта в Донбассе зашло фактически в тупик, что обессмыслило для властей инициативы, направленные на поддержку меньшинств.

В 2018 году начата разработка и 25 апреля 2019 года принят новый языковой закон №2704-VIII «Об обеспечении функционирования украинского

языка как государственного»[1]. Новый закон, прописанный якобы с целью защиты украинского языка, является откровенно дискриминационным, лишает русский и другие языки национальных меньшинств статуса региональных и резко сокращает сферу их применения в общественной жизни в том числе и в частном секторе. Основные его положения:

- С 2023 года (для русскоязычных — с 2020-го года) обучение начиная с пятого класса школы будет вестись только на украинском языке. В детских садах и начальных школах разрешено создавать группы и классы, где учат на «языках национальных меньшинств». Студенты также имеют право на родной язык в качестве отдельной дисциплины (согласно старому закону, образование на национальном языке можно было получить на всех уровнях, разрешалось создание учебных заведений с преподаванием на региональном языке). По состоянию на конец 2018 года, по данным Министерства образования Украины, в стране было 3,972,471 учеников, из них 742 тысячи человек обучаются или изучают языки национальных меньшинств.
- 90% программ на общенациональных каналах с 7 утра до 10 вечера должны выходить на украинском языке. Причем переносить все 10% иноязычных программ на вечер нельзя, с 18:00 до 22:00 расчет доли происходит отдельно.
- Для местных каналов квоты ниже. В те же промежутки они могут показывать 20% программ на других языках. На крымско-татарских каналах 75% программ в неделю должны выходить на этом и украинском языках, причем на украинском не менее 30% (старый закон оставлял вещателю право самому определять объемы вещания на различных языках в соответствии с «численностью языковых групп»).

[1] https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=61994

- Издание, выходящее на других языках, должно одновременно выпускать точный аналог на украинском (согласно старому закону, язык СМИ определял его учредитель).
- В газетных киосках и других точках распространения не меньше половины продукции должно быть на украинском.
- Если сайт в зоне .ua работает на нескольких языках, то украинская версия должна быть стартовой по умолчанию. Это касается интернет-СМИ, порталов органов государственной власти и местного самоуправления, интернет-магазинов (предыдущий закон вообще не регулировал использование языка в Сети).
- Все культурные мероприятия должны проходить на украинском языке, если иное не предусмотрено «творческим замыслом» организатора. Петь можно на других языках.
- В фильмах, произведенных украинскими кинокомпаниями, 90% реплик должны быть на украинском, остальные десять следует сопровождать субтитрами.
- В репертуаре украинских кинотеатров должно быть не более 10% фильмов на иностранных языках в оригинале (обязательно с субтитрами).
- Театральные постановки на других языках должны сопровождаться субтитрами на украинском.
- На афишах может быть информация на других языках. Но перевод на украинский обязателен, и не маленькими буквами, как часто делают сейчас, а размером не меньше оригинала.
- Описания музейных объектов делаются на украинском, могут сопровождаться другими языками, но шрифт должен быть таким же или меньше.
- В предыдущей версии закона культурная сфера регулировалась существенно меньше: квот на украинские фильмы не было, язык фильма

оставался на усмотрение прокатчика так же, как и способ адаптации для украинского рынка.

- В сфере услуг обслуживание ведется на украинском языке, но по желанию клиента возможен переход на другой язык. Это касается в том числе медицинских учреждений (предыдущий закон декларировал свободное использование языков).
- Любые публичные мероприятия, от митингов до тренингов, должны вестись на украинском языке, если этого захочет хотя бы 1 присутствующий;
- В русскоязычных материалах, выходящих на территории Украины, названия географических объектов будут не переводить, а транслитерировать согласно их украинскому написанию. Иными словами, вместо «Киева» будет «Кыйив», вместо «Харькова» — «Харкив», вместо «Днепра» — «Днипро» (в старом законе предусматривалось «воспроизведение украинских топонимов в соответствии с традициями языка воспроизведения»).

Наказания, предусмотренные в законе:

-планы ввести многоязычие, двуязычие или сделать официальным другой язык в определенной области или в стране в целом рассматриваются в качестве уголовного преступления — попытки свержения конституционного строя;

-украинский язык приравнивается к государственным символам страны, его публичное оскорбление влечет наказание до **трех лет тюрьмы;**

-наказывается «умышленное нарушение требований украинского правописания» в официальных документах;

-госслужащие и депутаты, отказывающиеся использовать государственный язык на рабочем месте, подвергаются штрафам.

Предусмотрены следующие штрафы:

3400 – 5100 (120-180 долл. США) гривен за нарушения в сфере образования, науки, культуры, книгоиздания, в интерфейсах пользователей компьютерных программ и веб-сайтов, в сфере информации для общего ознакомления, публичных мероприятий, технической и проектной документации, рекламы, здравоохранения, спорта, телекоммуникаций и почтовой связи, транспорта;

3400 – 6800 (120-240 долл. США) гривен для государственных служащих, в судопроизводстве, правоохранительными органами и так далее;

5100 - 6800 (180-240 долл. США) гривен для субъектов хозяйствования в случае повторного нарушения на протяжении года.

6800 – 8500 (240-1300 долл. США) гривен для газет, которые будут выходить без тиража на украинском, а только на языке национального меньшинства.

В законе прописана особая дискриминация русского языка, поскольку в ряде сфер русский язык оказался в проигрышном положении не только по сравнению с украинским, но и с крымскотатарским, английским и языками Евросоюза. Так, закон разрешает в средней школе преподавать одну или несколько дисциплин (например, историю или математику) на английском или на каком-то из европейских языков. На русском (или белорусском, который тоже не язык Евросоюза) этого делать нельзя. Кроме того, печатные СМИ на крымскотатарском, английском и европейских языках освобождены от необходимости издавать украинский аналог. Русскоязычные учреждение образования уже переведены на украинский язык с 1 сентября 2020 года (старше 5-го класса), а с венгеро-, румыноязычным образование так поступят в 2023-м году.

Текст данного закона нарушает следующее законодательство:

1) ст. 10 Конституции Украины, которая гарантирует свободное развитие, использование и защиту русского языка и других языков национальных меньшинств Украины;

2) ст. 22 Конституции Украину, согласно которой запрещается сужение содержания и объема существующих прав и свобод;

3) ст. 24 Конституции Украины, согласно которой не может быть привилегий или ограничений по языковому признаку;

4) Декларацию прав национальностей Украины[2], согласно которой Украина гарантирует всем народам, национальным группам и гражданам, которые проживают на ее территории, равные политические, экономические, социальные и культурные права, а дискриминация по национальному признаку запрещается и наказывается по закону. Кроме того, согласно Декларации, Украина берет на себя обязательство создавать надлежащие условия для развития всех национальных языков и культур, а также гарантирует всем народам и национальным группам право свободного использования родных языков во всех сферах общественной жизни, включая образование, производство, получение и распространения информации. Украинское государство в соответствии с Декларацией должно обеспечивать право своим гражданам свободного использование русского языка. В регионах, где компактно проживает несколько национальных групп, наравне с государственным украинским языком может функционировать язык, приемлемый для всего населения данной местности;

5) Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств[3] (подписанную Украиной 15 сентября 1995 года), согласно которой любая дискриминация, основанная на принадлежности к национальному меньшинству, запрещается, а подписавшая конвенцию сторона обязуется создавать лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, благоприятные условия для развития их языка, культуры и традиций. Кроме того, конвенцией гарантируется свобода получать и обмениваться

[2] https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1771-12?fbclid=IwAR2y5qS6G9S2G8-bP7eVQCaI9sdNEu4aZ5XauvDpCs66JHGT3_C4zvbeTRc

[3] https://rm.coe.int/168007cddc

информацией или идеями на языке меньшинства без вмешательства со стороны государственной власти, а также свобода беспрепятственно пользоваться языком своего меньшинства устно и письменно в частной жизни и публично;

6) Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств[4] (ратифицированную Украиной 15 мая 2003 года), ратифицированную Украиной.

Таким образом, новым законом планируется практически полностью убрать из официальной сферы, СМИ, сферы и обслуживания языки национальных меньшинств, небольшие поблажки присутствуют только для английского языка и языков Евросоюза (что, вероятнее всего, является уступкой для венгров и румын, общины которых очень остро реагировали на принятие в 2017 году закона №2145-VIII «Об образовании», значительно сузившего возможность обучаться на родном языке для нацменьшинств).

16 января 2020 года был принят и 18 марта 2020 года вступил в силу Закон «О полном общем среднем образовании»[5]. Закон предусматривает три модели имплементации языковых норм закона об образовании для национальных меньшинств.

Первая модель предусматривает возможность преподавания на языке меньшинства всех предметов с 1-го по 11-й (12-й) класс наряду с украинским языком. Эта модель будет действовать для нацменьшинств с уязвимыми языками, то есть тех, которые не имеют собственного государства для развития языковой терминологии, а также для тех, которые не живут в своей языковой среде.

Вторая модель предусмотрена для нацменьшинств, язык которых относится к языкам Европейского Союза. Так, с 1-го по 4-й класс обучение

[4] https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_014

[5] https://hromadske.ua/ru/posts/v-ukraine-vstupil-v-silu-zakon-o-polnom-obshem-srednem-obrazovanii.

будет на языке нацменьшинства с изучением украинского языка, а с 5 класса - от 20% обучения на украинским языке с ежегодным увеличением его объема до не менее 40% в 9-м классе. Для старшей школы предусмотрено не менее 60% объема обучения на украинском.

Третья модель — для остальных национальных общин Украины. Она касается нацменьшинств, язык которых принадлежит к одной из украинской языковой семей, а также проживающие преимущественно в среде собственной речи (русский язык). В этом случае в начальной школе также будет использоваться язык меньшинства наряду с изучением украинского. Дети, которые будут учиться по этой модели, будут переходить на изучение предметов на украинском языке (не менее 80% времени), сразу после 5-го класса.

Такая политика ущемляет права не только этнических русских, но и многочисленных русскоязычных представителей других национальностей, среди которых белорусы, армяне, евреи, греки и украинцы.

По сути, законом подтверждено, что и языки коренных народов, и языки меньшинств могут преподаваться как предмет и использоваться как язык преподавания других предметов во всей сфере среднего образования в государственных школах, но в отличных от украинского языка пропорциях. Закон позволяет также частным школам выбирать язык преподавания, если данное учреждение образования обеспечивает усвоение учащимися украинского языка.

Законодательная дискриминация распространяется также на религиозную сферу.

17 января 2019г. был принят Закон № 2673-VIII о внесении изменений в некоторые законы Украины (относительно подчиненности религиозных организаций и процедуры государственной регистрации религиозных

организаций со статусом юридического лица)[6]. Он предусматривает внесение изменений в законы Украины «О свободе совести и религиозных организациях» и «О государственной регистрации юридических лиц, физических лиц - предпринимателей и общественных формирований».

Принятые поправки предполагают, что решения об изменении подчиненности религиозной общины и внесение соответствующих изменений или дополнений в устав принимаются не менее чем 2/3 от количества, необходимого для признания общего собрания общины полномочным в соответствии с ее уставом (положением). Такие решения заверяются подписями членов соответствующей религиозной общины, которые поддержали их.

Та часть общины, которая может быть не согласна с решением большинства, имеет право зарегистрировать новую общину и заключить договор об использовании культовых сооружений.

Религиозная организация в случае принятия решения об изменении своей подчиненности должна сообщить о таком решении в центральный орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере религии, или в местную обладминистрацию, которая обеспечит обнародование решения на своем официальном сайте.

В результате принятии этого закона появилось такое явление, как церковное рейдерство, когда небольшие организованные группы сторонников ПЦУ при поддержке радикалов и местных властей захватывали храмы УПЦ и переводили их в подчинение новосозданной церковной структуры.

Можно привести отдельные примеры церковного рейдерства:

- В феврале 2019 года в с. Гнездичное Тернопольской области при захвате храма УПЦ спецподразделения полиции, боевики радикальных

[6] http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=65346.

организаций с красно-черными нашивками на рукавах и сторонники ПЦУ избили верующих Украинской православной церкви, в том числе священника, настоятеля общины[7].

- В г. Берестечке Волынской области активисты ПЦУ во главе с председателем горсовета захватили собор канонической церкви, исторический памятник, в присутствии полиции выпилив часть дверей бензопилой. В мае 2020 г. этот храм по распоряжению главы Волынской областной государственной администрации Ю. Погуляйко был переданы в постоянное пользование захватившим их общинам[8] ПЦУ.
- Регулярно вспыхивали столкновения вокруг храма в с. Лука-Мелешковская Винницкой области. 16 марта 2019 года верующие УПЦ вместе со своим настоятелем были заперты в собственном храме сторонниками ПЦУ, которые препятствовали совершению в храме богослужения. К прибывшему в храм архиепископу Винницкому и Барскому Варсонофию сторонники ПЦУ применили физическую силу, после чего последовали массовые столкновения. 15 июня 2019 г. в ходе, предпринятой во время богослужения попытки захвата храма, были избиты несколько членов общины УПЦ и её духовенство. 30 июня верующих во время богослужения выносили из храма по одному и били на земле ногами. В сентябре и октябре 2019 г. вновь предпринимались попытки захвата, в ходе которых верующим Украинской православной церкви угрожали и в них бросали камни. Очередная попытка захвата была предпринята в мае 2020 года[9].

---

[7] На Тернопольщине полиция и неизвестные с боем брали в плен храм. News24. https://news24ua.com/na-ternopolshchine-policiya-i-neizvestnye-s-boem-brali-v-plen-hram.

[8] Сторонники ПЦУ захватили Свято-Троицкий собор УПЦ в городе Берестечко на Волыни. Православная жизнь. https://pravlife.org/ru/content/storonniki-pcu-zahvatili-svyato-troickiy-sobor-upc-v-gorode-berestechko-na-volyni

[9] На Вінниччині попри перешкоди прихильників «ПЦУ» Божественна літургія в храмі с. Лука-Мелешківська відбулася (+відео). УПЦ. https://news.church.ua/2019/03/16/na-vinnichchini-popri-pereshkodi-prixilnikiv-pcu-bozhestvenna-liturgiya-v-xrami-s-luka-meleshkivska-vidbulasya-video/

- В апреле 2019 г. в с. Копытов Ровенской области сторонники ПЦУ захватили храм УПЦ, избив верующих, собравшихся перед храмом для молитвы (одна из прихожанок была госпитализирована). Очевидцы отмечают, что захватом храма руководили чиновники. Полиция также была на стороне активистов ПЦУ. Сначала стражи порядка не вмешивались в происходящее, а затем начали помогать им[10].

Фактически можно констатировать, что зачастую местные органы власти выступали в активной связке с представителями ПЦУ и оказывали прямое давление и дискриминацию прихожан Украинской православной церкви. Основной причиной этого было, как представляется, была политики президента Петра Порошенко по формированию лояльной ему де-факто государственной церкви.

Для оказания дополнительного давления на Украинскую православную церковь, в декабре 2018 года Верховная Рада Украины приняла закон, **обязующий УПЦ в своём названии указывать принадлежность к Русской православной церкви** (хотя связь УПЦ и РПЦ носит сугубо духовный характер). С точки зрения президента П. Порошенко, таким образом каноническая церковь в глазах верующих и общества должна была бы получить своеобразный маркер «агента Москвы».

Однако после продолжительных судебных тяжб, Верховный суд Украины в декабре 2019 года приостановил (финального решения пока нет) переименование православной церкви[11]. Можно предположить, что определённую роль в этом сыграла позиция новой украинской власти, не нацеленной на дополнительное разжигание религиозных конфликтов в Украине.

---

[10] Сторонники новой Православной церкви Украины (ПЦУ) захватили Свято-Иоанно-Богословский храм канонической Украинской православной церкви (УПЦ) и избили его прихожан. News.ru. https://news.ru/europe/neskolko-chelovek-postradali-pri-zahvate-hrama-upc/.

[11] Верховный суд Украины оставил в силе приостановку переименования УПЦ (МП). Интерфакс. https://interfax.com.ua/news/general/630779.html.

Можно предположить, что под влиянием ряда громких скандалов, а также после смены власти в стране, государство отошло от практики церковного рейдерства. Так, в отличие от первой редакции законопроекта № 4128, закон № 2673-VIII не предусматривает так называемое «право самоидентификации», когда любое лицо могло голосовать по вопросу изменения подчиненности общины (по вопросу «о переходе»). Ранее Институт религиозной свободы рекомендовал Председателю Верховной Рады, руководству профильного Комитета и парламентским фракциям и группам более основательно доработать проект Закона «О свободе совести и религиозных организациях» относительно изменения религиозными общинами подчиненности[12].

В частности, в Институте религиозной свободы подчеркнули, что значительные риски для религиозной свободы возникают в случаях поспешного принятия изменений в законодательство о свободе совести и религиозных организациях, минуя второе чтение и лишая парламентариев, экспертов и заинтересованных религиозных организаций возможности усовершенствовать предлагаемые изменения своими поправками, и является источником новых конфликтов в религиозной среде.

По состоянию на конец 2020 года украинское законодательство рассматривает совершение преступления на почве расовой, национальной, религиозной вражды или же половой принадлежности в качестве отягчающего обстоятельства, за совершение которого положено большее наказание. Однако с учётом того, что преступление на почве ненависти рассматриваются вместе с такими отягчающими обстоятельствами, как, например, преступление, совершенное группой лиц, то и выделить в рамках

[12] https://news.church.ua/2019/01/16/institut-religijnoji-svobodi-zaklikav-verxovnu-radu-ne-prijmati-nayavnu-redakciyu-zakonoproektu-pro-rejderske-zaxoplennya-xramiv/.

официальной статистики отдельно, например, убийства, совершенные на почве ненависти, не представляется возможным.

Собственно, антиэкстремистской является 161я статья Криминального кодекса Украины «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности, религиозных убеждений, инвалидности и по другим признакам».

За умышленные действия, направленные на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды, оскорбление чести и достоинства на национальной или религиозной почве, а равно как и ограничение прав граждан по определённым признакам, карается штрафом до 500 необлагаемых минимумов доходов граждан, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на срок до трех лет. При этом те же действия, совершенные должностным лицом, определяет штраф в размере до тысячи необлагаемых минимумов доходов граждан, а за действия, совершенные группой лиц, предусмотрено от пяти до восьми лет тюрьмы.

При этом в рамках сложившейся практики, как о том подробнее будет сказано ниже, правоохранители подчас трактуют преступления, совершенные на почве ненависти, в качестве совершенных на бытовой почве или из хулиганских мотивов, что снижает ответственность для преступников и не даёт полной картины о происходящих преступлениях в этой сфере. Значимых изменения в сфере антиэкстремистского законодательства Украины в отчётный период не произошло.

Правоприменительная практика, затрагивающая меньшинства в течение контролируемого периода

Законодательная практика в отношении меньшинств в Украине в 2018-2020 годы году продолжила тенденцию, которая началась с 2014 года: давление испытывают представители всех категорий меньшинств

(этнических, религиозных, языковых и т.д.) как со стороны государства, так и со стороны радикалов, действия которых не порицаются государственным аппаратом, а также практически не пресекаются правоохранителями.

При этом победа Владимира Зеленского и его партии «Слуга народа» на соответственно президентских и парламентских выборах в целом незначительно повлияла на курс государства в отношении меньшинств. Преемственность политики можно объяснить как инерцией государственной машины, так и опасением новой команды относительно праворадикалов, которые могли бы расшатать ситуацию в стране в случае принятия непопулярных среди них законов, направленных на соблюдение прав меньшинств. Вследствие этого в стране так и не произошло ожидаемой многими изменения в правоприменительной практике.

2.1. Положение языков национальных меньшинств

В отчётный период был принят так называемый языковой закон, переводящий фактически все сферы общественной жизни на украинский язык. Данный закон напрямую затрагивает интересы миллионов граждан Украины-представителей национальных меньшинств.

К 2020 году, то есть к моменту вступления языкового закона в силу, в Украине было более 4 млн учеников, обучающихся в почти 15 тысячах школ. Из них 3 млн. 753 тыс. обучаются на украинском языке (92% от общего количества учеников), 281 тыс. чел. – на русском (6,9%), 17,1 тыс. – на венгерском (0,42%), 16 тыс. – на румынском (0,4%), 2,5 тыс. – на молдавском и 1,7 тыс. – на польском языках.

В практически аналогичном порядке выстроено и количество школ с этими языками обучения: в Украине в 2020 г. было почти 15 тысяч школ, из них – 13584 с преподаванием на украинском языке (92% от общего количества школ), 125 – с преподаванием на русском языке (0,85% – меньше 1% школ вмещает 6,9% учеников, обучающихся на русском языке), 72 – на венгерском (0,49%), 68 – на румынском (0,46%), 4 – на польском, 2 – на молдавском.

То есть, при большем почти на тысячу количестве учеников, обучающихся на молдавском языке, с молдавским языком обучения – всего 2 учебных заведения, а с польским вдвое больше – 4. При этом диспропорция количества учеников, обучающихся на русском языке, и русских школ составляет более восьми раз[13].

Общее количество школ в Украине снижалось всё это время, и наибольшее снижение их количество было в 2014-м году:

После вступления языкового закона в силу, то есть по состоянию на 2020/2021 учебный год в Украине насчитывалось 14,4 тысяч школ, из них 13,6 тысяч — с преподаванием на украинском языке (95% от общего количества школ), 73 — венгерском (0,51%), 69 — румынском (0,48%), 55 — русском (0,38%), 4 — польском (0,03%), по 1 — молдавском и немецком языках (0,01%).

В этих школах по состоянию на 2020/2021 учебный год обучалось 4,1 млн учеников. Из них 3,7 млн — на украинском языке (90% от общего количества учеников), 17,9 тысяч — на русском (0,44%), 13,9 тысяч —

[13] Динамика количества школ и учеников по языкам обучения. УИП. https://uiamp.org.ua/isl/dinamika-kolichestva-shkol-i-uchenikov-po-yazykam-obucheniya.

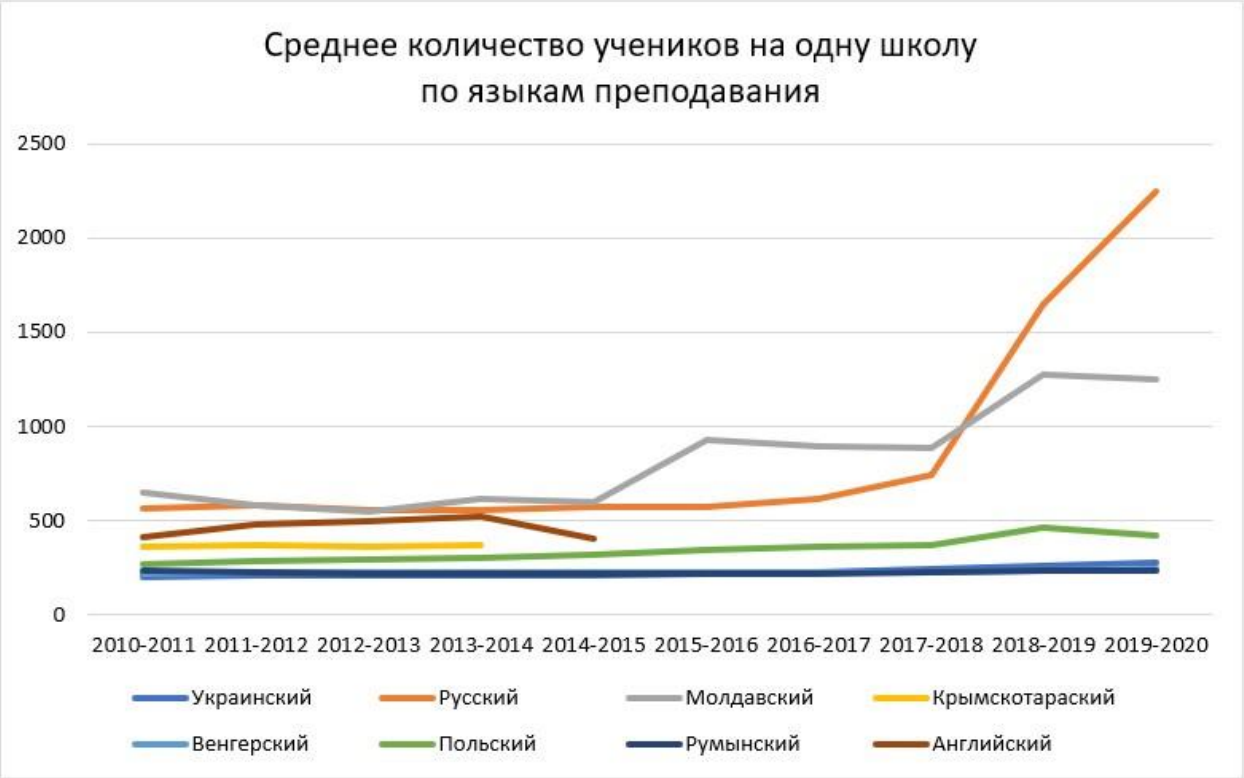
венгерском (0,34%), 13,5 тысяч — румынском (0,33%), 929 — польском (0,02%), 176 — молдавском (0,01%), 160 — немецком (0,01%).

Отдельно необходимо отметить, что ещё в 672 школах (9,1%) велось обучение на двух и больше языках для 373 тысячах учеников. В частности, в 603 школах обучение ведётся на украинском и русском языках (общее количество учеников 351 тысяча, из них на русском учатся 112 тысяч), в 27 — на украинском и венгерском (8,3 и 3,6 тысяч учеников соответственно), в 19 школах — на украинском и румынском языках (5,6 и 2,7 тысяч), в 16 школах — на украинском и молдавском (4,6 и 2,2 тысячи), в двух школах — на украинском и польском (709 и 157), и по одной школе где сочетается преподавание на украинском и английском (307 и 165), болгарском (332 и 46), крымскотатарском (626 и 64) и словацком (354 и 138).

Распределение учреждений по языкам обучения, классов и учеников в них. Процент сокращения с 2018/19г. по 2020/21г. учебный период.					
Язык обучения		К-во учреждений	К-во учеников	К-во классов в учреждениях	К-во классов по языкам
Всего	2018/19	15069	3972471	204127	204127
	2019/20	14758	4072559	206161	206161
	2020/21	14486	4149233	208689	208689
	%	-3,8%	+4,4%	+2,2%	+2,2%
Украинский	2018/19	13838	3614637	179924	188472
	2019/20	13584	3753305	182747	192272
	2020/21	13611	3729351	190949	200937
	%	-1,6%	+3,1%	+6,1%	+6,6%
Английский	2018/19	0	405		38
	2019/20	0	243		16
	2020/21	0	165		14
	%		-59,3%		-63,2%
Болгарский	2018/19	0	69		4
	2019/20	0	58		3
	2020/21	0	46		2
	%		-33,3%		-50%
Крымско - татарский	2018/19	0	46		3
	2019/20	0	53		4
	2020/21	0	64		5
	%		+39%		+66,6%
Молдавский	2018/19	2	2558	23	166

	2019/20	2	2498	23	161
	2020/21	1	176	11	158
	%	-50%	+93,1%	-52%	-4,2%
Польский	2018/19	4	1839	48	92
	2019/20	4	1697	48	83
	2020/21	4	929	47	57
	%	-	-49,5%	-2,8%	-39%
Русский	2018/19	194	319815	3365	13307
	2019/20	125	281257	1864	11563
	2020/21	55	17975	919	5421
	%	-77,7%	-94,3%	-72,7%	-59,3%
Румынский	2018/19	69	16106	825	1031
	2019/20	68	16109	828	1026
	2020/21	69	13565	850	1034
	%	-	+15,8%	+3%	+0,3%
Словацкий	2018/19		151		4
	2019/20		147		4
	2020/21		354		4
	%		+134%		-
Венгерский	2018/19	72	16845	768	1010
	2019/20	72	17192	770	1017
	2020/21	73	13963	795	1044
	%	+1,3%	-17,1%	+3,5%	+3,3%

Ситуация с обучением на украинском языке в Украине.



Как видим на основе динамики, количество обучающихся на украинском языке постепенно уменьшалось пропорционально сокращению населения и достигло своего минимума в 2014-2015 гг., когда Украина потеряла часть территорий. Начиная с этого периода количество обучающихся на украинском детей начало расти и достигло максимума в 2020 г. В целом с 2014-го года **количество учеников, обучающихся на украинском языке, выросло с 3,28 млн до 3,72 млн человек – на 13,4%**. При негативной демографической динамике это стало возможным благодаря переводу на обучение на украинском языке школ национальных меньшинств.

При этом, несмотря на увеличение количества детей, обучающихся на украинском языке, количество школ планомерно сокращается, что объясняется образовательной реформой и, видимо, компенсируется увеличением количества учеников в классах, что может негативно влиять на качество образования.

Ситуация с обучением на русском языке в Украине

В 1990-1991 гг. в Украине было 4633 русскоязычные школы (21% от общего количества школ в Украине – 21 900). В итоге, с 2014 по 2020 г. количество школ с русским языком обучения сократилось в 5 раз. А с учётом положений языкового закона, в 2020/2021 учебном году в Украине осталось лишь 55 школ с русским языком обучения, что можно скорее рассматривать в качестве исключения, поскольку согласно закона их не должно было быть вовсе.

Это привело к значительному увеличению среднего количества учеников, обучающихся на русском языке, на одну школу с русским языком обучения: если в 2010-м г. в среднем на одну русскоязычную школу приходился 561 ученик, то в 2020-м – 2250 (на тысячу больше, чем в молдавских школах). Объясняться столь высокий показатель может также наличием школ с обучением на нескольких языках.

Ситуация с обучением на венгерском языке в Украине

Как видим, количество учеников, обучающихся на венгерском языке, снижалось с 2004-го г. и начало расти с 2014 года – после Евромайдана, и на этот рост не повлияло принятие языкового и образовательного закона. Причиной этого может быть увеличение количества детей венгерского происхождения и рост уровня национального патриотизма в венгерской общие, которая таким способом консолидировалась против дискриминирующих национальные меньшинства законов. В 2020 году прирост количества учеников, по сравнению с минимальным показателем в 2013-2014 гг., составил 14,6%.

Параллельно с этим после снижения с 2006-го года с 2013 года начался рост количества школ с венгерским языком обучения с 66 до 73 в 2020-2021 году обучения.

Ситуация с обучением на молдавском языке в Украине

Количество учеников, обучающихся на молдавском языке, не привязано к политическим событиям в Украине и постепенно снижалось все эти годы и с 2004 года упало в несколько десятков раз: с 6128 до 176 учеников.

Параллельно с сокращением количества учеников, обучающихся на молдавском языке, сокращалось и количество школ с молдавским языком обучения в Украине: с 2010 года, когда в стране их было 10, к 2020 году осталось только 2 школы. Это привело к значительному уплотнению среднего количества учеников на одну школу с молдавским языком обучения: с 646 учеников в 2010-м г. до 1249 учеников в 2020-м г., что указывает на нехватку в Украине учебных заведений с молдавским языком обучения.

Ситуация с обучением на румынском языке в Украине

Количество обучающихся на румынском языке детей сокращалось на протяжении всего периода независимости: с 26,4 тыс. в 2004-м до 13,5 тыс. в 2020-м. Минимальное количество обучающихся на этом языке было в 2017-2018 гг., после чего начало немного расти. Количество школ с преподаванием

на румынском языке сокращалось пропорционально сокращению количества учеников.

Ситуация с обучением на крымскотатарском языке в Украине.

Отдельного внимания заслуживает ситуация с обучением на крымскотатарском языке в Украине, поскольку после присоединения Крыма к России очень остро встал вопрос защиты прав крымских татар на полуострове.

В период, когда Крым был подконтрольным Украине, на крымскотатарском языке обучались 5,7-5,5 тыс. человек, а после аннексии Крыма – ни одного, вероятно, по причине отсутствия такого запроса на обучение. Обучающиеся на крымскотатарском языке дети на подконтрольной территории Украины появились аж в 2017-м году – 11 человек, и за три года их количество выросло до 64-х.

Параллельно с этим после аннексии Крыма в Украине не осталось ни одной школы, преподавание в которой велось бы исключительно на крымскотатарском языке. В настоящее время на подконтрольной части Украины такие школы не созданы, видимо, по причине малого количества желающих обучаться на крымскотатарском – проще было создать отдельные классы.

По состоянию на 2020/2021 учебный год в Украине останется 672 школы с русским языком обучения (до 5 класса), 100 — венгерским, 88 — польским, 17 — молдавским, 6 — польским, 2 — крымскотатарским и по 1 — английским, болгарским, немецким и словацким языками[14]. Таким образом в стране происходит неуклонное вытеснение образования на языках национальных меньшинств.

При этом предполагается, что школы с русским языком образования будут вовсе закрыты на территории Украины. При этом социальный запрос на образование на русском языке остается значительным: в среднем на одну

[14] Ответ Министерства образования и науки 25.11.2020 № 04-13/25 на № б/н от 16.11.2020.

русскоязычную школу в 2020 г. приходится 2250 учеников при том, что на одну украинскую – 276. Средняя загруженность русскоязычных школ в 8 раз выше.

Согласно данным социсследования Киевского международного института социологии (КМИС)[15], 33% респондента считают, что государство должно обеспечить русскоязычным гражданам Украины право получать школьное образование на русском языке на всей территории страны. Еще 40% — что в тех областях, где большинство населения этого желает, но не на всей территории.

Иными словами, 73% жителей Украины выступают за право детей обучаться на русском языке либо в целом по стране, либо в русскоязычных регионах. И лишь 24% опрошенных выбрали вариант ответа «государство не должно обеспечивать такого права».

2.2. Давление на СМИ

Отсутствие должной защиты лиц в сфере массовой информации вызывает постоянную обеспокоенность со стороны международных организаций. Эта проблема еще более обостряется из-за безнаказанности за нападения, совершаемые широким кругом лиц, в том числе членами крайне правых групп.

Так, по данным Института массовой информации в 2018 году было зафиксировано 235 случаев нарушения свободы слова, а в 2019 году таких случаев было уже 243. При этом, судя по официальным данным, в 2020 году тенденция останется негативной.

По данным Офиса Генерального прокурора, за январь-октябрь 2020 года было возбуждено 154 дела по статье 171 «Препятствие законной профессиональной деятельности журналистов», 47 — ст. 345-1 «Угрозы или

[15] Оцінка діяльності органів влади та реакція на актуальні події: лютий 2020 року. https://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=920&page=1&fbclid=IwAR0v6iP80Awp3iNrq17MZv8QnQHKMiPoP0A4sa-pyyZLFHjcXo4If9wWbaY

насилие в отношении журналистов», 2 — ст. 347-1 «Умышленное уничтожение или повреждение имущества журналиста».

Необходимо отметить, что из 203 возбужденных уголовных дел лишь 16 случаях подозреваемым было предъявлено подозрение, а в десяти случаях дела были направлены в суд. Ни один из подозреваемых в нападении на журналистов так и не был помещен под стражу, что зачастую можно объяснить сложившейся практикой оказания давления членами ультраправых группировок на судей.

Можно выделить отдельные примеры оказания давления на СМИ:

1. 4 октября Верховная Рада 229-ю голосами проголосовала за постановление №9157[16] о санкциях против NewsOne и 112, которые должны заключаться: в блокировке активов телеканалов; в приостановке выполнения экономических и финансовых обязательств; в аннулировании или приостановке лицензий и других разрешений, которые являются обязательными для работы телеканалов; в запрете пользоваться радиочастотами Украины и в других ограничениях. По факту, парламент проголосовал за закрытие двух очень популярных телеканалов, значительно опережающих в рейтингах проправительственные медиаресурсы.

2. Нацсовет по телерадиовещанию оштрафовал телеканал «Интер» на 4,046 млн грн.[17] за эпизод концерта к 9 мая[18], в котором было сказано, что «мы не можем позволить, чтобы улицы украинских городов называли именами фашистских преступников, а их портреты проносили в факельных шествиях по нашей столице», за «разжигание ненависти», ограничивая таким образом свободу слова в стране и осуществляя давление на телеканал, а также пытаясь путем штрафов цензурировать информационную политику в СМИ.

---

[16] http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=64731

[17] https://www.unian.net/society/10183961-inter-oshtrafovali-za-skandalnyy-koncert-na-9-maya-video.html

[18] http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=64731

3. Нападения националистов на телеканалы. К примеру, из-за планируемого концерта ко Дню Победы представители «Национального корпуса» пикетировали телеканал «Интер», чтобы на том отменили трансляцию анонсированного концерта[19], а после подожгли лестницу здания телеканала[20]. Кроме этого, они ездили к дому владельца телеканала Сергею Левочкину с требованиями изменения редакционной политики телеканала[21]. Должны констатировать, что никакой ответственности за подобные действия перед законом националисты не понесли.

4. Нападения националистов на отдельных журналистов в 2018 году случались неоднократно[22]: к примеру, 4 августа было совершено нападение на журналиста NewsOne Руслана Коцабу[23]; 10 октября журналистку NewsOne представители националистической организации С14 облили клеем[24]; 11 ноября активист совершил хулиганские действия против журналиста телеканала NewsOne[25]. И это лишь малая часть всех противоправный действий, имеющих цель ограничение свободы журналистской деятельности конкретных журналистов и давления на них. Лидер С14 Евгений Карась оправдывает нападения на журналистов, заявляя: «Если мы увидим телеканал «Интер» или NewsOne, то навряд ли С14 (нападет – Ред.). В принципе, когда на них нападают, я понимаю таких людей. Готовы ли мы сами нападать на NewsOne – вряд ли. Хотя не на всех, я не знаю, может если журналист Коцаба

[19] https://kp.ua/politics/607671-natsyonalysty-pryshly-k-ynteru-yz-za-kontserta-ko-dnui-pobedy

[20] https://prm.ua/ru/aktivistyi-podozhgli-lestnitsu-v-ofis-telekanala-inter/

[21] https://russian.rt.com/ussr/news/511369-radikaly-potasovka-inter

[22] https://www.youtube.com/watch?v=N01rrXMHV_g

[23] https://newsone.ua/news/society/v-tsentre-kieva-neizvestnyj-napal-na-zhurnalista-ruslana-kotsabu.html

[24] https://ukranews.com/news/588864-vtoroe-napadenye-za-osen-zhurnalystka-newsone-zayavyla-chto-ee-oblyly-kleem

[25] https://newsone.ua/news/accidents/radikaly-napali-na-zhurnalista-newsone-v-tsentre-kieva-.html

устроится на NewsOne, против него могут быть стычки, потому что я не считаю его журналистом»[26].

5. Национальный совет по вопросам телевидения и радиовещания оштрафовал три телеканала за несоблюдение языковых квот в эфире (являющихся дискриминационными и ограничивающими право свободно вещать на языках национальных меньшинств в Украине). Оштрафованы каналы BOLT, «ДАЧА» и EPOQUE на 19306,05 грн. каждый (5% от лицензионного сбора)[27].

6. Украина ограничивала работу российских журналистов в стране в 2018 году: российских журналистов не пустили на конференцию ОБСЕ по свободе СМИ[28]; в мае сотрудниками СБУ был задержан журналист РИА Новости Кирилл Вышинский[29] по обвинениям в госизмене (при этом в СБУ заявили, что раскрыли заговор российских журналистов против Украины[30]); 9 мая СБУ задержали и выслали из Украины журналистов ВГТРК и телеканала «Россия»[31]; в марте СБУ депортировала с запретом въезда на 3 года журналистку телеканала «Россия 24» за «осуществление подготовки антиукраинских видеосюжетов»[32].

7. 4 мая 2019г. в Черкассах неизвестный напал на местного журналиста Вадима Комарова. После нападения в ночь на 20 июня 2019г. журналист скончался в больнице, не приходя в сознание.

---

[26] https://www.unian.net/politics/10346787-lider-s14-prizval-s-ponimaniem-otnositsya-k-zhelaniyu-ubit-zhurnalista-i-nazval-eto-chelovecheskoy-slabostyu-video.html

[27] https://ukranews.com/news/602168-nacsovet-oshtrafoval-try-telekanala-za-nedostatochnoe-kolychestvo-ukraynskogo-yazyka-v-ehfyre

[28] https://ria.ru/20180626/1523403154.html

[29] https://ria.ru/20180515/1520595842.html

[30] https://vesti-ukr.com/kiev/288990-sotrudniki-sbu-vorvalis-v-ofis-ria-novosti-ukraina

[31] https://www.1tv.ru/news/2018-05-09/345231-ukraina_deportirovala_korrespondentov_pervogo_kanala_i_rossii

[32] https://ria.ru/20180317/1516590946.html

8. 9 июля 2019 г. телеканал «NewsOne» был вынужден отменить телемост с Россией «Надо поговорить» из-за давления и поступавших угроз физической расправы в адрес журналистов[33].

9. 13 июля 2019 г. здание телеканала «112» обстреляли из гранатомета[34]. Накануне в адрес телеканала поступали угрозы нападения со стороны националистов в связи с анонсом показа критического по отношению к киевским властям фильма американского режиссера О. Стоуна.

10. В 2019 г. Служба безопасности Украины запретила австрийскому журналисту К. Вершюцу, который более 4 лет работал шефом корпункта телеканала ORF в Киеве, въезд в страну на год. Он был также включен в базу данных «агентов Кремля». К. Вершюц освещал конфликт в Донбассе и сделал серию репортажей из Крыма. После довольно резкой реакции МИД Австрии на данный запрет, который был назван «недопустимым актом цензуры в Европе», а также иском журналиста в судебные инстанции при поддержке известного юриста А. Портнова, запрет на въезд был снят.

11. 24 декабря 2019 г., возле здания Апелляционного суда Киева, где также проходило слушание по делу об убийстве Павла Шеремета, националисты избили корреспондента издания «Шарий.net», угрожали журналисту «Страны.UA» Юлии Корзун, и ударили сотрудницу телеканала «ZIK» Аллу Жизневскую, когда та снимала происходящее на камеру телефона. Данный эпизод попал в поле зрения НМПЧУ[35]. В своем докладе представители Миссии отметили, что правоохранители, присутствующие на месте происшествия, не смогли принять адекватных мер по защите журналиста.

---

[33] https://gordonua.com/news/politics/udivlyaet-polnoe-otsutstvie-reakcii-kak-so-storony-pravoohranitelnyh-organov-tak-i-rukovodstva-ukrainy-newsone-zayavil-o-davlenii-na-telekanal-1102209.html.

[34] https://112.ua/glavnye-novosti/v-noch-na-13-myulya-dvoe-neizvestnyh-iz-granatometa-obstrelyali-zdanie-112-kanala-499728.html.

[35] https://strana.ua/news/241196-v-nszhu-osuzhdajut-napadenija-na-zhurnalistov-na-sude-po-delu-sheremeta.html.

12. 2 апреля 2020 года неизвестные напали на съемочную группу телеканала ZIK в столичном Гидропарке во время инспектирования столичных парков и спортивных площадок. В тот же день нападению подверглись и журналисты "Еспресо.TV" во время подготовки материала по соблюдению карантина заведениями питания в Гидропарке[36].

13. 11 июня 2020 года возле здания СБУ, во время вручения подозрения известному радикалу Сергею Стерненко, его соратники напали на журналистов издания «Шарий.нет»[37].

14. 28 ноября 2020 года на журналистку телеканала NewsOne напали и ударили в то время, как она вела прямой эфир из киевского парка Славы о событиях, посвященных годовщине Голодомора[38].

Необходимо отдельно отметить, что вопреки заявлениям руководителей страны, знаковые убийства таких людей, как Олесь Бузина и Павел Шеремет, так и остаются безнаказанными.

Еще одной проблемой в части обеспечения свободы слова остается работа в Украине сайта «Миротворец», где публикуются собранные нелегальным путем персональные данные лиц, которых авторы ресурса считают «сепаратистами» или «врагами Украины», включая репортеров, политиков и деятелей культуры, выступающих с альтернативной официальной точкой зрения.

В настоящее время данный Интернет-ресурс активно используется украинскими спецслужбами, а также радикальными националистическими структурами для оказания психологического давления на отдельных лиц, которых они обвиняют в «сепаратизме и измене родине». Ряд журналистов

---

[36] https://gordonua.com/news/localnews/v-etom-godu-bolshe-vsego-napadeniy-na-zhurnalistov-v-ukraine-sluchilos-za-vremya-karantina-nszhu-1498593.html.

[37] https://sharij.net/183979.

[38] https://strana.ua/news/303639-napadenie-na-zhurnalistku-newsone-v-kieve-podrobnosti-i-reaktsija-vlastej.html.

заявили о замораживании их банковских счетов в связи с тем, что они включены в этот перечень[39].

В октябре 2019 года Мониторинговая миссия ООН по соблюдению прав человека в Украине призвала Верховную Раду инициировать закрытие «Миротворца», поскольку он содержит личные данные людей, что представляет угрозу для их жизней и нарушает действующее законодательство[40]. Однако спикер украинского парламента Дмитрий Разумков заявил, что парламент не имеет полномочий инициировать закрытие интернет-ресурсов, также призвав украинские медиа и сайты действовать в рамках закона[41].

Международная правозащитная организация Freedom House негативно оценила результаты введения Украиной блокировки российских веб-сайтов и рекомендует Киеву изменить политику в Сети[42].

По мнению авторов доклада Freedom House, это противопоставило свободу слова национальной безопасности. А сегодня стало понятно, что эти меры нанесли значительный побочный ущерб не только свободе слова, но и информационному пространству и экономическим интересам Украины. "Свобода выражения мнений является одним из основных прав в цифровую эпоху, которое государство должно защищать. Таким образом мы можем

---

[39] Политические и гражданские права и свободы в Украине. Мониторинг соблюдения январь-март 2019. Правозащитная платформа «Успішна варта». https://www.slideshare.net/Uspishna_Kraina/2019-141275814.

[40] В ООН закликали Верховну Раду ініціювати закриття сайту «Миротворець». Детектор медиа. https://detector.media/infospace/article/171609/2019-10-17-v-oon-zaklykaly-verkhovnu-radu-initsiyuvaty-zakryttya-saytu-myrotvorets/.

[41] Разумков відповів на вимогу ООН закрити сайт «Миротворець». Детектор медиа. https://detector.media/infospace/article/171647/2019-10-18-razumkov-vidpoviv-na-vymogu-oon-zakryty-sayt-myrotvorets/.

[42] https://www.dw.com/ru/freedom-house-%D1%80%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D1%83%D0%B5%D1%82-%D0%BA%D0%B8%D0%B5%D0%B2%D1%83-%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BC%D0%BE%D1%82%D1%80-%D1%81%D0%B0%D0%BD%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%B9-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%B8%D0%B2-%D1%81%D0%B0%D0%B9%D1%82%D0%BE%D0%B2-%D1%80%D1%84/a-51528935.

установить, выбрала ли страна демократический путь развития", - сказала на презентации доклада в Киеве одна из его авторов Ольга Кирилюк.

Санкции не смогли полностью лишить украинцев доступа к заблокированным веб-сайтам или нанести серьезный финансовый удар по российским компаниям. Это ставит под вопрос их эффективность, отмечается в докладе. Freedom House считает, что в распоряжении украинской власти есть много инструментов, позволяющих более адекватно сбалансировать права человека и безопасность и достигнуть более ощутимых политических результатов.

2. Отношение общества к иммигрантам, иностранным гражданам и различным этническим меньшинствам

Продолжающийся с 2014 года украинский кризис характеризуется серьёзными вызовами в сфере безопасности, политической нестабильностью и ухудшением социально-экономической ситуации в стране, приводит к ухудшению отношения украинцев к иммигрантам, иностранным гражданам и этническим меньшинствам.

При этом Украина является многонациональным государством, на территории которого проживают представители десятков национальностей. Самые крупные из меньшинств это русские, а также поляки, румыны, венгры, евреи. Межнациональные проблемы часто становятся причиной конфликтов и внимания соседей Украины, что закономерно становится объектом внимания украинских социологов.

Одной из причин вооруженного конфликта на юго-востоке Украины является ситуация с нарушением прав русских, проживающих в регионе. Необходимо отметить, что этнические русские столетиями проживали на территории Украины, а потому не рассматривают себя в качестве меньшинства. Также необходимо учитывать разницу в понимании россиян, то

есть жителей собственно Российской Федерации, и русских как народа, проживающих как на территории РФ, так и в Украине.

Отношение жителей Украины и России друг к другу хорошо иллюстрируют ежегодные совместные исследования Киевского международного института социологии и российского Левада-центра. В целом, динамика данных за 2018-2020 годы демонстрирует постепенное ухудшение таких настроений.

Так, если в 2018 году к РФ 48% украинцев позитивно относились и 32% негативно, в 2019 году цифры составили 54% и 35%[43], а в 2020 году — по 42% украинцев относятся к России и положительно, и отрицательно[44]. Одновременно с этим по итогу трёх лет с 19% до 16% уменьшилось количество тех, затрудняется со своим выбором. Иными словами, мы фиксируем значительную разделенность украинского общества и формирование устойчивых групп в части отношения к России.

Что касается желаемого образа будущего отношений между странами, 49% украинцев высказались за то, чтобы Украина и Россия были хоть и независимыми, но дружественными странами, с открытой границей, без виз и таможен. 41% хотели бы, чтобы между Украиной и Россией были такие же отношения, как и между другими государствами, с закрытыми границами, визовым режимом и таможенными ограничениями. Лишь 3% опрошенных хотят, чтобы Украина и Россия были одной страной.

Такая динамика скорее всего объясняется усталостью украинцев от агрессивной военной пропаганды властей, замораживанием конфликта в Донбассе и концентрацией жителей Украины на внутренних проблемах. Свою роль сыграла и победа Владимира Зеленского и его партии «Слуга народа» на

---

[43] Отношение населения Украины к России и населения России к Украине, Сентябрь 2019 Г. КМИС. URL: https://www.kiis.com.ua/?lang=rus&cat=reports&id=899&page=1.

[44] Отношение населения Украины к России и населения России к Украине, Сентябрь 2020. КМИС. URL: http://kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=972&page=2.

президентских и парламентских выборах, поскольку они декларировали в целом миролюбивые намерения и стремление договариваться с Россией.

Отношение украинцев к представителям этнических меньшинств, населяющих страну, наглядно иллюстрирует исследование Киевского международного института социологии, результаты которого были опубликованы в сентябре 2019 года. В частности, исследователи использовали методологию американского социолога Эмори Богардуса по изучению социальная дистанция, то есть того уровня отношений, которые человек считает для себя приемлемым в отношении представителя определённой национальности: оценка 1 значит, что человека готовы принять в качестве члена семьи, 7 — человека не стоит пускать в страну.

Исследование показало, что лучше всего украинцы относятся к украино- и русскоязычным украинцам (2,18 и 2,67), а также к белорусам (3,18) и русским (3,56). Несколько хуже отношение к полякам (3,99), евреям (4,07) и крымским татарам (4,11), то есть представителей этих народов готовы принять не более чем в качестве коллег по работе. Хуже всего украинцы относятся к африканцам и ромам — социальная дистанция к ним оценивается в 5,20 и 5,41, то есть их готовы принять лишь в качестве жителей Украины[45]. При этом аналогичное исследование в 2020 году не проводилось.

В целом, украинцы демонстрируют определённую дистанцию по отношению к представителям других национальностей и предпочитают иметь близкие отношения с соотечественниками и этнически близкими русскими и белорусами. При этом исследование продемонстрировало постепенное улучшение украинцев к представителям этих народов. В отношении наиболее негативно воспринимаемых народов, африканцев и ромов, украинцы в массе

[45] Межэтнические предубеждения в Украине, сентябрь 2019. КМИС. URL: http://kiis.com.ua/?lang=rus&cat=reports&id=904&t=10&page=1.

своей демонстрируют ограниченную толерантность, не выступая за запрет границ для этих людей и соглашаясь с их правом жить в Украине.

Можно предположить, что данная позиция, а также изменение в отношении украинцев к представителям национальных меньшинств, связаны с проводимой при президенте Петре Порошенко жесткой националистической пропаганды, которая при президенте Владимире Зеленском была несколько ограничена. В этой связи можно прогнозировать положительную динамику в части отношения украинцев к представителям других, проживающих на территории страны народов.

3. Активность радикальных групп. Праворадикальные группы и партии

- Предпосылки для формирования праворадикальных группировок в стране;
- Мотивы людей для присоединения к радикальным организациям и совершению преступлений на почве ненависти;
- Современные неонацистские и националистические группы, движения и политические партии;
- Влияние неонацистов и радикальных националистов на гражданское общество, местную и центральную власть.

Влияние и численность радикальных и ультранационалистических групп, движений и политический партий в Украине значительно выросли после 2013 года. По состоянию на 2020 год ультраправые являются активным меньшинством и оказывают существенное влияние на выработку и формирование украинской внутренней и внешней политики.

Предпосылками влияния ультраправых и неонацистских группировок в Украине является их значительная роль в свержении президента Виктора

Януковича во время Евромайдана 2013-2014 годов, их участием в вооруженном конфликте на юго-востоке Украины, общей милитаризацией общества в связи с событиями в Донбассе, а также слабостью органов государственной власти и тяжёлым социально-экономическим положением в стране.

Таким образом, националисты с одной стороны стали авангардом патриотического движения и стали лидерами мнений в вопросах защиты страны, а с другой — воспользовались общим социально-экономическим кризисом и неспособностью молодых людей найти работу и своё место в обществе в рамках привычных социальных структур.

Наиболее влиятельными националистическими партиями и группировками остаются Свобода, Правый сектор, Азов и сформированный на его основе Национальный корпус, и С14. Путь становления этих организаций разный. Например, Свобода сформировалась в самом начале 1990х годов и по сей день является единственной сколько-нибудь крупной националистической политической партией, Правый сектор оформился в качестве конфедерации нескольких ультраправых организаций во время события на Евромайдане, Азов возник в качестве националистического батальона и лишь со временем стал общественной организацией с политическими амбициями.

Особенностью националистических организаций является их авторитарная идеология, вождизм и, как следствие, трудности в консолидации усилий. Попытка преодолеть раскол националистов была предпринята в марте 2017 года, когда представители вышеупомянутых организаций, а также «Конгресса украинских националистов», подписали Манифест об объединении усилий[46].

[46] Доклад 2017

Данный документ задумывался как своего рода набор общих принципов радикалов во внутренней и внешней политике, в случае их прихода к власти. В частности, в Манифесте выдвигались идеи «очищения украинского информационного пространства от враждебной пропаганды», «обеспечения украинского языка статуса единственного государственного» и «создание единой поместной церкви». В свою очередь, это положения могут рассматриваться в качестве нарушающих положения Конституции Украины в части свободы слова, равноправия граждан по языковому и конфессиональному признаку. При этом каких-либо долгосрочных последствий для националистического движения в стране после подписания этого документа не последовало.

Период 2018-2020 годов стало особенно знаковым для украинских националистов. В 2019 году в Украине состоялись президентские и парламентские выборы, которые, во-первых, подвели черту под пятью годами деятельности националистов в первые пять лет после победы Евромайдана и начала конфликта в Донбассе и, во-вторых, создавали условия для консолидации националистических партий.

Лидер «Национального корпуса» Андрей Билецкий в марте 2019 года заявил, что они со «Свободой», двумя наиболее влиятельными силами украинских националистов, идут «параллельными историями» и в политическом плане разногласие между партиями отсутствует[47].

Во время президентских выборов единственным кандидатом от националистов стал бывший заместитель председателя Верховной Рады и заместитель главы партии «Свобода» Руслан Кошулинский[48]. Публичную и

---

[47] Андрей Билецкий. «В гостях у Дмитрия Гордона». 29.03.2019. URL: https://www.youtube.com/watch?v=paQBjBdAmbY.

[48] Националисты совместно заявили о поддержке Руслана Кошулинского на выборах Президента. ВО «Свобода». 19.11.2018. URL: https://svoboda.org.ua/news/natsionalisty-spilno-zayavyly-pro-pidtrymku-ruslana-koshulynskogo-na-vyborah-prezydenta/256046/

организационную поддержку ему также оказали «Правый сектор», «Конгресс украинских националистов», «Организация украинских националистов», «С14», а также бывший командир «Правого сектора», а ныне глава «Украинской добровольческой армии» Дмитрий Ярош[49].

«Национальный корпус» отказался поддерживать Кошулинского. В опубликованном заявлении партии отмечалось, что решение о его выдвижении принималось кулуарно, а сам он не имеет авторитета среди украинских националистов[50]. Наиболее вероятной причиной такого решения является конкуренция между политиками старого формата, объединенных вокруг «Свободы», и молодыми радикалами, представленными «Национальным корпусом».

В своей предвыборной программе Кошулинский выступал с крайне жестких позиций. Он предлагал проведение массовой проверки жителей Донбасса на предмет «сотрудничества с врагом», предлагал лишать лицензии СМИ за «антиукраинскую пропаганду», отказывал в амнистии участникам вооруженного конфликта на юго-востоке Украины со стороны непризнанных республик, а также отвергал идею предоставления Донбассу автономии[51]. Таким образом, Кошулинский выступал за отказ от Минских соглашений как основы мирного урегулирования конфликта на юго-востоке Украины и за проведение максимально жесткой линии в отношении тех, кого националисты сочтут «врагами Украины».

---

[49] Ярош заявил, что не претендует на "мандаты и должности", и поддержал выдвижение Кошулинского в президенты. Гордон. 12.11.2018. URL:https://gordonua.com/news/politics/yarosh-zayavil-chto-ne-pretenduet-na-mandaty-i-dolzhnosti-i-podderzhal-vydvizhenie-koshulinskogo-v-prezidenty-499929.html

[50] Нацкорпус отказался поддержать Кошулинского в качестве единого выдвиженца от националистов. Новое время. 20.11.2018. URL: https://nv.ua/ukraine/politics/natskorpus-otkazalsja-podderzhat-koshulinskoho-v-kachestve-edinoho-vydvizhentsa-ot-natsionalistov-2508405.html

[51] Кошулинський Руслан Володимирович. Вибори Президента України 2019. Центральна виборча комісія України. URL: https://www.cvk.gov.ua/pls/vp2019/wp005pt021f01=228pt001f01=719.html.

Представитель националистов по итогу президентских выборов получил 307 тысяч голосов избирателей или же 1,62%[52]. Можно предположить, что часть голосов националистов перетекла от Кошулинского к действующему на тот момент президенту Петру Порошенко, который также выступал с правых или даже праворадикальных позиций, однако за счет своего поста и статуса верховного главнокомандующего изначально имел больше возможностей для реализации своей программы.

Во время парламентских выборов, состоявшихся в июле 2019 года, «Свобода», выступающая со схожей программой, получила голоса 315 тысяч избирателей или же 2,15% от принявших участие в выборах[53]. Это не позволило партии пройти в Верховную Раду по многомандатному округу, однако по 83 округу (Ивано-Франковская область) в парламент прошла член «Свободы» Оксана Савчук.

Результаты «Свободы» на парламентских выборах 2019 года в целом соотносятся с уровнем поддержки партии в 2018 году. Так, по данным Киевского международного института социологии, в декабре 2018 года уровень поддержки «Свободы» составлял 2,2%[54]. В декабре 2019 года уровень поддержи партии незначительно вырос и, по данным социологической группы «Рейтинг», составил 2,4%[55].

Ещё одним маркером поддержки «Свободы» стали местные выборы, состоявшиеся в Украине в октябре 2020 года. Социологическая группа

---

[52] Результати першого туру виборів президента України. Центральна виборча комісія України. URL: https://www.cvk.gov.ua/pls/vp2019/wp300pt001f01=719.html.

[53] Результати по багатомандатному виборчому округу. Центральна виборча комісія України. URL: https://www.cvk.gov.ua/pls/vnd2019/wp300pt001f01=919.html.

[54] Общественно-политический настроения населения: ноябрь-декабрь 2018 года. Киевский международный институт социологии. 11.12.2018. URL: https://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=806&page=8

[55] Суспільно-політичні настрої населення (13-17 грудня 2019). URL: http://ratinggroup.ua/research/ukraine/obschestvenno-politicheskie_nastroeniya_naseleniya_13-17_dekabrya_2019.html.

«Рейтинг» составила агрегированный рейтинг, согласно которому в целом по стране «Свободу» поддержали 3,3% граждан[56].

Определённое восстановление популярности партии может объясняться ухудшающимся социально-экономическим положением в стране и нерешительностью центральной власти, что актуализирует запрос в обществе на радикальные идеи и действия. При этом необходимо учитывать, что часть традиционного электората «Свободы» перетянула «Европейская солидарность» П. Порошенко, которая во время избирательных кампаний 2019 года существенно радикализировалась в своей риторике.

Лидером «Свободы» остается Олег Тягнибок. Он родился в 1968 году во Львове. По образованию медик. Тягнибок известен тем, что в 1991 году стал одним из основателей Социал-националистической партии Украины (название имеет отсылку к НСДАП), из которой и сформировалась «Свобода».

Тягнибок известен своим выступлением в 2004 году на мероприятии, посвящённом памяти бойцов УПА, в ходе которого он заявил: «Они не боялись, как и мы сейчас не должны бояться, они взяли автомат на шею и пошли в те леса, они готовились и боролись с москалями, боролись с немцами, боролись с жидвой и с другой нечистью, которая хотела забрать у нас наше украинское государство… Нужно отдать Украину, наконец, украинцам. Эти молодые люди, и вы, седоголовые, это есть та смесь, которой больше всего боится москальско-жидовская мафия, которая сегодня руководит на Украине»[57].

В 2018 году широкую известность приобрело поздравление депутата Львовского городского совета от «Свободы» и, по совместительству, школьной учительницы истории Марьяны Батюк, которая на своей странице в Facebook поздравила Адольфа Гитлера с днём рождения, отметив, что он был

---

[56] Мониторинг местных выборов 2020: итоги. 23.11.2020. URL: http://ratinggroup.ua/research/ukraine/monitoring_mestnyh_vyborov_2020_itogi.html

[57] https://www.youtube.com/watch?v=-i4gvF15BRI

«великим человеком». Также Батюк на своей странице размещала фотографии своих учеников, вскидывающих руки в нацистском приветствии[58].

Необходимо отметить, что лишь «Свобода» остается единственной популярной националистической партией, имеющей своих представителей в органах власти. Все прочие группы имеют уровень общественной поддержи на уровне статистической погрешности, что, впрочем, прямо не коррелирует с влиянием этих организаций.

«Правый сектор» является еще одной радикальной организацией, ставшей известной в 2014 году. В 2016 году в «Правом секторе» произошёл раскол и организацию покинул её лидер Дмитрий Ярош, основавший «Государственническую инициативу Яроша».

В 2019 году рейтинг организации относительно 2018 года не изменился и составил 0,3%[59]. При этом по состоянию на 2020 год организация не включалась в проводимые соцопросы, что позволяет сделать вывод о падении уровня ее поддержки до уровня социологической погрешности.

Дмитрий Ярош родился в 1971 году в Днепропетровской области. В 2001 году закончил Дрогобычский педагогический университет. С 1994 года был лидером парамилитарной организации «Тризуб» им. С. Бандеры. Организация изначально формировалась как боевая группировка. В 2013 году она стала основой, вокруг которой сформировался «Правый сектор». С 2014 по 2019 году был народным депутатом Украины.

---

[58] "Зига" и железный крест. Что на самом деле заявляла о Гитлере скандальная учительница из Львова. Страна.ua. https://strana.ua/news/137207-marjana-batjuk-chto-nashli-u-nee-v-sotssetjakh-posle-skandala-s-hitlerom.html.

[59] Рейтинг підтримки партій: травень-червень 2019 року. КМІС. URL: https://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=864&page=1.

Что касается непосредственно «Правого сектора», возглавляемого бывшим соратником Яроша Андреем Тарасенко, его рейтинг составляет всего 0,1%[60].

Представители «Правого сектора» неоднократно попадали в антисемитские скандалы. Например, в мае 2018 года мер города Сколе во Львовской области Владимир Москаль, член центрального штаба «Правого сектора», во время своего публичного выступления заявил, что в Украине продолжается «спектакль москвинско-жидовской власти», а Сталин победил Гитлера во время Великой Отечественной войны благодаря помощи «мирового жидовства»[61].

По данным Киевского международного института социологии, уровень поддержи «Национально корпуса» Андрея Билецкого в июне 2019 года составлял 0,4% (годом ранее рейтинг партии составлял 0,6%)[62]. При этом в сентябре 2020 года, накануне местных выборов, рейтинг партии подрос до 0,8%[63]. Как и в случае «Свободы», рост поддержки ультраправой организации обусловлен в первую очередь продолжающимся кризисом в стране и неспособностью властей его преодолеть. «Национальный корпус» создан на базе полка Национальной гвардии «Азов», известного использованием неонацистской символики и лозунгов.

Ультранационалистическая идеология полка «Азов» неоднократно становилась предметом критики как внутри Украины, так и со стороны стран Запада. Так, в октябре 2019 года группа из 40 конгрессменов-членом

---

[60] Рейтинг підтримки партій: травень-червень 2019 року. КМІС. URL: https://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=864&page=1.

[61] Мер Сколе спричинив скандал антисемітською промовою. ZAXID.NET. https://zaxid.net/mer_skole_sprichiniv_skandal_antisemitskoyu_promovoyu_n1456550?.

[62] Рейтинг підтримки партій: травень-червень 2019 року. КМІС. URL: https://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=864&page=1.

[63] Рейтинг підтримки політичних лідерів і партій: вересень 2020 року. КМІС. URL: http://kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=969&page=2.

Демократической партии США направили обращение в Государственный департамент с требованием признать «Азов» террористической организацией.

В заявлении отмечается, что «Азов» открыто приглашает в свои ряды неонацистов, а «за относительно короткую историю этой группы ООН зафиксировала нарушения прав человека и случаи пыток». Также конгрессмены в обращении указывали на то, что Брентон Таррант, расстрелявший 50 человек в новозеландской мечети в марте 2019 года, был связан с «Азовом» и тренировался на их базе[64].

Существенную поддержку и покровительство «Национальному корпусу» и «Азову» оказывает министр внутренних дел Арсен Аваков. О связях радикалов с главой МВД украинские СМИ и политические эксперты регулярно сообщают начиная с 2014 года. По имеющейся информации, бойцы «Азова» и члены «Национального корпуса» используются Аваковым для оказания силового давления на своих политических противников и сторонников мирного завершения конфликта в Донбассе. После требования группы конгрессменов признать «Азов» террористической организацией, Аваков в течение десяти дней дважды оказывал полку публичную поддержку.

Сначала во время встречи с главой миссии США в Украине Кристиной Куинн Аваков заявил, что обращение конгрессменов является «дискредитацией подразделения и знаком качества его борьбы за территориальную целостность Украины»[65]. Также Аваков посетил базу «Азова» в Мариуполе, где назвал полк «одним из самых профессиональных и

---

[64] «Связь между «Азовом» и терактами в Америке очевидна». Почему США хотят приравнять полк Нацгвардии Украины к ИГИЛ. Страна.ua. 22.10.2019. URL: https://strana.ua/news/229127-azov-khotjat-vnesti-v-spisok-terroristov-ssha-chto-eto-oznachaet.html.

[65] Аваков решил, что раз в Конгрессе США «Азов» связывают с террористами, значит это «знак качества». Страна.ua. 25.10.2019. URL: https://strana.ua/news/229778-avakom-prokommentiroval-initsiativu-konhressmenov-vkljuchit-azov-v-terroristicheskij-spisok.html.

подготовленных подразделений» и заявил о «максимальной поддержке тех, кто защищает Украину»[66].

Ветераны «Азова» и члены «Национального корпуса» совместно с представителями других ультраправых организаций регулярно проводят в украинских городах факельные шествия, посвящённые дню рождения лидера ОУН(б) Степана Бандеры и годовщине создания Украинской повстанческой армии[67]. При этом в эстетике мероприятий, проводимых подготовленными людьми в камуфляже с факелами, усматривается очевидная отсылка к Третьему Рейху.

Андрей Билецкий, лидер «Национального корпуса», родился в 1979 году в Харькове. Окончил Харьковский национальный университет, по специальности — историк. Имеет кличку «Белый вождь». В 2000-х возглавлял Харьковские филиалы «Тризуба», сотрудничал с Социал-националистической партией и УНА-УНСО. С 2011 по 2014 содержался под стражей за разбой. В марте 2014 г. был освобождён и возглавил «Правый сектор» (Восток), а позже возглавил полк «Азов». С 2014 по 2019 году был народным депутатом Украины.

«С14» не является политической партией. Она начиналась как типичная уличная боевая группировка, а ныне в ей функционал постепенно добавляется и общественная активность. По разным версиям, название происходит или от зашифрованного названия «Січ» (Сечь), или отсылка к известному неонацистскому символу «14/88». Лидером группировки является Евгений

---

[66] Аваков приехал в Мариуполь, чтобы выразить поддержку «Азову», который в США собираются приравнять к террористам. Страна.ua.28.10.2019. URL: https://strana.ua/news/230338-hlava-mvd-avakov-podderzhal-polk-azov-v-mariupole-foto.html.

[67] По Киеву прошел марш за Бандеру с факелами и в красных колпаках. Как это было. Страна.ua. https://strana.ua/news/179220-den-rozhdenija-bandery-1-janvarja-marsh-vo-svoboda-i-natskorpusa-v-kieve-onlajn.html.

Карась. Поскольку «С14» не является партией, социологи не замеряли её рейтинг. Вместе с тем «С14» получает государственное финансирование.

Так, ряд общественных организаций, основанных членами «С14» в 2019 году получили 900 тыс. грн. (почти $30 тыс.) от Государственной службы по делам ветеранов войны и АТО, и 200 тыс. грн. от Киевской городской государственной администрации. Также главарь «С14» Карась входит в состав двух общественных советов, при Министерстве по делам молодежи и спорта, и Национального антикоррупционного бюро[68].

Если суммировать рейтинги националистов, то совокупный уровень поддержки радикалов в 2019 году снизился и составил 3,2% (3,7% в 2018 году). Вероятных причин снижения рейтингов националистов несколько.

Первая — это использование действующим на тот момент президентом Петром Порошенко крайне радикальной риторики в ходе президентской и парламентской избирательных кампаний. Как следствие, значительная часть националистов перетекла от поддержки маловлиятельных организаций к поддержке главы государства и верховного главнокомандующего, что особенно актуально в условиях продолжающегося вооруженного конфликта.

Второй причиной стало отсутствие у националистов привлекательного образа будущего, общий социально-экономический кризис и массовая депрессия общества из-за продолжающегося конфликта и отсутствия перспектив. Важным также является сохранение поддержки части националистов со стороны главы МВД Арсена Авакова, сохранившего своей пост и свое влияние при новом президенте Владимире Зеленском.

Вместе с этим относительно 2019, в 2020 году совокупный рейтинг националистов вырос до 4,4%. Можно предположить, что из-за слабости центральной власти, её неспособности проводить последовательную

[68] Как Украина платит ультраправым. При Зеленском увеличилось финансирование радикалов из группировки С14. Страна.ua. 26.08.2020 URL: https://strana.ua/articles/analysis/286150-hosudarstvo-oplachivaet-radikalnye-dvizhenija-v-ukraine.html.

политику и продолжающегося социально-экономического кризиса, рост поддержки ультраправых будет только расти. Можно предположить, что в случае дальнейшего разочарования украинцев в традиционных политиках, неспособных обеспечить нормальное развитие государства, а также в случае появление харизматичного лидера, украинские радикалы получат новый толчок для развития и продвижения своей идеологии.

Исламизм

- Опишите, пожалуйста, идеологические тенденции исламизма и формы радикального ислама в вашей стране;
- Насколько радикальные группировки образуются в исламской среде? Каковы предпосылки для этого процесса?
- Каковы программы основных исламистских организаций в вашей стране (распространение шариата по стране, тотальная исламизация, образование и т. Д.)
- Каковы формы деятельности радиальных исламистских организаций?
- Чем руководствовались организаторы исламистской деятельности в вашей стране, каковы их цели?
- Есть ли практика закрытия полицией «радикальных» мечетей и школ? Каков критерий радикальности этих институтов (экстремистские проповеди имама, наличие псевдорелигиозных книг экстремистского содержания и т. д.);
- Можно ли описать процесс формирования экстремистски настроенных групп в исламской среде?

В силу исторических причин, ислам в Украине никогда не являлся доминирующей религией и долгое время не имел экстремистского окраса.

Вместе с тем, как в связи с событиями Арабской весны и продолжающимися конфликтами в Сирии и Ираке, а также из-за сложной социально-экономической ситуации в стране, радикальный ислам постепенно укрепляет своё влияние в Украине.

Общая численность мусульман в Украине составляет примерно два миллиона человек. Большая часть сторонникам ислама в стране принадлежит к суннизму.

Мусульман в Украине можно условно разделить на две группы. Первая — это сторонники ислама, исторически проживающие на территории страны, речь идёт в первую очередь о крымских татарах, населяющих Крым и северное Причерноморье. Ко второй группе можно отнести приезжих сторонников ислама, выходцев их мусульманских регионов России, Азербайджана, среднеазиатских республик бывшего СССР, а также стран Ближнего и Среднего Востока.

В первую и главную очередь мусульмане в Украине координируют свои усилия ради соблюдения религиозных обрядов и обеспечения собственных культурно-гуманитарных потребностей. При этом вместе с общемировой практикой радикализации ислама, определённый рост экстремистских настроений также отмечается и среди мусульман Украины.

В частности, по словам главы Духовного управления мусульман Украины шейха Ахмеда Тамима, Украина активно используется в качестве транзитной зоны для переброски боевиков из Центральной Азии и Кавказа на Ближний Восток, в Сирию и Ирак[69]. Этому способствовало, в частности, то, что Россия, усилив в последние пять лет борьбу с исламскими экстремистами, стала

[69] Шейх Ахмед Тамим: Украину последнее время пытаются превратить в плацдарм для вербовки в экстремистские группировки. Гордон. 04.01.2019.https://gordonua.com/publications/sheyh-ahmed-tamim-ukrainu-poslednee-vremya-pytayutsya-prevratit-v-placdarm-dlya-verbovki-v-ekstremistskie-gruppirovki-604643.html

существенно опаснее для сторонников радикальных идеологий, а потому они выбирают путь через Украину.

Например, 2 июля 2020 года на десять лет тюрьмы были осуждены двое иностранцев, которые с 2013 по 2015 годы организовали на территории Харьковской области перевалочный центр для боевиков с Северного Кавказа, Закавказья и Центральной Азии. Они снабжали боевиков деньгами, документами и жильём, а после переправляли в Сирию и Ирак для участия в боевых действиях в составе ИГИЛ[70]. Также на территории страны активизировался процесс вербовки непосредственно граждан Украины для участия в боевых действиях в Ираке и Сирии в составе исламистских группировок[71].

Помимо этого, Украина выступает в качестве базы временного пребывания для сторонников радикальных исламских группировок, которые прибывают в страну для отдыха, получения новых документов и т.д.

Например, в 2019-2020 годах было объявлено о сразу нескольких случаях задержания сотрудниками СБУ видных представителей ИГИЛ. В ноябре 2019 года была проведена совместная операция СБУ, МВД Грузии и ЦРУ в результате которой был задержан Аль Бара Шишани, который занимал пост амира джамаата «Ахадун Ахат» в Латакии, Сирия, а также был заместителем военного амира ИГИЛ[72]. Осенью 2020 года сотрудники СБУ

---

[70] Работали на ИГИЛ в Украине. Суд отправил в тюрьму на 10 лет двух иностранцев. Лига. 02.07.2020. https://news.liga.net/incidents/news/rabotali-na-igil-v-ukraine-sud-otpravil-v-tyurmu-na-10-let-dvuh-inostrantsev.

[71] В Украине активно идет вербовка боевиков для участия в войне в Сирии – журналист Мацарский. Гордон. 05.04.2017. https://gordonua.com/news/society/v-ukraine-aktivno-idet-verbovka-boevikov-dlya-uchastiya-v-voyne-v-sirii-zhurnalist-macarskiy-181844.html.

[72] СБУ и ЦРУ задержали под Киевом одного из лидеров "Исламского государства". Интерфакт. 15.01.2019. https://www.interfax.ru/world/684367.

провели два задержания, выходца с Кавказа[73] и из Средней Азии[74], которые прибыли на территорию Украины по поддельным документам.

Помимо боевиков террористического «Исламского государства», на территории Украины ведут свою деятельность представители и иных радикальных исламистских организаций. Речь идёт в первую очередь о Хизб ут-Тахрир и Таблиги Джамаат. Упомянутые организации выступают с радикальных позиций, выступают за восстановление халифата и негативно относятся к иудаизму и христианству.

Хотя на словах Хизб ут-Тахрир и Таблиги Джамаат декларируют сугубо мирный путь установление своей власти и ограничиваются лишь пропагандой, радикальный характер идеологии и выстраивание сетевых структур, потенциально могут использоваться для выстраивания террористических ячеек. Это дало основание таким странам, как Россия, Казахстан, Германия, Турция и др. запретить их деятельность.

Необходимо отметить, что представители двух упомянутых выше организаций, до присоединения Россией в 2014 году, действовали преимущественно на территории Крыма, в регионе наиболее проживания мусульман в Украине. В то время украинские правоохранительные органы боролись с отдельными проявлениями экстремизма, однако в целом активно не противодействовали деятельности этих организаций.

Поскольку начиная с 2014 года Украина не контролирует ситуацию в Крыму, можно лишь отметить, что представители Хизб ут-Тахрир[75] и Таблиги

---

[73] В Киеве задержан один из руководителей ИГИЛ – СБУ. Интерфакс. 09.09.2020. https://interfax.com.ua/news/general/686659.html.

[74] В Украине задержали очередного боевика «Исламского государства». Громадське. 15.10.2020. https://hromadske.ua/ru/posts/v-ukraine-zaderzhali-ocherednogo-boevika-islamskogo-gosudarstva.

[75] Члены ячейки "Хизб ут-Тахрир" в Крыму получили от 12 до 17 лет колонии. Интерфакс.03.11.2020. https://www.interfax.ru/russia/735407.

Джамаат[76] были осуждены на территории России по «экстремистским» статьям Уголовного кодекса РФ.

Что касается подконтрольной Киеву территории, то, как следует из заявления Хизб ут-Тахрир, Государственная миграционная служба Украины предвзято относится к представителям этой организации и не предоставляет им статус беженца[77]. Также украинские СМИ сообщали о деятельности на территории страны, в частности Одессе и западе Украины, общин Хизб ут-Тахрир, координирующих сторонников организации и занимающихся религиозным образованием. С учётом закрытости, трудно однозначно оценить влияние этих ячеек, по всей видимости оно довольно ограниченно ввиду скромных ресурсов организации.

Отдельно необходимо отметить, что подчас источником экстремистской идеологии являются вовсе не фанатики-одиночки, а солидные инвесторы из стран Персидского залива, которые вместе со вложениями в украинскую экономику, поддерживают разного рода экстремистские организации[78].

При этом силы правопорядка остаются довольно пассивными и проводят лишь точечную работу по бывшим боевикам ИГИЛ, однако массовой работы по профилактике экстремизма в среде мусульман не проводится. По всей видимости этому способствует отсутствие терактов на территории Украины, что обуславливает довольно равнодушное отношение правоохранительных органов к радикалам. Соответственно в стране отсутствует практика закрытия «радикальных» или подпольных мечетей, же

---

[76] Суд в Крыму вынес приговор четырем крымчанам по «делу Таблиги Джамаат». Крым.Реалии. 22.01.2019. https://ru.krymr.com/a/news-v-krymu-prigovor-krymchane-tabligi-djamaat/29723946.html.

[77] Правозащитники заявляют, что Миграционная служба предвзята к членам "Хизб ут Тахрир" и никому не дает статуса беженцев. Интерфакс. 28.01.2020. https://interfax.com.ua/news/press-conference/637832.html.

[78] Шейх Ахмед Тамим: Украину последнее время пытаются превратить в плацдарм для вербовки в экстремистские группировки. Гордон. 04.01.2019. https://gordonua.com/publications/sheyh-ahmed-tamim-ukrainu-poslednee-vremya-pytayutsya-prevratit-v-placdarm-dlya-verbovki-v-ekstremistskie-gruppirovki-604643.html.

изъятия радикальной литературы или же борьбы с пропагандой ИГИЛ в интернете.

Аналогично и на экспертном уровне не происходит изучение украинских мусульман, их тревог, а следовательно и не проводится работа по профилактике экстремизма. Тормозит обмен опытом резко ухудшившиеся в 2014 году украино-российские отношения. При этом российскими коллегами накоплен существенный опыт по профилактике экстремизма и противодействию радикалам.

С учётом продолжающегося кризиса государственности, ослабления работы спецслужб, ухудшения социально-экономического положения в Украине, толкающее молодёжь в радикальные группы, приход подчас опасных инвесторов с Ближнего Востока, а также отсутствие профилактики экстремизма на государственном уровне, рост идей радикального ислама в Украине скорее всего будет продолжаться.

4. Преступления на почве ненависти (статистика и краткие описания), действия правоохранительных органов, уголовные дела, нападения, мотивированные расизмом, насилием и террором (данные государственных учреждений и НПО)

При рассмотрении преступлений на почве ненависти главным источником информации является статистика Генеральной прокуратуры, в частности, по статье 161 Криминального кодекса «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии». Закон определяет это преступление в качестве умышленных действий, направленных на разжигание национальной, расовой или религиозной вражды и ненависти, на унижение национальной чести и достоинства или оскорбление чувств граждан в связи с их религиозными убеждениями.

За отчётные три года официальная статистика зафиксировала увеличение вдвое количества преступлений на почве ненависти (данные будут приведены ниже). При этом увеличение общего количества преступлений, совершенных на почве ненависти, как представляется, связано не столько с увеличением числа собственно совершенных преступлений, сколько с лучшим документированием правоохранительными органами фактов нарушения прав граждан.

Если говорить о конкретных цифрах, то в 2018 году Генпрокуратура зарегистрировала 82 преступления по статье 161 УК Украины «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии». В 6 случаях из 82 подозреваемым было вручено подозрение в преступлении, 4 из них получили обвинительный приговор (в двух случаях правонарушения были совершены группой лиц). В отношении семи лиц приговор вступил в законную силу (в том числе и по делам, начатым в прошлые годы). На конец периода не было принято никаких решений по 78 делам[79].

В 2019 году таких правонарушений было зафиксировано уже 182. Из них на учете осталось 98 криминальных правонарушений, а 84 было закрыто. В 9 случаях из 98 криминальных правонарушений производство было направленно в суд в отношении 10 подозреваемых лиц. Из них в суде было рассмотрено 3 производства, в отношении 4 лиц был вынесен обвинительный приговор. На конец отчетного периода в суде не рассмотренными осталось 6 производств. В отношении четырёх человек приговор вступил в законную силу (в том числе и по делам, начатым в прошлые годы). Не было принято никаких решений по 89 криминальным правонарушениям.

За период с сентября по октябрь 2020 года было зарегистрировано 156 правонарушений, 56 было закрыто, на учёте осталось 101 правонарушение.

[79] https://www.gp.gov.ua/ua/stst2011.html?dir_id=113653&libid=100820

Лишь в шести случаях материалы уголовного производства были направлены в суд.

Итак, согласно официальной статистике, лишь в нескольких процентах случаев по совершенным на почве ненависти преступлениям выносятся судебные решения. Можно предположить, что связано это с сознательным затягиванием органами правопорядка и судами рассмотрения таких дел и покрывание лиц, совершающие такие правонарушение, которые преимущественно состоят в праворадикальных организациях.

За период 2018-2020 года **нам не удалось установить не одного судебного приговора с реальным сроком заключения**. Все найденные с Судебном реестре решения предусматривали или «примирения сторон» или штрафы и другие нетюремные наказания.

Более того, все найденные нами за это время приговоры касались дискриминации граждан по религиозному признаку. В частности, представителей религиозной конфессии «Свидетели Иеговы» (видимо у них хорошо работает юридическая служба). Не найдено ни одного приговора за дискриминацию граждан по этническому, языковому или иными признакам.

Год.	Зарегистрировано правонарушений по ст. 161	Осталось на учёте	Вручено подозрений	Передано в суд	Количество обвинительных приговоров
2014	26	17	8	7	6
2015	7	7	0	0	1
2016	41	37	4	4	4
2017	52	49	3	2	3
2018	99	93	7	4	7
2019	182	98	10	9	4
2020*	156	150	6	6	

*за 2020г. указаны только статистические данные Генеральной прокуратуры Украины.

Если рассматривать статистику преступлений против конкретных групп лиц, мы можем выделить следующие общественные группы, больше прочих пострадавших от рук радикалов. Это прихожане Украинской православной церкви Московского патриархата, евреи, представители ЛГБТ-сообщества. Отдельно необходимо упомянуть случаи вандализма на кладбищах и захоронениях жертв нацистов и героев Великой Отечественной войны.

Так, по данным правозащитного ЛГБТ-центра за январь-август 2020 года было зафиксировано 106 случаев дискриминации и правонарушений в отношении представителей ЛГБТ-сообщества[80]. Наибольшее количество, 67 случаев, касались оскорблений, угроз и унижений, 45 — разного рода физического насилия, 10 — гомофобии в семье, 9 — незаконного сбора конфиденциальной информации, 7 — шантажа, нанесения ущерба имуществу, гомофобных призывов. Были также зафиксированы по одному случаю убийств и пыток. Чаще всего преступления совершались в Киеве, Одессе, Житомире и Харькове.

Отдельно стоит упомянуть публичные проявления ненависти и неприятия к русским, проживающим на территории Украины. Например, в издании «Украина молодая» в июле 2020 года была опубликована статья Героя Украины, генерал-лейтенанта и почётного главы Союза офицеров России Григория Омельченко, в которой он неоднократно подчёркивал, что русский или еврей не может править Украиной и, в целом, судя по тону статьи, должны знать своё место в украинском национальном государстве[81].

Отдельные случаи вандализма на кладбищах, религиозных и культурных объектах

[80] https://gay.org.ua/publications/Situation_of_LGBT_in_Ukraine_Jan-August_2020_UKR.pdf.

[81] Україна — держава українців, а не москалів: відкритий лист до Володимира Зеленського. https://umoloda.kyiv.ua/number/3612/188/148047/.

25 января 2018	Националисты С14, «Традиция и порядок» и «Сокол» нападки на храм возле Десятинного храма в Киеве и совершили попытку его поджога[82]. Следственный отдел Шевченковского управления национальной полиции открыл уголовное производство по ч.2 ст. 15 ч.2 ст.194 (умышленное уничтожение или порча имущества)[83].
3 февраля 2018	Осквернен мемориал памяти жертв Холокоста, установленный на окраине Тернополя, в с. Петриков. На стелу были нанесены нацистские символы – свастика и знак «СС»[84].
7 марта 2018	В Чернигове напротив входа в синагогу были размещены антисемитские надписи[85].
12 марта 2018	Поджег храма УПЦ в Оболонском районе Киева[86].
13 марта 2018	Во Львове злоумышленники подорвали осколочную гранату РГД-5 на польском мемориале «Кладбище орлят», расположенном на Лычаковском кладбище[87].
2 апреля 2018	Вооруженные представители националистических батальонов «Азов» и «Айдар» захватили храм УПЦ в Ровненской области[88].

[82] https://pravlife.org/ru/content/nacionalisty-napali-na-hram-desyatinnogo-monastyrya-v-kieve

[83] http://old.npu.gov.ua/mvs/control/kyiv/uk/publish/article/385697

[84] https://rada.te.ua/news/10165.html

[85] https://jewishnews.com.ua/community/otchet-po-antisemitizmu-obedinennoj-evrejskoj-obshhinyi-ukrainyi-za-2018-god

[86] https://kiev.sq.com.ua/rus/news/novosti/12.03.2018/v_kieve_podozhgli_hram_foto/

[87] https://ukranews.com/ua/news/552267-memorial-orlyat-u-lvovi-khotily-pidirvaty-granatoyu

[88] https://360tv.ru/news/tekst/zahvat-hrama/

20 апреля 2018	В Полтаве на памятном знаке жертвам нацизма и монументе Скорбящей Матери были нанесены надписи «Heil Hitler!» и «Смерть жидам!»[89].
28 июля 2018	Во Львове на территории польского военного «Кладбища орлят» группа мужчин отломали и разбили деревянные реставрационные панели вокруг двух скульптур мемориального комплекса. Один из вандалов был задержан[90].
29 июля 2018	Националисты обрисовали стены и бросили дымовую шашку внутрь храма УПЦ[91].
5 ноября 2018	В Коломые (Ивано-Франковская область) неизвестные повалили и разбили несколько десятков бетонных крестов, установленных неделей ранее на кладбище, где похоронены польские пленные периода польско-украинской войны 1918 года[92].
январь 2019г.	Власти снесли Монумент Славы во Львове[93].
2 июня 2019 г.	В Харькове активисты «Национального корпуса» снесли бюст маршала Г.К. Жукова[94].
июль 2019 г.	Был осквернен памятник Н.Ф.Ватутину в Полтаве[95].
5 сентября 2019 г.	Повреждены знаки серп и молот на Марсовом поле во Львове[96].

[89] http://jewseurasia.org/page6/news60278.html

[90] https://dimnovyn.com/4315-polskie-provokatory-povandalili-na-kladbische-orlyat-vo-lyove.html

[91] https://gordonua.com/news/kiev/v-upc-mp-zayavili-o-napadenii-na-svoy-hram-v-kieve-285367.html

[92] http://www.dsnews.ua/society/v-kolomye-oskvernili-polskoe-kladbishche-08112018152900

[93] https://rg.ru/2019/03/03/vo-lvove-snesli-stelu-monumenta-slavy-sovetskim-voinam.html.

[94] https://www.svoboda.org/a/29977093.html.

[95] https://www.gazeta.ru/culture/news/2019/07/21/n_13242043.shtml.

[96] https://ria.ru/20190905/1558360706.html.

15 сентября 2019г.	Неизвестные нанесли оскорбительные надписи на мемориал жертв Холокоста в Николаевской области[97].
17 октября 2019 г.	Поврежден памятник жертвам Холокоста и осквернен мемориал в г. Яворов Львовской области[98].
25 ноября 2019 г.	Обрисован свастиками памятник еврейскому писателю Шолом-Алейхему в Киеве[99].
20 января 2020	В Кривом Роге был осквернен памятник жертвам Холокоста. При этом полиция открыла уголовное производство по факту порчи или уничтожения имущества[100].
9 марта 2020	В Ровно вандалы разрисовали памятник жертвам Холокоста[101].
22 августа 2020	В Киеве вандалы разрушили скульптуру, посвященную жертвам Голодомора[102].

Отдельные случаи публичного проявления антисемитизма в Украине

[97] https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5d7e754d9a7947fafaef07ee.

[98] https://stmegi.com/posts/74604/vo-lvovskoy-oblasti-oskvernen-pamyatnik-zhertvam-kholokosta/.

[99] http://www.pravda.com.ua/rus/news/2019/11/25/7232924/.

[100] За фактом пошкодження пам'ятника жертвам Голокосту у Кривому Розі поліція відкрила кримінальне провадження.https://dp.npu.gov.ua/news/Informacziya/za-faktom-poshkodzhennya-pamyatnika-zhertvam-golokostu-u-krivomu-rozi-policziya-vidkrila-kriminalne-provadzhennya/

[101] В Ровно осквернили памятник жертвам Холокоста. https://stmegi.com/posts/78545/v-rovno-oskvernili-pamyatnik-zhertvam-kholokosta/.

[102] В Киеве вандалы пытались разрушить скульптуру, посвященную голодомору. https://www.5.ua/ru/kyev/v-kyeve-vandali-pitalys-razrushyt-skulpturu-posviashchennuiu-holodomoru-222225.html.

11 апреля 2018	Еженедельная газета «Час пик», выходящая в Каневе Черкасской области, опубликовала в «шапке» первой страницы стихотворение: «Волком пусть завоют москали/ А жиды заверещат как свиньи/ Праздник нынче на моей земле/ Пасха идет по Украине»[103].
Май 2018	Разразился скандал вокруг антисемитских высказываний, которые регулярно позволял в Facebook сотрудник Генерального консульства Украины в Гамбурге Василий Марущинец[104].
2 мая 2018	Руководительница «Правого Сектора» в Одесской области Татьяна Сойкина выступила с антисемитскими заявлениями: «Мы верим, мы уверены в том, что наведем в Одессе и в Украине настоящий украинский порядок. Украина будет принадлежать украинцам, а не жидам, не олигархии»[105].
25 июня 2018	Главный военный прокурор Анатолий Матиос в интервью интернет-изданию Insider допустил антисемитские высказывания: «Центром оплаты и финансирования разрозненных групп был один из подозреваемых. На каждой войне всегда есть свой Парвус, который привозил Ленину деньги на революцию, которая залила славян потоками крови на

[103] http://www.isrageo.com/2018/05/27/ipusk257/

[104] https://zaborona.com/ua-consul-germany-accused-in-antisemithism/

[105] https://www.youtube.com/watch?v=7jcVdMqWAYU

	десятки лет. Тот тоже был еврейского происхождения. В этом случае с Украиной снова хотят сделать то же самое»[106].
06.01. 2019г.	Украинский журналист Роман Реведжук в эфире телевизионного канала «Прямий» сделал антисемитское высказывание: «Я 6.01. колись написав таку статтю «Чим відрізняється єврей від жида?»...Нема гіршого єврея чим свій український жид...». 30 января журналист в эфире того же телеканала утверждал, что он не антисемит.
20.01. 2019г.	г. Умань, Черкасская область прошел митинг, посвященный инциденту, случившемуся накануне: вандалы повредили гипсовое распятие Христа. На митинге звучали антисемитские высказывания. Ведущий митинга заявил: «Жиды, будем говорить так как есть, порочат нашу веру и наше государство. Они не считают нас здесь хозяевами. Поэтому мы должны показать, если они не будут придерживаться этих правил, то будем действовать более жестоко».
30.01. 2019г	Кандидат в президенты Украины, заместитель главы «Республиканской партии» Ростислав Новоженец (г. Львов) высказал обеспокоенность тем, что почти все важные государственные должности в Украине занимают евреи и россияне.
19.11. 2019г	В эфире «5 канала» в 334 выпуске передачи «#Група подовженого дна» был показан ролик, посвященный Президенту Объединённой еврейской общины

[106] http://www.theinsider.ua/politics/5b30c2a286a28/

	Украины Игорю Валерьевичу Коломойскому. В ролике прозвучало антисемитское высказывание: «Конкуренции рост — азохен вей, кому лоукост, а ему — Холокост!».
13.12. 2019г	На канале «Тёмный рыцарь» в Telegram опубликована полная версия интервью интернет-изданию the Бабель от автора канала. «Тёмный рыцарь» в интервью назвал депутата фракции «Слуга народа» Александра Дубинского «хитрым ж*дярой».
18.12. 2019г	г. Харьков На проспекте Дружбы было обнаружено объявление о продаже наркотических веществ с использованием стереотипов о евреях. На объявлении был изображен еврей в хасидской шляпе и с пейсами, а также размещена надпись «Торг всегда уместен».
21.12. 2019г	Пресс-секретарь компании Vodafone в Украине Виктория Павловская разместила в своем Facebook пост, в котором назвала евреев «жидами». Пост был удален.
04.02.2020	Львовское дизайнерское ателье «Ассоль» представило в своём ассортименте товаров «Костюм жида» и «Костюм жидовки»[107].
07.08.2020	Сотрудница аудиторской компании KPMG попала в антисемитский скандал. Наталья Макуховская на своей странице в Facebook написала, что «мы,

[107] В Украине разгорелся антисемитский скандал из-за праздничных костюмов

В Украине разгорелся антисемитский скандал из-за праздничных костюмов. АСПИ. 04.02. 2020. https://aspi.com.ua/ru/news/obschestvo/v-ukraine-razgorelsya-antisemitskiy-skandal-iz-za-prazdnichnykh-kostyumov#gsc.tab=0

	украинцы, вправе заступаться за свою страну, а не слушать жидков», проиллюстрировав свой пост фотографией президента Зеленского, еврея по национальности, в окружении раввинов[108].
14.08.2020	Преподаватель Уманского национального университета садоводства Елена Олийнык заявила, что «иудеи уничтожают украинцев» и призвала «скинуть с пьедестала жидовское ярмо и жидовского идола»[109].
08.09.2020	Преподаватель Киевского национального университета Петр Масляк на своей странице в Facebook поделился фотографией группы евреев в киевском метро без масок и добавил свой якобы имевший место диалог с евреями, которые якобы считают украинцев «дебилами и животными»[110].

Отдельные случае проявления ненависти в отношении ромов

10 марта 2020 года	Министр инфраструктуры Владислав Криклий принял участие в совместном с членами радикальной группировки «С14» рейде против ромов. Как сказано в заявлении организации, они вышли против «цыганских банд на Киевском вокзале». Также в

[108] Сотрудница KPMG Ukraine попала в антисемитский скандал, в компании хранят молчание. Фокус. 07.08.2020. https://focus.ua/ukraine/460592-kpmg_ukraine_antisemitizm_skandal.

[109] Антисемитский скандал в Умани: преподаватель университета оскорбила евреев. Вести. 14.08.2020. https://vesti.ua/strana/antisemitskij-skandal-v-umani-prepodavatel-universiteta-oskorbila-evreev.

[110] В Украине снова антисемитский скандал - теперь с профессором КНУ. Вести. 08.09.2020. https://vesti.ua/strana/v-ukraine-snova-antisemitskij-skandal-teper-s-professorom-knu.

	мероприятии принял участие народный депутат от правящей «Слуги народа» Роман Грищук[111].
22 апреля 2020 года	Мер Ивано-Франковска Руслан Марцинкив отдал распоряжение правоохранителям города вывезти всех ромов из города в соседнюю Закарпатскую область. При этом Марцинкив в ходе публичного выступления требовал от правоохранителей применить силу в отношении тех, кто не желает добровольно покинуть город[112].

В целом, в Украине остается довольно высокий уровень преступлений на почве ненависти, что объясняется архаизацией общественных процессов, продолжающимся конфликтов на юго-востоке страны и социально-экономическим кризисом, а также культивируемой ультраправыми организациями ненависти в отношении разного рода меньшинств. При этом вопреки определённому улучшению работы правоохранителей, все еще значительное количество совершенных на почве ненависти преступлений заносятся в статистику в качестве обычных бытовых, что затрудняет понимание реальных масштабов совершаемых преступлений.

[111] https://strana.ua/news/253941-kak-ministr-kriklij-i-natsionalisty-s14-iskali-tsyhan-na-vokzale-kieva.html.

[112] Городской глава Ивано-Франковска распорядился вывезти ромов на Закарпатье. Зеркало недели. https://zn.ua/UKRAINE/gorodskoy-glava-ivano-frankovska-rasporyadilsya-vyvezti-romov-na-zakarpate-351947_.html.

5. Выводы за период

1. В Украине в 2018-2020 годах сохраняется высокий уровень ксенофобии и радикального национализма.

2. Официальная статистика, по всей видимости, учитывает далеко не все преступления, однако даже она показывает рост преступлений на почве ненависти за прошедший год: 26 — в 2014, 99 — в 2018 и 156 — в 2020 году. Преступления эти практически не расследуются: лишь несколько процентов возбуждённых дел доходит до вынесения официального обвинения и передачи дела в суд. За период 2018-2020 года **нам не удалось установить не одного судебного приговора с реальным сроком заключения**. Все найденные в Судебном реестре решения предусматривали или «примирения сторон» или штрафы и другие нетюремные наказания. Более того, эти приговоры касались дискриминации граждан по религиозному признаку. В частности, представителей религиозной конфессии «Свидетели Иеговы». Не найдено ни одного приговора за дискриминацию граждан по этническому, языковому или иными признакам.

Принятые законы существенно ограничивают права человека в части получения национальными меньшинствами информации и образования на своих языках. Дискриминации в сфере образования подвергаются 742 тысячи человек, обучающихся или изучающих языки национальных меньшинств. А всего же дискриминации по языковому признаку подвергаются порядка 15 миллионов человек, чьим родным языком является не украинский.

3. Государство продолжило давление на национальные меньшинства в вопросах правоприменения, в частности, в вопросах образования и доступа к СМИ.

4. Отношение украинского общества к иностранцам остается довольно сдержанным. При этом несколько улучшилось отношения

украинцев к россиянам, которые, одновременно с белорусами, являются наиболее близким для украинцев народом.

5. В Украине продолжается обостряться религиозное противостояние. В отчетный период зафиксированы тенденции дискриминации прихожан и служителей Украинской Православной Церкви.

6. Уровень политической поддержки праворадикалов снижается за счёт перехвата националистической риторики представителями власти и «Европейской Солидарностью» — партией П. Порошенко. Это наблюдается по уровню рейтингов и количеству участников массовых мероприятий. В случае резкого ухудшения качества жизни или поражения на фронте уровень поддержки радикалов может вырасти.

8. В 2021 году мы ожидаем дальнейшего укрепления негативных тенденций в украинском обществе в связи с усилением ксенофобии и радикального национализма в связи с ухудшением экономической ситуации, обострением дискуссии по теме «исторической памяти», и падением уровня легитимности действующего Президента и его партии.

8. Рекомендации

Для обеспечения мира в стране и урегулирования конфликтных ситуаций в обществе мы рекомендуем:

1. Власти отказаться от практики подавления прав национальных и религиозных меньшинств, внести изменения в ранее принятые дискриминационные законы в религиозной сфере и вопросе языкового регулирования, свободы исторической памяти;
2. В сфере противодействия ксенофобии, языковой и религиозной политики имплементировать выводы Венецианской Комиссии СЕ, ПА СЕ, ЕП, Верховный Комиссара ОБСЕ по вопросам национальных меньшинств, Мониторинговой миссии ООН и других международных организаций и институций;
3. Запустить общегражданский диалога с участием представителей всех слоев общества и, в частности, национальных и религиозных меньшинств для формирования нового законодательства в этих сферах;
4. Усилить правовую ответственность за преступления на почве ненависти как за преступления против основ государства, исключив из нее возможность для «примирения сторон» и штрафы;
5. Провести переобучение представителей правоохранительной и судебной системы с целью более тщательного расследования преступлений, совершенных на почве ненависти, и наказания виновных.

Максим Семенов, Руслан Бортник, Оксана Красовская